

目 录

2021.2 总第021期

主管：中共南通市通州区委宣传部

主办：南通市通州区哲学社会科学界联合会

通州社科论坛

TONGZHOU SHEKELUNTAN

2021年 第2期 总021期

编辑委员会：

主 任 樊小燕

副 主 任 曹荣琪

钱晓新

姜卫军

主 编 陈泉江

执行编辑 陈泉江

领导论坛

3 建设硬核区 跑赢新赛程
奋力谱写“强富美高”现代化新篇章 陈永红

8 聚焦党代会精神抓落实 聚力经济运行“拼第一”
王少勇

新时代新思想

11 弘扬伟大建党精神 走好新的赶考之路 胡永洲

13 中国共产党领导经济建设的基本经验 李进儒

高质量发展

16 强化科技与产业深度融合 促进制造业高质量发展
民革通州区支部

19 推进建筑业转型升级 提升产业发展层次
通州区政协课题调研组

22 融合创新 提升质效 扎实推进服务业高质量发展
高 燕

乡村振兴

25 培育新型职业农民 助力乡村全面振兴 王梦琪

29 促进通州种粮大户高质量发展的路径研究
凌 华 潘孝锋 奚 建

通讯地址：南通市通州区朝霞路88号

电子邮箱：tzqskl@163.com

邮政编码：226300

联系电话：0513-86028269

封面设计：单江东

封面图片：绿满通州 卑多敏 摄

封底图片：鲜花小镇

通州区文联提供

社会治理

- 33 通州基层社会治理中“三治”融合的实践研究 王秋慧
- 37 提升通州城乡社区公共服务水平研究 于盈

民生关注

- 41 补齐疾控体系建设短板 提升重大疫情防控水平 黄永清

张謇研究

- 44 张謇慈善事业概述与思考 杨松
- 47 浅谈张謇“大生”思想对当今教育的启示 杨晓华

基层党建

- 50 以融合党建推动高质量发展 通州区委组织部课题组

教育长廊

- 53 高中综合素质评价的定位、难题与改进 王惠清

研究报告

- 57 传承弘扬张謇精神 助推民营经济高质量发展 曹莉萍
- 59 加快融入“双循环”大局 全力推进经济高质量发展 何山
- 61 高质量发展背景下家纺产业知识产权保护研究
——以通州法院知识产权审判实践为视角 周蓉

发送对象:通州区内相关部门、企事业单位及社科学会

印刷单位:南通华民彩印有限公司

印刷日期:2021年8月

印数:500册



建设硬核区 跑赢新赛程 奋力谱写“强富美高”现代化新篇章

陈永红

中国共产党南通市通州区第十三次代表大会，是在中国共产党成立 100 周年的重要时刻，在“两个一百年”奋斗目标历史交汇的关键节点，召开的一次十分重要的会议。会议总结了过去五年取得的主要成就和经验启示，动员全区各级党组织和广大党员干部群众担当新使命、展现新作为，加快建设长三角一体化沪苏通核心三角强支点城市硬核区，为谱写“强富美高”现代化新篇章而努力奋斗！

奋力跑赢通州现代化建设新赛程

未来五年，是通州在高水平全面建成小康社会的基础上，乘势而上开启全面建设社会主义现代化新征程的关键时期。面对实现第二个百年奋斗目标的光荣使命，面对习近平总书记“争当表率、争做示范、走在前列”的殷切期望，面对建设长三角一体化沪苏通核心三角强支点城市硬核区的全新定位，全区上下要以高度的政治自觉和政治担当，胸怀大局、昂扬斗志，在新征程中奋发有为，在新赛道上争做贡献。

建设硬核区、跑赢新赛程，必须增强砥砺奋进开新局的底气。这些年来，在高水平全面建成小康社会的进程中，通州集聚了一批投资规模大、科技含量高、带动能力强的产业项目，培育了一批专注实业、开拓奋进的企业家，锻造了一支充满活力、担当作为的干部队伍，是通州开启现代化建设新征程的“定盘星”和“压舱石”。尤其是未来五年，随着江苏新出海口、南通新机场、跨江新通道等一批重大工程的实施，通州作为南通建设全国性综合交通枢纽的主阵地，必将迎来加速追赶超越的黄金期。要把握好发

展的“天时地利人和”，进一步坚定信心、保持定力、真抓实干，确保现代化建设持续走在前列。

建设硬核区、跑赢新赛程，必须坚定革故鼎新扬活力的决心。改革开放 40 年来，通州富民强区的实践证明，只有坚持解放思想和改革创新，才能为高质量发展提供不竭动力。展望未来，有效应对百年未有之大变局，主动拥抱新一轮科技革命和产业变革，要坚持创新驱动战略不动摇，坚定不移推动南通高新区高质量发展，坚定不移围绕产业链布局创新链，努力培塑经济发展新动能。要大胆破除制约发展的体制机制，深入推动政府职能转变，持续深化“放管服”改革，深入实施南通高新区赋权赋能，全面激发经济发展新活力。

建设硬核区、跑赢新赛程，必须练就攻坚克难打硬仗的本领。当前，通州正处于转型升级、爬坡过坎的“集中承压期”，改革发展的任务更加艰巨，需要解决的深层次问题更为复杂，考验着广大党员干部的能力和意志。要把干部能力提升作为时代课题，在改革发展的主战场、急难险重的第一线积累经验、增长才干，真正锻造出会应变、能破局的过硬本领。要继承和发扬斗争精神，面对前进道路上的各种风险挑战，保持“越是艰险越向前”的顽强斗志，勇于逢山开路，敢于闯关夺隘，不断攻克前进道路上的“娄山关”“腊子口”，奋力走好新时代的赶考之路。

建设硬核区、跑赢新赛程，必须铆足奋力拼抢勇争先的干劲。纵观大势，世界加速进入格局调整、体系变革的新阶段；放眼全国，县域经济发展千帆竞发、百舸争流；环视周边，“抢位战”与“保位战”并行，发展形势、竞争态势咄咄逼人。这个时候，如果不来一场攻坚性的突围，不闯出一片新天地，在高质量发

展这场“抢滩战”中就难立潮头。要坚决摒弃小进即满的安逸心态,在更高坐标上谋篇布局、在更广领域中追赶超越,不断开拓新境界、跑出“加速度”。要时刻保持争上游、拼第一的状态,推动经济总量、发展质量、人均均量全面领跑,产业特色、生态环境、民生指数同步提升,努力争当全市高质量发展的“领头羊”。

今后五年,全区工作的指导思想是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,认真落实习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神,按照省委、市委的决策部署,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,深化“1+4”工作体系,更好统筹发展和安全,加快建设长三角一体化沪苏通核心三角强支点城市硬核区,积极“争当表率、争做示范、走在前列”,为谱写“强富美高”新通州建设的现代化篇章而努力奋斗!

围绕上述指导思想,全区上下必须坚持高点定位、主动拼抢,全力以赴实现一个跨越、争做两个示范、确保三个提升,全面展现硬核区的现实图景。实现一个跨越:推动综合实力和竞争力持续增强,到2025年地区生产总值跨越2000亿元大关,经济总量力争全市第一。争做两个示范:在产业集聚和创新发展上争做示范。制造业发展量质并提,三大主导产业产值占比60%以上,高新技术产业产值占比50%以上;区域创新网络基本形成,全社会研发投入占比3%以上,创新能力大幅提升,南通高新区创成国家级创新型园区。在跨江融合和城乡一体发展上争做示范。跨江融合发展格局基本形成,现代综合交通枢纽基本建成;国土空间布局持续优化,城乡发展更加均衡;生态环境质量根本改善,创成国家生态文明建设示范区,美丽江苏通州样板建设取得标志性成果。确保三个提升:人民群众获得感不断提升。人口结构更加优化,中等收入群体比重明显提高,共同富裕取得更加明显的实质性进展;公共服务体系优质均衡,多层次社保体系更加完善,教育现代化持续走在前列,高质量公共卫生服务体系基本建成。社会文明程度不断提升。社会主义意识形态凝聚力和引领力显著增强,社会主义核心价值观深入人心;文化事业繁荣发展,全国文明城市和文化强区建设

迈上更高水平。区域治理效能不断提升。防范化解重大风险的体制机制更加健全,区域治理制度体系高效运行;突发公共事件应急能力显著增强,发展和安全保障更加有力,公众安全感和法治建设满意度显著提高。

切实扛起建设硬核区的使命担当

实干成就梦想,奋斗铸就辉煌。实现未来五年的发展目标,全区上下要坚持问题导向,强化系统思维,扎实推动各项工作迈上新台阶,努力扛起时代重任,共同开创美好未来。

坚持产业强区,推动经济发展向好走强。始终把发展的着力点放在实体经济上,以南通高新区为主阵地,统筹产业布局和资源配置,不断提升产业集聚度和竞争力。持续培育特色产业。坚定不移做大做强“一主一新一智”产业,打造具有通州鲜明标识的地标产业集群。新一代信息技术产业以特色专业园建设为引领,加快向集成电路零部件、半导体光电等领域拓展;汽车零部件产业加快与新兴产业深度融合,由压铸向储能装备、汽车电子、系统集成等领域延伸;智能装备产业以非标准化成套自动设备为重点,加快向数字化、集成化、高端化升级。改造提升家纺产业,建设世界级特色产业集群。加快建筑业转型步伐,着力打造建筑强区。推动现代服务业和先进制造业协同发展,着力建设一批省级以上现代服务业集聚区。持续开展项目攻坚。常态化开展“大项目突破年”活动,细化“链长制”招商,打好产业招商、资本招商、以商引商组合拳,确保每年新注册重大产业项目30个以上,其中高新区占比80%以上。优化重大项目滚动管理、跟踪服务机制,实行清单式、专班式推进,确保每年新开工重大项目30个以上。优化产业项目用地布局,积极争取用地指标,大力推进增减挂钩、占补平衡,多措并举破解要素保障瓶颈。深入开展用地绩效评估,细化“亩均效益”评价标准,不断提高投入产出效益和集约发展水平。持续提升企业质态。实施大企业培育计划,构建梯次递进、结构合理的企业体系,力争到2025年10亿元以上企业达30家,其中50亿级企业10家、百亿级企业2家。强化政策支持和后备企业培育,确保上市企业数量全市领先。引导中小企业深耕主业,培育一批行业“小巨人”和“单项冠军”。加强工业互联网建设运用,实施新一轮重点技术改

造升级计划,促进企业升级和智能化发展。鼓励企业加强品牌、质量和标准建设,不断提高市场话语权。大力弘扬“坚苦自立、创新致远”通州企业家精神,实施青年企业家发展领航计划,培育更多“张謇式”企业家。

坚持创新驱动,增强经济发展内生动力。聚全区之力推动南通高新区高质量发展,促进科技创新与产业发展深度融合,积极争创国家级创新型特色园区。做优创新平台。主动对接上海、苏南,探索“外地孵化、通州转化”的创新模式,切实提高创新项目转化率,努力成为南通沿江科创带科技成果产业化的首要承载地。更高标准、更高水平推进江海智汇园、江海圆梦谷建设,打造功能完备的创新综合体。加快公共服务平台建设,积极创建国家电机质检中心,为产业创新提供有力支撑。发挥江苏自贸试验区联动创新发展区建设的优势,加强创新政策先行先试,更大力度推进赋权赋能,全力构建“如鱼得水、如鸟归林”的一流创新生态。引育创新人才。针对企业需求,进一步优化人才政策体系,推动高端人才向企业集聚、科技成果在企业转化。大力弘扬“工匠精神”,引导企业开展“订单式”合作培养,打造一支高素质产业工人队伍,为制造业高质量发展提供人才保证。发挥国家级众创空间作用,建立一批实训基地和导师队伍,吸引更多年轻人在通州创新创业。探索“人才+金融”服务新模式,完善“拨投保贷贴”产业金融扶持链,构建全覆盖多层次的科技金融服务体系。壮大创新主体。实施创新型企业培育计划,形成培育梯队,力争到 2025 年高新技术企业达 500 家、省级民营科技企业 800 家以上。支持企业开展产学研合作,加快实现大中型工业企业研发机构建设全覆盖。鼓励创新型领军企业牵头组建新型研发机构和协同创新联盟,集中力量攻克一批关键核心共性技术。引导企业建立融通发展机制,鼓励中小企业进行模块化创新,形成集聚集群创新发展优势。发挥中国(南通)知识产权保护中心作用,加快完善知识产权发展和保护服务体系,全面激发企业创新动力和活力。

坚持改革开放,构筑区域竞争更大优势。面对世界格局和发展阶段之变,必须用改革的举措优化机制、破解瓶颈,在融入双循环中培塑优势、激发活力。推动更深层次改革。坚持问题导向、系统集成、精准施策,努力以改革“一子落”推动发展“满盘活”。持续优化营商环境,全面推行权力清单、责任清单、

负面清单制度,促进各类市场主体发展壮大。深化国资国企改革,完善公司法人治理结构和市场化经营机制,健全管资本为主的国有资产监管体制,打造具有市场竞争力的现代化国有企业。深化供给侧结构性改革,巩固产能过剩行业全面出清成果,促进房地产市场平稳健康发展,有效防范和化解重大风险。深化社会领域改革,从群众普遍关注、反映强烈、反复出现的问题出发,推出更多小切口的微改革,让改革成果更多惠及群众。加快融入国内大循环。深入贯彻落实长三角区域一体化发展、长江经济带建设等重大国家战略,加快跨江融合发展步伐。推动区域互联互通,围绕南通新机场、北沿江高铁等重大基础设施建设,推进江海快线、机场快线等市域铁路向通州延伸,加快绕城高速等快速干线建设,积极争取通扬线通吕运河航道等重点水运工程,着力构建“空铁公水”四位一体区域性综合交通体系。全方位融入苏南,推动产业链协同发展、创新链精准对接、供应链双向融合。全方位对接上海,加强与上海城市核心功能协同,深化科教文卫等领域合作。畅通要素循环,落实统一的市场准入负面清单制度,实现要素配置效益最大化和效率最优化。高水平扩大对外开放。积极引进境外资本和先进技术,引导和推动外资深度参与通州产业发展,构建全方位、宽领域、多层次的利用外资格局。推动外贸向优质优价、优进优出转变,鼓励企业巩固传统出口优势,积极拓展新兴市场,大力发展市场采购贸易、跨境电商等商业模式,充分释放对外贸易潜力。积极参与“一带一路”建设,支持优势企业到境外投资布点,更好参与全球分工,深度融入国际大循环。

坚持品质提升,加快城乡融合发展步伐。围绕“一主两核七片”一体化发展格局,协调推进乡村振兴和新型城镇化,促进城乡要素自由流动、平等交换和公共资源合理配置,实现城乡协调联动发展。全面推动乡村振兴。坚持农业农村优先发展,扎实推进乡村“五大振兴”,积极争创全省乡村振兴示范区。加快现代农业产业示范园建设,提升高标准农田建设质量,打造一批龙头企业和知名品牌。加强农村宅基地和住房建设管理,稳步推进农村集中居住点规划建设,不断改善农村居住条件。深入开展农村人居环境整治,大力推广分散式农户生活污水处理模式,确保实现国家卫生镇全覆盖。深入推进农村集体产权制度改革,不断拓展增收渠道,加快壮大村集体经济。深化农村公路管养体制改革,持续推进

“四好农路”建设。推动公共服务向农村延伸覆盖,提升服务均等化水平。持续提升城市品质。主动对接南通国土空间规划,高标准编制城市分区规划,不断拓展发展空间。统筹城市各片区联动发展,优化公共服务设施布局,进一步完善城市功能。聚力金沙湾新区开发,加快配套工程建设,打造展示通州城市魅力的重要窗口。渐进式推进老城区有机更新,实施道路桥梁、绿化景观、地下管网等提质工程,让老城老街焕发新活力。加快完善老旧小区基础配套设施,稳妥推进棚户区改造,持续提升群众居住品质。深化文明城市长效管理,积极推进垃圾分类,着力解决群众反映强烈问题,不断改善市容市貌。加快建设特色城镇。按照“核心引领、错位发展、强化联动”的思路,进一步优化城镇的规划布局和功能形态。平潮要充分发挥区位优势,围绕“高铁、滨江、水绿”三大特色,科学布局产业、城市、生态三大空间,打造融入长三角、接轨大上海的门户枢纽。石港要以实现经济总量、城镇能级、发展层次三大跃升为目标,推动园区、镇区、景区联动发展,打造产城融合新典范。其余镇街要立足自身基础和优势,进一步明晰发展方向,强化基础设施支撑、产业平台打造、公共服务供给,让城镇的实力活力魅力竞相迸发。

坚持绿色发展,擦亮美丽通州生态底色。牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念,以创建国家级生态文明建设示范区为抓手,全面提升生态环境质量,努力让通州的天更蓝、水更绿、环境更优美。全面加强生态保护。全面落实环境保护“党政同责、一岗双责”,强化源头严控、过程严管、后果严惩,进一步压实环境保护责任。严守生态保护红线,开展各类自然资源整体保护和系统修复,促进生态环境良性发展。高标准实施沿江生态景观带建设,巩固禁渔退捕成效,推动长江大保护持续走在前列。统筹林地、绿地、湿地共建,大力提升森林覆盖率,构筑绿色生态屏障。持续开展生态创建,推动政府、企业、公众共治,打造美丽江苏通州样板。狠抓污染综合治理。强化系统思维,深入打好污染防治攻坚战,推动生态环境质量持续改善。进一步加强大气污染防治,深化PM_{2.5}和臭氧的协同管控,持续提升空气质量。深入实施河长制、断面长制,持续推进水环境治理,确保水质稳定达标。强化土壤污染源头管控,扎实开展重点地块污染修复。紧盯危险废物、危化品等领域,有效防范和化解生态环境风险。大力发展

绿色经济。推进产业生态化、生态产业化,促进经济发展与生态建设良性互动。“调绿”产业结构,壮大节能环保产业,推进企业绿色化改造,加快构建绿色产业链。大力发展循环经济,全面提高资源产出率和回收利用率。实施区域碳达峰、碳中和行动计划,限制、淘汰高能耗和产能过剩项目,促进经济、生态和社会效益相统一。积极倡导绿色低碳生活方式,大力推广绿色消费,鼓励绿色出行。

坚持民生至上,优化共建共治共享格局。牢固树立“民生所需就是发展所向”的理念,兜底线、保基本、补短板、强弱项,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。完善社会保障体系。实施就业质量提升工程,完善创业扶持机制,确保实现新增城镇就业4万人以上,城镇登记失业率控制在3%以内。继续实施居民收入倍增计划,持续增加城乡居民收入。完善基本养老保障机制,确保城乡居民养老保险全覆盖。强化医保制度保障功能,促进各类医疗保障互补衔接。积极发展职业年金等补充保障,织密保障网络。扎实做好双拥工作,优化退役军人服务,推动军政军民团结。巩固脱贫攻坚成果,加强易返贫群体的精准识别帮扶。加快构建新型社会救助体系,完善最低生活保障制度,积极发展慈善事业。完善公共服务体系。大力实施文化惠民工程,规划建设一批公共文化设施,推动通州文化品牌高端化发展。全面落实立德树人根本任务,深化学校思想政治理论课改革创新,重视青少年身体素质和心理健康教育。扩大普惠性学前教育资源供给,优化中小学优质教育资源配置,持续提升办学质量。深入实施健康通州行动,推进医药卫生体制改革,优化医疗卫生资源布局,提升基层医疗机构服务能力。完善公共卫生服务体系建设,提升突发公共卫生事件应急处置水平。落实好三孩生育政策及配套支持措施,持续优化人口结构。提升养老服务水平,加快完善养老服务体系。完善现代化区域治理体系。优化“大数据+网格化+铁脚板”治理机制,加快实现区域治理体系和治理能力现代化。完善社会矛盾排查调处机制,全力打造阳光信访、法治信访。加快法治政府建设,扎实开展“八五”普法,全面提升依法治区能力水平。常态化精准化落实各项防控措施,坚决打赢新冠肺炎疫情防控阻击战。深入开展安全生产专项整治,严格落实安全生产责任制,完善应急管理体系和防灾减灾救援机制。强化食品、药品和产品质量监管,护卫民生消费安全。全面落实总体国家安全观,巩固

政法队伍教育整顿成果,建立健全扫黑除恶常态化机制。加快社会治安防控体系提档升级,着力提升公众安全感和满意度。

坚持以全面从严治党引领新征程

实现未来五年的宏伟蓝图,核心在党,关键在人。全区各级党组织要持续深化融合党建,强化管党治党政治责任,把严的主基调贯穿全过程,不断把党的建设新的伟大工程推向前进,为建设硬核区提供坚强保证。

强化思想政治建设,铸牢信念之魂。始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上的讲话精神,扎扎实实把习近平总书记视察江苏重要讲话指示精神落到实处,进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。始终坚持“三个不动摇”,对“国之大者”做到心中有数,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,确保中央和省委、市委决策部署在通州落地落实。制度化巩固提升“不忘初心、牢记使命”主题教育成果,持续深化党史学习教育,大力弘扬新时代通州城市精神,教育引导广大党员干部坚定信念、接续奋斗。牢牢掌握意识形态工作领导权,强化正向引领,壮大主流舆论。深入践行社会主义核心价值观,发挥新时代文明实践中心(所、站)等阵地作用,不断提升城乡居民文明素养。全力支持人大、政协履职尽责,切实加强对经济社会发展重大问题和涉及群众利益问题的监督与协商。注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用,巩固发展大统战工作格局,凝聚起同心筑梦的强大合力。

强化干部队伍建设,激发干事之志。全面落实“20 字”好干部标准,强化政治把关,突出实践实干实效,坚持依事识人、以事择人,真正把敢为发展挑重担、扎根基层肯奉献的干部选拔上来。健全优化干部培养教育管理常态长效机制,深入开展“一创三争”主题活动和干部素质提升“培考讲评”活动,着力锻造一支德才兼备的高素质专业化干部队伍。深入实施打擂比选、能力培优、战场砺兵、节点研判、成长护航“五大行动”,深化一线“承压式”锻炼,努力提高年轻干部的“七种能力”。完善考核评价和激励机制,加大领导班子和领导干部量化考核力度,用好用活“三项机制”,最大限度调动干部积极性、主动性和创

造性。

强化基层组织建设,夯实执政之基。牢固树立抓基层、打基础、强服务的理念,健全基层组织体系,建强基层组织带头人队伍,推动基层组织全面进步、全面过硬。强化制度设计,通过定责、研讨、问效、考评四个步骤闭环责任管控,全面落实基层党组织书记管党治党政治责任。深化村(社区)党组织书记专职化管理、“两新”组织党务工作者专业化建设,推动头雁领航、群雁高飞。落实机关“第一书记”工作制度,做优“惠民助企”服务品牌,促进机关党建与业务工作深度融合。充分发挥党群服务中心阵地作用,不断拓宽服务功能、丰富活动形式、提升服务质量,更好地聚民心、暖人心、筑同心。认真做好基层党员的教育、管理和监督,制定加强流动党员管理的有效办法,注重从优秀青年中发展党员,切实保持党组织的先进性和纯洁性。

强化党风廉政建设,弘扬清正之风。全面落实党委(党组)主体责任、党委(党组)书记“第一责任”、班子成员“一岗双责”和纪委监委监督责任“四责协同”,促进管党治党责任贯通联动、一体落实。严格落实中央八项规定及其实施细则精神,紧盯隐形变异“四风”现象,更深层次整治形式主义、官僚主义突出问题,持续为基层松绑减负。精准运用监督执纪“四种形态”,及时发现问题、纠正偏差,真正用纪律管住关键少数、管好绝大多数。建好用好党风廉政建设教育中心,常态化开展纪律教育、警示教育,用身边事警示身边人,增强党员干部不敢腐、不能腐、不想腐的思想自觉、行动自觉。充分发挥巡察“利剑”作用,创新方式方法,坚持发现问题与推动整改并重,切实提升巡察监督工作质效。紧盯易发高发的重点领域和群众身边的不正之风,以零容忍的态度和决心做到有腐必反、有贪必肃,着力营造风清气正的政治生态。

(本文摘自通州区委书记陈永红 2021 年 7 月 28 日在中国共产党南通市通州区第十三次代表大会上的讲话)

聚焦党代会精神抓落实 聚力经济运行“拼第一”

王少勇

中国共产党南通市通州区第十三次代表大会明确提出了“实现一个跨越、争做两个示范、确保三个提升”的发展目标,为今后一段时期政府各项工作指明了方向,提供了根本遵循。全区政府系统要深入学习贯彻区第十三次党代会精神,全力抓好落实。一是进一步提振“拼第一”的精气神,以坚如磐石的信心抓落实。始终锚定“第一”的目标,增强争先意识、追赶意识,对标找差、加压奋进,确保目标必成、位次前移。二是进一步提高“抓落实”的精准度,以精益求精的追求补短板。聚焦问题短板,找准突破路径,全力以赴攻难点、破瓶颈,推动实体经济行稳致远。三是进一步增强“谋长远”的前瞻性,以时不我待的劲头占先机。围绕党代会确定的指导思想和工作目标,增强政府工作的前瞻性和预见性,做到谋划在前、思考在先、主动作为,将党代会精神作为追赶超越、引领高质量发展的强大动力。区政府系统要按照区委部署,深化“1+4”工作体系,进一步理清思路、细化目标、创新举措、真抓实干,加快推进硬核区建设,确保党代会精神落地落实。

抓经济、促发展是政府的主责主业,必须高度关注、重点突破。全区上下要深入贯彻落实党代会精神,客观分析当前经济运行态势,明晰自身发展任务,不断强优势、补短板,全力推动经济高质量发展行稳致远。

一、客观分析上半年全区经济运行态势

今年以来,全区上下咬定“拼第一”的目标,全力抢时间、赶进度,1—6月全区经济持续稳定恢复增长,呈现稳中加固、稳中向好的态势。表现在三个方面:一是“稳”的局面更加巩固。实现地区生产总值802.3亿元,增幅全市第4,两年平均增长7.3%;规

上工业总产值、增加值两年平均增长均超10%,规上服务业、其他交通运输业营业收入两年平均增长均超20%,外贸进出口总额增长27.3%。二是“进”的力度不断增强。工业投资增长迅速,固定资产投资增长10.8%,其中制造业投资增幅环比提高3.7个百分点;规上工业总产值、增加值、零售业销售额、一般预算收入、税收收入、新增制造业贷款等增速均列全市第一。三是“好”的因素加速积累。三大主导产业均保持40%以上增速;税收收入占一般公共预算收入比重达82.2%。新增规上工业企业26家、服务业企业24家,超过去年全年总数;新签约10亿元及1亿美元以上项目25个,占全年力争任务的62.5%;新开工省市级重大项目10个,完成投资率70%。总体来说,上半年全区经济稳中有进的态势在保持,稳中有为的基础在夯实,稳中提质的成效在显现,交出了良好的期中答卷,为推进下一阶段工作打下坚实基础。

二、清醒认识当前经济形势更具复杂性、严峻性

7月30日,习近平总书记主持中央政治局会议研究当前经济形势和经济工作。李克强总理也于近期召开经济形势专家座谈会,就当前经济形势和经济工作听取专家学者意见和建议。习近平总书记指出,当前全球疫情仍在持续演变,外部环境更趋复杂严峻,国内经济恢复仍然不稳固、不均衡。做好下半年经济工作,要坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,深化供给侧结构性改革,加快构建新发展格局,推动高质量发展。要做好宏观政策跨周期调节,保持宏观政策连续性、稳定性、可持续性,统筹做好今明两年宏观政策衔接,保持经济运行在合理区间。李克强总理主持召开经济形势

专家和企业座谈会,指出当前国内外环境依然错综复杂,不确定不稳定因素较多,特别是大宗商品价格大幅上涨抬升企业成本,中小微企业困难较大。对我国经济发展既要坚定信心,又要正视困难。要统筹疫情防控和经济社会发展,立足当前,着眼长远,做好跨周期调节,应对好可能发生的周期性风险,大力推进改革开放,巩固经济稳中向好态势,推动经济行稳致远。

关于下阶段工作,要牢牢把握党中央、国务院对经济形势作出的重大判断,切实把思想和行动统一到中央对经济形势的分析判断和决策部署上来。从国际宏观环境来看,随着全球范围内疫苗接种进度加快,发达经济体逐步复苏,国际货币基金组织将今年全球经济增长预期上调至 5.5%。同时,新冠肺炎疫情持续蔓延,变异毒株导致多国疫情“反弹”,一些债务负担较重、对国际贸易依赖较强的新兴国家,甚至有“崩盘”的危险,这将进一步加大国际地缘政治格局的波动。另外,因中美贸易摩擦,美国转嫁债务风险,极易引发“金融战”。从国内经济走势来看,近期国家统计局公布了上半年宏观经济数据,上半年国内生产总值 53.2 万亿元,按可比价格计算,同比增长 12.7%,比一季度回落 5.6 个百分点,两年平均增长 5.3%。分季度看,一季度同比增长 18.3%,两年平均增长 5.0%;二季度增长 7.9%,两年平均增长 5.5%,非常接近疫情发生前 2019 年第四季度 5.8% 的同比增速。在去年的低基数效应下,今年上半年中国经济取得了比较可观的增长,但二季度经济增长速度开始放缓,投资、消费、进出口数据的同比增速都呈放缓之势,而且超出预期。下半年,要为经济增速放缓做好准备,立足当前,着眼长远,全力保持经济运行在合理区间。从江苏经济运行来看,上半年全省实现生产总值 5.5 万亿元,按可比价格计算,同比增长 13.2%,两年平均增长 6.9%,增速高于全国。但因南京禄口机场等地疫情反扑,势必对下半年经济运行产生严重影响。

从通州发展态势看,上半年经济运行稳中加固、稳中向好,契合全国全省大势。但也要看到,当前经济运行还面临经济下行压力、收支平衡压力、转型升级压力和实体经济经营困难的压力,尤其是受禄口机场等地疫情波及,经济运行存在很多不确定因素。要充分认清面临的挑战和形势,在守牢疫情防控底线的基础上,强化经济运行组织,科学调度,优化服务,确保下半年经济平稳走强,实现预期,为全市全

省多做贡献。

三、抓好下一步经济工作,政府应如何作为

分析经济形势,最重要的是坚持问题导向,找准问题、剖析原因、对症下药。必须增强稳增长的紧迫感责任感,在工作状态上“保持定力”更“精准发力”;在工作导向上“看指标、看速度”更“看结构、看质效”,全力保持经济平稳运行。政府系统要深刻领会党代会精神,保持务实进取、拼搏赶超的良好状态,全力抓好经济运行组织,确保全面完成全年目标任务。重点要强化六个方面的支撑。

1. 强化指标支撑。密切关注各项核心指标的序时进度和排名位次,做到难点指标抓攻坚、关键指标保序时、优势指标比贡献。从上半年主要经济指标看,还有少部分压力较大、差距较大,根据发改、统计、商务等部门分析,下一步关键要对标找差、尽快补缺补短,特别是对于推进难度较大的外资外贸、固定资产投资、规下工业增加值等指标要进行梳理和研究,采取针对性措施,挖掘增长点,狠抓有效投入,确保主要指标速度不减、位次不降,为全年“拼第一”筑牢基础。各地各相关部门要树立目标必成意识,同频共振、共同发力,确保全年地区生产总值增长 7% 以上,一般公共预算收入达 70.8 亿元,规模以上工业应税销售突破 1000 亿元,经济运行站稳南通第一方阵。

2. 强化实体支撑。项目建设方面重点在扩增量、提质效、抓产出上聚焦发力。一是抓 10 亿元以上重大项目的招引,确保年内引进重大项目 35 个。二是抓省市重大项目的推进,今年全区列入省市重大项目 10 个,相关部门要积极对接、加快推进,确保实现年度投资计划。企业发展方面要继续围绕“强信心、强服务、强筋骨”推进企业做大做强,突出做好三方面工作:一是提振企业信心。针对大宗商品价格上涨、企业利润受到挤压、中小企业经营困难等问题,中央提出保持宏观政策的连续性、稳定性、可持续性,从源头上控制大宗商品价格,做好保供稳价工作;从财政货币政策上,将持续发力扶持中小企业发展。经济部门要加大调研分析,制定更具针对性的帮服举措,提升涉企服务质效。二是推进金融精准服务。中央政治局会议重申“稳健的货币政策要保持流动性合理充裕”。表述从“强化对实体经济、重点领域、薄弱环节的支持”变为“助力中小企业和困难行业持续恢复”,服务对象更为具体。金融机构要统筹推进普惠金融与绿色金融、科创金融、供应链金

融等融合发展,培育银行、创投、担保等“多合一”的金融服务体系,精准滴灌,推动企业做大做强。三是强化重点企业支撑。在推进重点企业转型升级的同时,要针对工业开票销售这一核心指标,强化运营分析,按月推进、按月考核,不断释放产能。

3.强化科技支撑。创新是发展的引擎。一要放大创新大会和科技政策的激励效应,引导企业加大研发投入,年内新增市级以上研发机构20家。深入实施科创型企业梯度培育计划,确保新认定高新技术企业100家以上。二要大力发展科技服务业。坚持“硬件+软件”同步提升,进一步完善“技术研发—技术中介—技术应用”的全产业链。三要优化创新载体。南通高新区要围绕打造“创新驱动发展示范区和高质量发展先行区”要求,对照国家高新区综合评价指标体系,倒逼提升知识创造和技术创新、产业升级。加快江海智汇园、江海圆梦谷等载体专业化、市场化运营,引培科技服务机构,提高科创企业孵化率。

4.强化城市支撑。城市是现代经济的主要载体。当前和今后一段时期将是通州城市化进程的加速期。一是加快拆迁安置。要紧紧围绕项目时点要求,全力以赴抢进度、赶工期,加大火车东站、西站大道等重点项目拆迁扫尾力度,集中时间和精力保障好市级以上重大工程建设。二是加快片区开发。加大金沙湾新区、高新区环境提升片区攻坚扫尾力度,同步做好片区规划研究,优化城市功能布局。对高教园区等计划新开工项目,要抓紧做好丈量评估、筹资等工作,及早完成前期准备。三是加快重点工程推进。加快推进金乐路、文昌路道路复工建设,加快金沙湾大桥施工。江海大道东延要建立倒逼机制,加快施工进度,确保11月底完成主体结构、年底前主线高架贯通。四是加快土地出让。稳步开展地块收储,强化房地产市场调控和去化,确保经济发展平稳有序。

5.强化民生支撑。保障和改善民生是政府工作的出发点和落脚点,也是推进经济发展的基础和保障。一要切实稳定就业。中央政治局会议提出对于大学生、农民工和灵活就业人员三大就业困难群体的针对性服务,体现了对结构性失业、摩擦性失业的重视。李克强总理在主持经济形势分析座谈会时,也强调要坚持就业优先。下半年,要把稳就业放在突出位置,深入实施大学生就业促进和创业引领“两大计划”,确保城镇零就业和农村零转移家庭动态清

零。着力解决结构性就业矛盾,高度关注因部分企业经营困难而导致的隐性失业、隐性减收等问题,精准对接企业用工需求,做好就业服务,全力保持就业形势稳定。二要兑现民生承诺。今年10项民生票决项目总体进展顺利,2项已基本完成。下一步,要对已完成项目认真组织“回头看”,抓好长效管理,对正在推进项目,要逐项对标找差,抢抓施工“黄金期”,确保民生实事办好办实。三是加快强村富民。落实好“米袋子”“菜篮子”保供主体责任,加快3.1万亩高标准农田和“强村加油站”建设,坚持不懈抓好示范村、先进村培育,拓宽农民增收渠道。

6.强化底线支撑。重点要抓牢六个方面,一是抓牢疫情防控。针对国际国内疫情多点散发的严峻形势,全区上下要紧盯“两站一场一码头”等重点部位,强化“人物同防”,全链条守好“外防输入”防线。落实重点场所人员佩戴口罩、测温验码、查轨迹等防控举措,坚决织密织牢防控网。二是抓牢安全生产。全面推进“1+2+7”专项整治,落细落实企业、属地、行业部门主体责任、监管责任,做到监管全覆盖、管理全闭环,全面保障城市安全运行。三是抓牢信访稳定。要突出排查研判,密切关注信访重点群体,继续深化矛盾调处、严控越级上访,坚决把矛盾解决在基层、化解在萌芽状态。四是抓实债务化解。多措并举化解政府性债务风险,持续推动债务规模和债务率“双下降”。在财政紧平衡的状态下,坚持“开源”,强化财税工作组织,挖掘新兴税源、新增税源,结合房地产调控,有序推进储备土地运作开发,同时通过争取债券支持、盘活存量资产资源等方式,确保财政收支平衡。同时,坚持“节流”,树牢过“紧日子”思想,压降一般性支出。五是抓牢生态环保。以“零容忍”的态度推进环保突出问题整改,突出抓好大气污染防治和臭氧管控,强化水环境综合治理,深化巩固整治成果。六是抓牢廉政建设。廉政建设是政府干好一切工作的重要前提和基本保障。要旗帜鲜明讲政治、严法纪,切实把党风廉政建设融入政府工作的全过程、各领域。要抓源头、强监管,不断规范政府投资行为,严格公共资源交易管理,持续以风清气正的干事创业环境保障经济社会高质量发展。

(本文摘自通州区委副书记、区长王少勇2021年8月2日在区政府全体[扩大]会议暨经济运行分析会上的讲话)

弘扬伟大建党精神 走好新的赶考之路

胡永洲

在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上,习近平总书记深刻指出:“一百年前,中国共产党的先驱们创建了中国共产党,形成了坚持真理、坚守理想,践行初心、担当使命,不怕牺牲、英勇斗争,对党忠诚、不负人民的伟大建党精神,这是中国共产党的精神之源。”习近平总书记首次提出并阐述伟大建党精神,揭示了伟大建党精神的历史意义和时代价值,这是一次重大理论创新,是习近平新时代中国特色社会主义思想的丰富和完善,对推动党和人民事业蓬勃发展具有重大而深远的意义。

一、伟大建党精神的来源

中国共产党建党精神的形成有其特殊时代背景,并且与民族传统文化融合,在救亡图存的革命实践中孕育生成。

中华民族复兴历史任务是伟大建党精神形成的时代背景。1840 年鸦片战争后,中国逐步成为半殖民地半封建社会,具有数千年悠久文明史的中华民族,遭受了前所未有的劫难,面临严重的民族危机。从那时起,实现中华民族伟大复兴,就成为中国人民和中华民族最伟大的梦想;争取民族独立、人民解放和实现国家富强、人民幸福,就成为中国人民的两大历史任务。正是在这个伟大的时代主题下,伟大建党精神所蕴含的各个因素开始孕育、形成,并在不断的斗争中丰富、发展。

马克思列宁主义是伟大建党精神形成的理论来源。十月革命一声炮响,给我们送来了马克思列宁主义。马克思列宁主义强调解放和发展生产力,强调人的自由与发展,强调人的尊严与平等,强调人民主体地位。马克思主义进入中国,得到了中国先进分子发自内心的拥护和满怀热情的拥抱。以陈独秀、李大钊等为代表的中国先进分子,学习、传播马克思

主义,在把马克思主义与中国工人运动相结合的实践中,推动了伟大建党精神的萌发。

伟大建党活动是伟大建党精神形成的实践基础。“南陈北李,相约建党”。在共产国际帮助下,中国先进分子组织马克思学说研究会等组织,成立了共产党早期组织。1921 年 7 月,中国共产党第一次全国代表大会在上海召开,一个以马克思列宁主义为行动指南的、完全新式的无产阶级政党诞生。伟大的革命实践产生伟大的革命精神。中国共产党的创建过程,在实践中建立了党的组织,在精神上形成了伟大建党精神。

中华优秀传统文化是伟大建党精神形成的文化土壤。在 5000 多年文明发展中孕育的中华优秀传统文化,是中华民族的精神命脉。中华文明中的“和合”文化、修身修心养德的传统、天下情怀、大同思想、天人合一理念等代代相传、生生不息。中国先进分子以国家兴亡为己任,广泛传播马克思主义真理,传承和发展了优秀的传统文化,激活了中华优秀传统文化的生命力,为伟大建党精神的形成提供了丰富的文化和精神滋养。

二、伟大建党精神的丰富内涵

伟大建党精神是中国共产党人精神谱系的历史源头和高度凝练,是中国共产党人精神谱系的根和魂。伟大建党精神四个方面既相对独立、各有侧重,又相辅相成、互相支撑,构成一个逻辑严密、内在统一的有机整体,充分体现了百年党史的主题主线、主流本质。

坚持真理、坚守理想是中国共产党人的思想灵魂。坚持真理、坚守理想,就是高举马克思主义真理旗帜,为共产主义远大理想不懈奋斗。马克思主义是科学真理,它揭示了人类社会发展的规律。

中国共产党正是坚持真理,以马克思主义为思想武器和行动指南,坚守理想,以社会主义、共产主义为信仰信念,探索救国救民新路,让中国人民在精神上由被动转为主动。马克思主义和共产主义、社会主义信仰信念是共产党人的思想命脉和灵魂。习近平总书记指出:“对马克思主义的信仰,对社会主义和共产主义的信念,是共产党人的政治灵魂,是共产党人经受住各种考验的精神支柱”。

践行初心、担当使命是中国共产党人的价值追求。践行初心、担当使命,就是始终坚持为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴。中国共产党诞生那个时代,民族危亡、社会危机、人民屈辱。共产党的先驱对此有亲身感悟、切身体会,遂立志为人民谋幸福、为民族谋复兴,且始终如一、矢志不渝。正如习近平总书记总结指出:“中国共产党一经诞生,就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴确立为自己的初心使命。”正是由于始终坚守这个初心和使命,我们党才能在极端困境中发展壮大,才能在濒临绝境中突出重围,才能在困顿逆境中毅然奋起,团结带领人民进行了艰苦卓绝的斗争,谱写了气吞山河的壮丽史诗。

不怕牺牲、英勇斗争是中国共产党人的精神特质。不怕牺牲、英勇斗争,就是敢于迎难而上、敢于战胜各种艰难险阻,为实现理想和人民幸福无私奉献。中国共产党诞生于国家内忧外患、民族危难之时,一出生就铭刻着斗争的烙印,一路走来就是在斗争中求得生存、获得发展、赢得胜利。党的一大通过的中国共产党纲领,明确提出要把工人、农民和士兵组织起来,并确定党的根本目的是实行社会革命,方向是建设一个既不同于旧中国、也有别于资本主义的新社会新国家。习近平总书记指出:“一百年来,在应对各种困难挑战中,我们党锤炼了不畏强敌、不惧风险、敢于斗争、勇于胜利的风骨和品质。这是我们党最鲜明的特质和特点。”敢于斗争、敢于胜利,是中国共产党不可战胜的强大精神力量。

对党忠诚、不负人民是中国共产党人的政治本色。对党忠诚、不负人民,就是对党、对人民、对国家的赤胆忠心,自觉做到忠诚干净担当。习近平总书记指出:“我们党一路走来,经历了无数艰险和磨难,但任何困难都没有压垮我们,任何敌人都没能打倒我们,靠的就是千千万万党员的忠诚。”对党忠诚是每一位党员在入党宣誓时对党许下的庄严承诺,也是每一位党员必须具备的优秀品质。中国共产党为人民而生、因人民而兴,人民的真心拥护、人民的坚

决支持,是党的事业成功的关键。中国共产党自始至终把人民立场作为根本政治立场,把全心全意为人民服务作为根本宗旨。

三、弘扬伟大建党精神,走好新的赶考之路

在实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路上,我们要弘扬伟大建党精神,传承红色基因,赓续共产党人精神血脉,始终保持革命者的大无畏斗争精神,继往开来、开拓前进,奋力书写现代化建设的新篇章。

弘扬伟大建党精神,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,坚定理想信念。理想信念是中国共产党人的精神支柱和政治灵魂。走好新的赶考之路,就要用习近平新时代中国特色社会主义思想这一当代中国马克思主义、21世纪马克思主义武装全党、教育人民,教育引导广大党员、干部自觉做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者和忠实实践者。

弘扬伟大建党精神,推进新时代党的建设新的伟大工程,坚守初心使命。初心和使命是激励中国共产党人不断前进的根本动力。不忘初心方能行稳致远,牢记使命才能开辟未来。走好新的赶考之路,要牢记初心使命,教育引导广大党员、干部永远把人民对美好生活的向往作为奋斗目标,以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态,继续为实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。

弘扬伟大建党精神,勇于进行具有许多新的历史特点的伟大斗争,增强斗争本领。习近平总书记指出:“中华民族伟大复兴,绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。全党必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力。”走好新的赶考之路,全体共产党人要勇于斗争、善于斗争、学会在新时代开展斗争,在伟大斗争中弘扬伟大建党精神,从伟大建党精神中汲取斗争智慧、坚定斗争意志、增强斗争本领。

弘扬伟大建党精神,以实际行动诠释共产党人的忠诚内涵,锤炼政治品格。中国共产党的力量来自党员对党的事业的忠诚,来自党员坚决贯彻执行党的路线方针政策。走好新的赶考之路,就要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,牢记“国之大者”。就要强化党性修养、站稳人民立场,锤炼忠诚干净担当的政治品格,真正做到信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁,以实际行动彰显共产党人的政治本色。

(作者单位:通州区委党校)

中国共产党领导经济建设的基本经验

李进儒

从 1921 至 2021 年,中国共产党走过了百年的辉煌历史。这一百年,风雨兼程,砥砺前行,中国共产党带领中国人民实现了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。特别是中华人民共和国成立以来,中国创造了世所罕见的经济快速发展奇迹,形成了经济发展的中国经验、中国方案和中国智慧。在中国共产党成立一百周年之际,总结党领导中国经济建设的成功经验,深化对我国经济发展规律的认识,继承并发展中国特色社会主义政治经济学,有助于在社会主义现代化建设的新征程上迈出坚实有力的步伐,抒写新的胜利篇章。

一、坚持党对经济工作的集中统一领导

中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度和治理体系最大的优势,是始终沿着中国特色社会主义道路前进的根本保证。经济工作是党的中心工作,必须坚持党对经济工作的集中统一领导。

实践证明,只有坚持中国共产党的领导,中国经济才能在革命、建设和改革的漫漫征途上克服艰难险阻,在一系列重大风险挑战面前转危为安。中华人民共和国成立初期,国内工农业生产萎缩、经济千疮百孔,美国等国家又对中国实行经济封锁和军事包围,中国共产党面临严峻的国内外形势,用三年时间大力恢复和发展生产、打击投机倒把、稳定物价,迅速恢复了国民经济,实现政治、经济、社会的稳定。党的十一届三中全会果断纠正了“左”倾错误,冲破教条主义束缚,把党和国家的工作重心转移到社会主义现代化建设上,实现了新中国成立以来党和国家的历史性转折。党的十八大以来,世界经济格局发生深刻调整,新一轮科技革命和产业变革迅速兴起,单边主义、贸易保护等逆全球化思维迭起,中国

发展的外部环境复杂多变。以习近平同志为核心的党中央深刻洞察形势,科学把握我国社会主要矛盾的转化,有效防范化解系统性风险,推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,推动经济高质量发展。面对新冠疫情突袭,党中央果断决策,把人民生命健康放在第一位,有序推动复工复产,取得疫情防控的重大胜利和经济社会大局的稳定。

中国从半殖民地半封建社会到崭新的人民民主专政的社会主义国家,从中华人民共和国成立初期的一穷二白到世界第二大经济体,并向着社会主义现代化强国迈进,一路取得胜利的关键就是始终坚持中国共产党的领导。在党的战略部署和统筹协调下,社会主义集中力量办大事的制度优势和全国人民团结奋斗的巨大力量才能得以充分发挥,成为社会主义现代化奋进路上的不竭动力。

二、在实践中发展中国特色社会主义政治经济学

中国共产党始终立足于中国国情,在中国的革命、建设和改革实践中继承和发展马克思主义理论,不断推出马克思主义中国化的最新成果,形成了中国特色社会主义政治经济学,在理论与实践的统一中解决时代发展的命题。

十月革命一声炮响给中国送来了马克思主义。从此,在马克思主义的指引下,中国共产党人开启了百年理论与实践的伟大探索,形成了毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观和习近平新时代中国特色社会主义思想。其中有关经济建设和改革领域的理论成果极为丰富:包括毛泽东思想关于社会主义过渡、社会主义改造和建设的理论;邓小平理论关于社会主义本质的理论、社会主义初级阶段基本经济制度的理论、社会主义市场经济理论等;“三个代表”重要思想关于党始终代表先进生

产力发展要求的理论;科学发展观关于以人为本,全面协调可持续发展的理论;习近平新时代中国特色社会主义思想关于创新、协调、绿色、开放、共享发展的理论,关于发展社会主义市场经济、使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用的理论,关于我国经济发展进入新常态、深化供给侧结构性改革、推动经济高质量发展的理论,关于加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进新发展格局的理论,关于促进社会公平正义、逐步实现全体人民共同富裕的理论,等等。这一系列理论成果既一脉相承又与时俱进,在实践中不断赋予马克思主义新的时代内涵,实现马克思主义政治经济学在中国的继承、创新和发展。

“世界上没有放之四海而皆准的发展道路和发展模式,也没有一成不变的发展道路和发展模式。”中国共产党人很早就认识到这一点,无论是社会主义建设的曲折探索,还是改革开放摸着石头过河,都坚持在实践中检验真理。从安徽小岗村“包干到户”,到探索逐步扩大对外开放的路径,到开创社会主义市场经济,再到全面深化改革,中国共产党人把顶层设计与基层探索相结合,不断把来自基层的实践升华为科学理论,再用于指导实践,摸索总结出经济前行的中国经验和中国方案。

三、以实现全体人民共同富裕为发展目标和价值追求

坚持以人民为中心的发展思想,发展为了人民,发展依靠人民,把实现全体人民共同富裕作为中国特色社会主义和党的经济理论发展的价值追求,是我们党领导人民创造经济发展奇迹的关键。

自中国共产党诞生之日起就以全心全意为人民服务为宗旨。党领导经济发展的根本目的就是满足人民对美好生活的向往,党的宗旨意识和价值追求贯穿于党领导经济发展的始终。社会主义改造完成以后,党中央从人民立场出发,准确研判我国社会主要矛盾的变化,提出国内的主要矛盾不再是工人阶级和资产阶级之间的矛盾,而是建立先进工业国的要求同落后农业国的现实之间的矛盾,是经济文化迅速发展同经济文化不能满足人民需要之间的矛盾。据此,中央作出把党和国家的工作重心转移到社会主义经济建设上来的战略决策。二十世纪九十年代初,世界社会主义遭遇严重挫折,我国理论界对改革开放姓“资”还是姓“社”存在争议,改革实践放不开手脚。中国共产党人再次从人民根本利益出发

进行探索,指出社会主义的本质是消灭剥削,消除两极分化,最终达到共同富裕,并提出“三个有利于”的判断标准,这为衡量改革发展工作提供了价值准绳,为中国特色社会主义指明了方向。如果没有这样的宗旨意识和价值追求,中国的改革开放就会夭折,甚至会犯改旗易帜的严重错误。中国共产党以人民为中心的发展思想在经济实践中不断丰富和深化,坚持“发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享”。党的十九大指出我国社会主要矛盾转变为人民日益增长的美好生活和不平衡不充分的发展之间的矛盾,体现出更高质量满足人民对美好生活向往的决心和魄力。在全面建成小康社会之际,党中央提出到2035年我国基本实现社会主义现代化时,全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展,意味着实现共同富裕的路径愈发明晰。

在经济发展这个问题上,很多国家容易从工具理性出发思考“怎么才能发展更快”,而忽视对价值理性的追问,即“为什么要发展”。从短期来看,前者的发展确实能够解决物质性需要,但是如果作为终极目的,必然会产生各种各样的问题。而中国共产党人推动中国特色社会主义伟大事业,始终遵从人民至上的价值理性,确保了发展方向的正确。

四、注重批判地吸收借鉴国外经济学理论和建设经验

中国共产党领导经济建设的思想理论,既重视中国社会主义实践取得的经验,也注重辩证分析、吸收借鉴包括资本主义在内的人类社会已有的优秀文明成果。

中华人民共和国成立后,如何建设社会主义是摆在中国共产党人面前的一道难题。毛泽东同志号召“在全国掀起一个学习苏联的高潮,来建设我们的国家”,按照苏联模式进行社会主义建设,在当时取得了很大的成效。而中国共产党人在学习“苏联经验”的同时,也不断从苏联的失误中汲取教训。毛泽东在《论十大关系》中提出要以苏联为鉴:“他们走过的弯路,你还想走?过去我们就是鉴于他们的经验教训,少走了一些弯路,现在当然更要引以为戒。”当时提出的要避免苏联“片面地注重重工业,忽视农业和轻工业”等问题,为探索符合中国实际的建设道路积累了宝贵经验。

从二十世纪七十年代开始,中国共产党人对学习苏联的得与失进行了更加深刻的反思。计划经济低效僵化的弊端显现,而凯恩斯革命使得资本主义

自由经济得到了政府宏观调控的修正。从我国的计划经济与资本主义市场经济的运行效率对比可见,市场是明显高效的资源配置方式。在这样的背景下,邓小平同志以巨大的理论勇气将计划和市场分别从社会主义和资本主义的经济制度中分离出来,将市场作为一般经济手段来进行讨论,指出“市场经济不等于资本主义,社会主义也有市场,计划和市场都是经济手段”。有了这一理论基础,社会主义市场经济理论和制度得以创造和发展。社会主义市场经济包含了西方经济学思想中的先进成分,即借助市场手段,运用商品价值、资本运动规律调节经济,大幅提高资源配置效率。而社会主义市场经济也是对资本主义市场经济扬弃和超越,以公有制为主体克服了资本主义生产资料私有的固有矛盾;以市场失灵为理论基础,优化政府宏观调控职能,树立服务型政府理念,统筹协调政府与市场的关系,克服了资本主义市场经济中政府与市场此消彼长的对立关系,利用社会主义制度优势来矫正市场运行中的贫富悬殊、环境危机、结构失衡、公平正义等问题。

认真学习和借鉴资本主义创造的有益文明成果是我们党领导社会主义经济建设的重要经验。正如习近平总书记在《关于坚持和发展中国特色社会主义的几个问题》中指出:“在相当长时期内,初级阶段的社会主义还必须同生产力更发达的资本主义长期合作和斗争。”在改革开放的进程中,中国共产党人从中国社会主义市场经济的实际出发,秉持“取其精华、去其糟粕”的态度,从西方经济学及其各个分支学科的理论中汲取有益的理论观点和研究方法,借鉴西方市场经济的宏观政策、经济立法、企业管理、现代金融等有效经验,更好地发展和完善社会主义市场经济。

五、坚持稳中求进工作总基调

稳中求进是中国共产党在经济社会发展中长期坚持的重要原则,是党在风险危难中把控航向,确保中国这艘巨轮乘风破浪、行稳致远的关键,是被实践证明了的科学工作方法。“稳”和“进”是互为条件、辩证统一的整体,揭示了国家治理和经济社会发展的内在要求。“稳”就是把握好工作节奏和力度,保持政策、制度和环境的相对延续和稳定,使经济社会总体上处于平稳运行的状态。“进”就是要推进关键领域的工作取得突破,在把握好度的前提下奋发有为。

稳中求进来源于中国社会主义建设改革正反两

方面的经验总结。只有保持经济的稳步增长和社会的稳定发展,各项工作才能取得突破性成效,如在社会主义过渡时期,党制定了稳妥切实的改造方案,有计划、分步骤、多途径地对个体农业、手工业和资本主义工商业进行社会主义改造,在保证经济发展、社会稳定的情况下完成了复杂、艰难的变革;反之,不尊重客观规律的冒险激进和面对风险挑战的保守消极,都会给国家和人民带来动荡甚至是灾难,如“大跃进”运动就是没有尊重客观规律,没有稳步推进社会主义建设。在稳中求进方针的指引下,我们有效应对了 1998 年的亚洲金融危机和 2008 年的全球金融危机,保持经济总体稳健的增长势头,2011 年,中央经济工作会议第一次把稳中求进明确为工作总基调。

党的十八大以来,我国经济发展进入新常态。以习近平同志为核心的党中央作出全面深化改革的重大决定,并在改革措施设计上力求胆子大、步子稳。2016 年 12 月,习近平总书记在中央政治局会议上首次明确提出,稳中求进工作总基调是治国理政的重要原则。同月召开的中央经济工作会议指出:“稳中求进工作总基调是治国理政的重要原则,也是做好经济工作的方法论。”这一重要论断把稳中求进工作总基调从经济建设的重要方针提升为治国理政的重要原则和做好经济工作的方法论,极大地丰富和发展了它的内涵,把我们党对治国理政的规律性认识、把握和运用提升到新高度。

在党的十九大报告中,习近平总书记用“坚持稳中求进工作总基调,迎难而上,开拓进取”论述了党的十八大以来奋斗历程,并把坚持稳中求进工作总基调作为“坚持党对一切工作的领导”的重要内容纳入坚持和发展中国特色社会主义基本方略之中。2017 年中央经济工作会议又把它明确为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容,进一步凸显了稳中求进工作总基调在治国理政中的重要地位和作用。在新的征程上,继续坚持稳中求进工作总基调,就是要保持理论的清醒和政治上的战略定力,坚持底线思维,在尊重客观规律的基础上充分发挥主观能动性,处理好改革、发展、稳定的关系,全面做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作。

(作者单位:通州区委党校)

强化科技与产业深度融合 促进制造业高质量发展

民革通州区支部

习近平总书记在全面推动长江经济带发展座谈会上强调,贯彻落实党的十九届五中全会精神,要勇于创新,坚持把经济发展的着力点放在实体经济上,围绕产业基础高级化、产业链现代化,发挥协同联动的整体优势,全面塑造创新驱动发展新优势。通州始终坚持实业为本,大力实施产业强区工程,产业现代化水平不断提升,但如何从全球价值链视角出发,抢抓发展机遇,扼住关键技术环节,掌握产业链话语权,实现产业提档升级,则是当前通州贯彻省政府“建设具有国际竞争力的先进制造业基地”的部署要求,落实南通做大做强先进制造业的发展理念,实现制造业高质量发展,亟需探索的一个重要而紧迫的议题。

一、通州制造业发展质量明显提升

目前,通州拥有规模工业企业 677 家,高新技术企业 301 家,上市公司 8 家。2020 年,通州实现地区生产总值 1462.5 亿元;高质量发展位列全国百强区第 15 位,苏中苏北第 1 位。通过加快推进产业腹地建设,产业层次逐步升级,2020 年新一代信息技术、汽车及零部件、智能装备三大产业产值增长 8.5%,产值占比 35%,获评纺织(家用纺织品)国家新型工业化产业示范基地、中国压铸产业示范基地,精密机械、汽车零部件、电子信息三个南通市特色产业基地,产业集聚效应日益凸显。

(一)特色产业加快培育,制造业集群效应初显

重点培育“1+3”先进制造业集群,“1”即现代家纺,作为通州优势支柱产业,家纺产业现已形成了从原材料供应、纺纱织布、印染整理、研发设计、成品生产到物流配送的一条完整的产业链,荣获国家新型工业化产业示范基地、国家现代服务业家纺研发设计产业化基地、全国产业集群区域品牌试点地区及

江苏省两化融合示范区等一系列荣誉称号,拥有 7 个全国驰名商标、22 个省著名商标、13 个省名牌产品以及 5 家工业品牌培育试点示范企业,现已成为全国 18 个床上用品集群中规模最大、集聚程度最高、创新能力最强、产权保护最好的世界级特色产业集群。“3”即新一代信息技术、汽车及零部件和智能装备三大新兴主导产业:新一代信息技术产业拥有江海电容器、海星电子、深南电路、展华电子等一批细分行业世界一流企业,产业年增长可达 15% 以上;汽车及零部件产业已形成汽车压铸件为主体、逐步向汽车电子等中高端产业链加快延伸的态势,与特斯拉、奔驰、宝马等世界知名车企达成了战略合作,南通高新区获得“中国压铸产业基地”授牌认定,产业规模和集聚度不断提升;智能装备产业拥有四方科技、甬金金属、华新环保等一批行业领军企业,四方科技冷链装备占据了行业 60% 的市场份额,甬金金属在全国同行业民营企业中位列前三强。

(二)智能制造加快提升,创新转型亮点频现

通州着力打造创新引擎推进制造业高质量发展。截至 2020 年,创成国家级众创空间 1 个、国家级科技企业孵化器 2 个;省级以上工业设计中心 9 家;院士工作站 7 家、省级工程技术中心 62 家、省级以上企业技术中心 45 家,其中国家企业技术中心 1 家;省级智能车间 11 家;省级以上专精特新小巨人企业 11 家,其中国家级专精特新小巨人企业 2 家;江苏省中小企业公共服务平台 4 家;江苏省服务型制造示范企业 8 家;国家先进制造业集群 1 个,省级以上新型工业化产业示范基地 1 个;江苏省先进制造业和现代服务业深度融合试点企业 3 家等。2019 年,江海储能、雄邦压铸分别获得省科学技术进步奖一等奖、三等奖。2020 年甬金金属荣获 2020 年度江

苏省科技技术奖一等奖,代表了企业在金属薄板领域内拥有突出的科研能力和创新成效,为通州制造业打造“高峰”“高原”作出了表率。

(三)品牌培育力度加大,核心竞争力不断提升

聚焦商标品牌、专利发展要素,实施“通州品牌三年发展计划”,建立“十百千”企业梯队库建设,万人发明专利拥有量 44.3 件;通过国标认证 1 家;拥有国家知识产权示范企业培育对象 2 家、国家知识产权优势企业培育对象 5 家;第 21 届中国专利优秀奖 2 项,江苏省企业知识产权贯标优秀企业 1 家;通过国家知识产权管理体系认证企业 14 家,通过省贯标绩效评价企业 4 家;省级以上质量奖(质量标杆)3 个;江海电容器获 2019 年省质量管理优秀奖、省战略性新兴产业标准化试点,沃太能源获评 2020 年省知识产权战推项目;海星电子荣获首届首批“江苏精品”,通州企业核心竞争力持续增加。截至 2020 年,通州累计完成专利申请 31703 件(其中发明专利申请 4447 件)、专利授权 17452 件(其中发明专利授权 1156 件),PCT 专利申请 521 件。全区拥有中国驰名商标 18 件,仅次昆山位居全省第四、全市第一。拥有国家标准 82 项、行业标准 88 项,6 个专业标准化技术机构秘书处获批落户通州。

(四)新旧动能加速转化,两化融合深化布局

抢抓产业数字化、数字产业化机遇,加快 5G 发展布局,建立信息基础设施建设联席会议制度,大力推进 5G 网络等新型基础设施建设,改建 5G 基站 616 个,完成率 116.45%,完成率位列全市首位。推动制造业向中高端迈进,近三年来,全区累计通过国家两化融合管理体系评定企业 37 家、省星级上云企业 51 家,总量居全市前列;累计创建省级制造业“双创”示范平台 2 家、互联网服务资源池 2 家、大数据优秀产品 1 个;坚持绿色发展,能耗强度同比下降 3.0%,全区拥有省级以上绿色工厂、园区 3 家;深入开展工业企业资源利用绩效评价和“退二优二”工作,盘活项目用地 5467 亩。扎实推进化工产业安全环保整治提升,截至目前关停化工生产企业 18 家,完成率位居全市第一。

二、通州制造业发展中存在的主要问题

近年来,通州制造业发展质量有了明显提升,但对照制造业高质量发展要求,还存在一些亟待解决的问题。

(一)产业“集而不群”,产业链现代化水平不高

目前通州的制造业,仍然还处于中低端发展阶

段,企业分布不科学、产业布局不合理的状况还存在,导致产业链上的企业“扎堆”或缺乏纵向专业化分工及横向联合行动,难以将完整产业链上下游企业有效集聚到相对统一的区域,而且产业的现代化水平还有待进一步提高。

(二)引领性企业匮乏,协同创新能力不足

通州现代家纺、新一代信息技术、汽车及零部件和智能制造等主导产业中,虽然各产业领域都有一流企业和领军企业,但是能够发挥引领性作用的企业不多,尤其是在技术攻关、技术合作等方面。同时,企业存在创新资金不足、研发能力偏弱、创新资源缺乏等问题,影响了企业提升协同创新能力。

(三)关键核心技术较少,主导产品竞争力不强

通州制造业的企业规模相对还偏小、产品较单一、核心竞争力还不够强,其实是科技与产业的融合发展层次较低,产业链、创新链、资金链、人才链尚未真正融合,未能形成合力,难以推动产业持续稳定发展。另外,企业自身缺乏核心技术的研发和创新机制,导致企业缺乏核心技术和核心产品,不能形成较强的竞争优势。

三、强化科技与产业深度融合的几点建议

坚持把经济发展着力点放在实体经济上,大力实施“产业强区、质量强区、数字通州”战略,筑牢产业发展根基,注重利用技术创新和规模化效应提高经济效益和核心竞争力,强化科技与产业发展深度融合,着力推动产业基础再造和产业链升级,推动全区制造业向高质量跨越发展。

(一)构建现代化产业体系,打造先进制造产业腹地

以智能制造、绿色制造和服务型制造为方向,构建战略布局合理、产业链条完整、创新迭代活跃、区域发展协调的现代化产业体系。一是推进产业基础高端发展。实施产业基础再造工程,加快基础制造工艺、元器件等技术攻关,加大首台套装备、首批次材料、首版次软件应用支持力度,推动产品和共性技术协同攻关机制,引导企业提升研发制造的生产效率,提高核心基础零部件和元器件、先进基础工业、关键基础材料、产业技术基础等自主保障能力,促进产业向价值链高端发展。二是加快产业结构转型升级。坚持传统产业改造提升和先进制造业加快发展“双轮驱动”,实施传统产业技术改造、设备更新和制造模式转变,突出柔性生产和精益管理,促进产业链和创新链“双向融合”,以创新创业推动产业链纵向

强化科技与产业深度融合 促进制造业高质量发展

延伸、横向拓展,提高产品配套率,不断提升产业链整体水平。三是推动主导产业集群发展。加强产业研究、布局产业集群,重点招引与主导产业相关的项目,壮大企业集聚效应,全力做好土地资源要素保障、行政审批各项服务等,营造良好产业发展生态。实施产业集群培育升级行动,大力培育新一代信息技术、汽车及零部件和智能制造三大主导产业,形成布局合理、错位发展、功能协调的发展格局。做强做精产业链,围绕主导产业,推进科技与产业深度融合,加快核心技术和产品研发、成果转化与应用。支持产业链上下游企业加强技术合作,增强产业链韧性,组织先进制造企业进行联合投资,共建共享共性技术成果和基础设施,打造具有持续创新力和竞争力的产业集群。

(二)畅通产学研合作机制,提升科技成果转化效率

创新是引领发展的第一动力,是建设现代化经济体系的战略支撑。建立以企业为主体、市场为导向、高校院所为依托、产业化为目标、产学研深度融合的协同创新体系,加强对中小企业创新的支持,促进科技成果转化。一是筑牢企业创新主体地位。聚焦企业技术创新发展,推动企业真正成为创新需求、研发投入、技术开发和成果应用的主体。建立健全“创业孵化,创新支撑,融资服务”科技创新孵育体系,构建科技型企业、高新技术企业、创新型领军企业培育梯队。深入落实“产业强链”行动,培育更多更强“链主”企业,推动企业尤其是中小型企业增强自主创新能力,在产业链的每个环节将科技创新与产业创新融合,解决好从“科学”到“技术”转化。二是畅通成果转化渠道。在支持高校院所普遍建立技术转移机构的同时,聚焦主导产业发展需求,与高校院所共建一批新型研发机构,通过“投资公司+孵化器”等方式推动科技成果转化,组织实施重点产业的重大科技专项和应用型研发专项,打造高端制造增长极。强化新型研发机构的产业技术创新服务和产学研合作工作,通过运用国内外企业、高校、科研院所等在资金、技术、人才方面的优势,促进产业链、创新链、资金链衔接。三是探索产学研合作新模式。以协同创新为抓手,推动产学研合作由单一的技术转移模式向人才、技术协同转移模式转变,由短期合作、松散合作、单项合作向长期合作、紧密合作、系统合作转变。建立企业联盟、产业联盟和产业技术创新联盟,强化产业链协同创新,促进平台经济、共享

经济健康发展。

(三)优化科技创新综合服务,激发产业发展新动能

坚持创新在产业现代化建设中的核心地位,最大限度整合创新资源,优化科技综合服务体系,全面推进创新链、产业链、价值链深度融合,推动科技创新与产业协同发展。一是激发人才创新活力。深化人才体制机制改革,建设更有竞争力的人才制度,坚持以产业集聚人才、以人才引领产业,深度推进产才融合,优化实施省、市、区人才招引计划,搭建高水平学术交流平台,营造开放包容、生活便利的创新创业环境,确保人才引得来、留得住,支撑产业整体水平提升。二是完善科技金融体系。鼓励银行等金融机构通过产品创新,大力推广知识产权质押、高新技术企业股权质押等新型金融产品和业务,切实帮助企业解决资金难题。加大股权投资力度,导入科技信贷、创投、科技担保等服务工具,形成面向产业创新发展全过程的金融服务链,完善财政扶持、创投优先、银行支撑、担保支持的“四位一体”科技金融运行机制,推进全区制造业高质量发展。三是优化创新政策体系。对区内主导产业、特色产业出台针对性的系列政策,形成“纲领性文件+重点产业分类规划+一系列措施(实施细则)”的政策体系。根据产业发展需要,联动产业主管部门建立产业政策协同的共同目标,拓宽科技投入渠道,统筹适配跨界政策资源,利用好国家和政府专项资金,发挥好产业链、创新链、资金链、人才链和服务链融合的政策协同优势,促进企业技术创新和规模化应用。

推进建筑业转型升级 提升产业发展层次

通州区政协课题调研组

一、通州建筑业发展成效显著

近年来,通州坚持把加快新旧动能转换作为建筑业转型升级提质增效的重要突破口,以培强企业为重点,以市场开拓为主线,以科技创新为动力,以创优服务为保障,全力推动建筑企业高质量发展,取得了较为显著成效。

(一)产业结构更趋优化。一是从企业结构来看,全区共有 395 家建筑企业,其中特级企业 6 家、一级企业 39 家。总承包、专业承包、劳务分包企业数量比例不断优化,比例为 1:1.8:0.8。二是从纳税能力来看,2020 年建筑业实现税收 15.5 亿元,地方经济贡献度占比 16.1%,占比逐年持续提高。三是从生产经营指标来看,仍以房屋建筑为主,2020 年“在建施工面积”“新开工面积”指标较 2019 年分别增长 9%、22.7%。2020 年,南通四建、通州建总、南通通博设备安装等一大批建筑企业在南通、无锡、苏州等地拿下了多项地铁、高架桥梁、隧道项目,通州建筑产业结构正逐渐向土木工程专业领域转变,向地铁、桥梁、隧道等高附加值领域扩展。

(二)转型升级成效显著。一是在经营模式上,推动建筑企业拓宽拓深业务结构,从以房屋建筑为主向轨道交通、设备安装、市政路桥、地下管廊、装饰装修等高附加值专业领域进军。通州建总成功参与南通城市轨道交通 1、2 号线施工,创塑地铁工程品牌,自主培养盾构团队,实现了南通建筑业在盾构法施工上零的突破。南通扬子苏州轨交建设项目上获得了多个国家安装之星。二是在商业模式上,加快推进“互联网+建筑业”模式,南通四建等企业联合成立“筑材网”平台,打造建材电商交易平台,累计实现交易额超 900 亿元。江苏瀚天智能在新三板挂牌上市,达海智能公司正在积极申请 IPO。三是在建

造方式上,积极引导和支持建筑产业现代化基地建设。目前,生产混凝土构件企业共有 13 家,年生产能力近 40 万立方米。建成省级建筑产业现代化示范基地 3 个。南通四建、通州建总、南通新华等特级企业在 BIM 技术应用上已具有领先水平。

(三)铁军品牌持续打响。一是企业实力显著增强。南通四建、通州建总主营收入分别达到 463 亿元、304 亿元,跻身“2020 中国民营企业 500 强”分列第 94 位、第 210 位,列省建筑业百强企业第 4 位、第 21 位。多家企业获得“全国优秀施工企业”“全国工程建设质量管理优秀企业”“江苏省建筑业百强企业”等荣誉称号。二是工程创优再创佳绩。获鲁班奖(承建)总数达 41 项,占南通市获鲁班奖总数的 37.3%,居全国县(市、区)前列,另获参建鲁班奖累计 18 项。荣获“国优奖”35 项、“詹天佑”奖 13 项。2 家企业稳居“中国民营企业 500 强”榜单,位次逐年攀升。多家企业获“全国优秀施工企业”“全国工程建设质量管理优秀企业”等荣誉称号。三是科技人才支撑明显。全区建筑业拥有 3 个国家级博士后科研工作站和 6 家省级工程技术研究中心。全区一、二级建造师达 6300 余人,中、高级建筑工程技术人员共 3000 余人。十三五期间,新增省级以上工法 102 项、专利 265 项、QC 成果 447 项、科技示范应用工程 162 项。

二、通州建筑业发展中仍存的主要问题

按照建筑业高质量发展要求,对标先进发达地区,通州建筑业发展仍存在诸多不足和差距,突出反映在以下几个方面:

(一)整体实力仍需提升。虽涌现了南通四建、通州建总等一批骨干企业,但总体上看,企业竞争力不强,上市企业数、进入全国及全省建筑施工百强企

业数量不多,与央企相比差距较大,与地方国企差距也不小。全区建筑施工产值超百亿元的企业只有3家,销售额超200亿元的仅2家,距离千亿级企业还有很大距离。缺少大型旗舰级领军企业是当前通州建筑业面临的突出问题。

(二)转型升级亟待加快。企业转型是企业长期经营方向、运营模式及其相应的组织方式、资源配置方式的整体性转变,是企业重新塑造竞争优势、提升社会价值,达到新的企业形态的过程。建筑企业要适应当前经济的发展,转型升级是根本,也是必由之路。通州建筑业一直以来以粗放型增长为主,产出主要依托资本和劳动的投入,科技进步贡献率较低,建筑业人均利润较低,与建筑业规模总量在全省县市区领先的位次不符。

(三)市场规范还需加强。建筑市场运行不规范、市场准入制度不健全、信用体系不完善、市场主体行为不规范等问题仍然存在,一定程度上制约了建筑业的健康发展。特别是今年疫情影响,中、小企业融资难问题愈加突出,工程资金使用严重短缺,垫资现象仍较普遍,工程履约保证金等方面压力较大。与此同时,建筑企业因环保信用评级问题引发的银行授信风险仍然较为突出,对企业资金链安全产生不利影响。

(四)内生动力尚显不足。建筑企业科技创新意识不够、能力不强等情况较为普遍;不少股份制企业决策不科学、沟通机制不畅通问题较为突出,多数建筑企业融资能力越来越弱;在高精尖领军人才数量上较为匮乏,很多建筑企业缺乏有效人才培养和留用机制。建筑业从业人员年龄普遍偏大,通州本地技术工人年龄结构老化,新生代技术职工对传统建筑业的“脏、难、苦、险”心存排斥,未来专业人才和产业工人紧缺将成为制约通州建筑业发展的重要因素。

三、推进建筑企业转型升级,提升建筑业发展层次

(一)强化服务意识,在优化发展环境上求突破。强化政策引导,树牢服务理念,为企业发展提供优良环境。一是切实把建筑业放到支柱产业的位置。重视建筑业的发展,像支持工业经济、像抓招商引资、抓城市建设、抓现代服务业发展一样,强化规划引领,研究激励措施,加大政府对建筑业发展的业务指导和沟通联系力度,加强对建筑业改革发展的组织领导。制定区委、区政府领导分工联系重点建筑企

业制度,加强与企业施工地政府间的交流,争取更大的市场份额。研究完善建筑业高质量发展相关扶持政策,进一步推动龙头企业做大做强,中小企业做专做精,切实发挥建筑业的支柱产业作用。二是切实构建完善的转型发展政策环境。贯彻落实《区政府关于进一步推进建筑业高质量发展的实施意见》《关于进一步推进建筑业高质量发展的调整补充意见》等各项政策,确保落地见效、发挥作用。继续推行完善通州建筑企业信用评价办法,并与项目招投标评标办法相结合,从而体现扶大扶优扶强企业的目的,促进本地优秀企业成长。着力深化建筑业劳务用工组织形式、运营机制、教育培训和管理机制改革,制定有利于劳务企业规范发展,加快培育建筑业产业工人队伍的政策扶持及税费减免实施方案。三是切实提升企业保障服务水平。牢固树立服务理念,变“监管”为“服务”,为企业发展提供优良环境。针对当前通州建筑企业生产经营经济纠纷频发的实际和企业迫切需求,成立由区委政法委牵头,有关部门参加的“通州铁军保障服务中心”,建立“一站式”受理,公检法联动,专业化办案工作机制,及时处理建筑企业生产经营经济纠纷,有力维护企业正常生产经营秩序和社会稳定。

(二)强化竞争意识,在国内外市场开拓上求突破。当前建筑业正处于爬坡过坎的关键时期,整个市场环境发生了很大的变化,建筑企业特别是民营企业受到了前所未有的挑战,例如,上海建筑市场几乎被国企央企垄断。政府及主管部门要引导和协助企业针对市场形势的新变化、新动态,适时转变经营思路,想方设法开拓新的增量市场。一是大力开拓外埠市场。引导企业加强对国家战略的研究,紧跟国家投资的重点和热点,调整优化区域市场布局。发展壮大以基础设施投入为主的中西部地区,采取灵活多样的经营方式,积极争取市政、路桥等基础设施项目,向中西部的省会城市和大中城市渗透发展。鼓励企业走联盟拓市之路,加强抱团协作,形成发展合力,共同开拓市场,争取在国家发展战略中心城市圈和经济发展热点城市群形成2~3个超百亿的省外潜力市场。二是深耕细作本地市场。重视本地市场拓展,抢抓南通和通州本地新一轮的高质量发展战略机遇期,继续深化与央企国企名企业合作,采取联合体承包等方式,多层面发力向城市轨道交通、城市高架道路、港口航道工程等高附加值工程领域拓展,多途径加力向通州湾、南通新机场、北沿江高铁等战

略热点延伸,努力为南通新一轮城市发展贡献力量。三是积极抢占境外市场。坚定实施“走出去”战略,抢抓“一带一路”战略机遇,引导企业注意搜集发布国家对外援建、重大产业投资等信息,及时跟进,早做工作,积极争取参与国家援建项目和对外产业投资项目建设。鼓励企业充分利用自身优势,加强与央企、国企对接合作,通过靠大联强,深度参与沿线国家建设。

(三)强化创新意识,在建筑现代化产业发展上求突破。疫情期间,火神山、雷神山等应急医院的建设,充分体现了装配式建造模式和大数据、BIM 等数字化应用的优势,也体现了建筑业改革的方向。一是强化政府的统筹推进力度。加强企业产业现代化能力建设,以技术创新为依托,尽快建立和完善符合建筑工业化要求的技术体系和管理模式,加快产品与技术输出。改进传统项目管理方法,鼓励一级以上总承包企业建立基于 BIM 技术应用的管理模式和协同工作机制。加快构建规划设计、构配件生产制作、现场施工装配以及运营管理等各环节的信息化网络平台,促进建筑工业化、信息化的融合发展。二是进一步抓好政策落地。认真落实区政府已出台的关于建筑产业现代化的政策文件,针对政府性投资项目,在项目规划条件、土地挂牌出让合同、项目招标公告中应明确项目预制装配率、成品住房的比例,通过硬性规定提高建筑产业现代化推进力度。研究编制建筑产业现代化“十四五”发展规划,并在细化量化上下功夫。三是进一步突出示范引领。引导鼓励有条件、有实力的建材企业申报江苏省建筑产业现代化示范基地,进一步提升企业技术力量和科研创新能力。加大装配式建筑、绿色建筑、智慧建筑、全装修成品住房等技术创新力度,满足国家社会发展新需求。

(四)强化科技意识,在增强科研竞争能力上求突破。以科技、人才为引领,着力破解发展短板,不断提升企业核心竞争力。一是强化人才支撑。针对建筑企业普遍缺乏高素质和专业化人员的实际,引导企业建立健全人才引进机制,以市场化、精细化、专业化为方向,加快引进培育一批技术精湛、术有专攻的高端建筑人才队伍。积极搭建人才开发平台,充分挖掘本土人才资源,通过委托培养、校企联合办学、教育培训等方式,培育一批结构合理、专业多元、综合素质高、实践能力强的建筑强军。政府要积极推动建筑工人培育示范基地和建筑劳务产业园的建

设。二是突出科技研发。鼓励企业紧密围绕各自主业,研发和吸收具有知识产权的专利、工法和技术成果,形成独有的技术优势和专业施工优势。南通四建、通州建总等特级企业要切实发挥企业技术中心以及科研工作站的作用,加强与科研机构、勘察设计、高校院所的产学研合作,努力在高、大、难、新工程施工的关键技术上实现新突破。三是推动成果转化。鼓励企业积极推广应用以“十项新技术”和国家级工法等创新成果为主的新技术、新工艺和新设备,用科技成果提升劳动生产率,提升解决“高、大、难、特”项目的技术能力。积极开展建筑节能与绿色建筑的技术攻关,降低施工能耗,减少污染排放,开发核心技术与产品,推动行业技术进步。

(五)强化质量意识,在提升铁军品牌内涵上求突破。引导企业牢固树立“创新管理”“质量兴业”“精品立企”的理念,坚持塑造“通州铁军”品牌,实现行业高质量高水平发展。一是优化企业管理。引导企业走产业资本与金融资本互动、生产经营与资产经营一体化的新路径。加快股权改革步伐,适当增加经营骨干和技术骨干持股比例,增强和激发企业发展活力。深入优化内部管理,适应建筑业智能化、信息化带来的新变化和新挑战,加快建立和完善更加科学的供应链管理体系,提高质量安全管理能力和企业运营效率。二是强化工程管理。全面落实质量安全各方主体责任。巩固企业工程质量安全主体责任体系,强化企业对项目质量安全管控主体责任。传承通州建筑业“建一项工程,树一座丰碑”的优良传统,进一步强化质量管理,提升精益施工意识,打造时代精品。积极推行工程担保和质量保险,完善市场诚信体系,真正形成以质量为核心的市场竞争机制。三是创树品牌形象。坚持“品牌立企”,以提供高质量的精品工程为主攻方向,建造一批国家级、省级优质名牌工程,大力弘扬“特别能战斗”的通州铁军精神,打造一批工程建设的王牌企业,全面提升“通州建造”的水平和品质,为“通州铁军”品牌增光添彩。同时,引导企业加强对信用建设、企业文化、党建引领等品牌价值管理,不断丰富自身品牌内涵,提升企业影响力和美誉度,积极促进通州铁军在地方经济建设中发挥更大的支撑作用。

融合创新 提升质效 扎实推进服务业高质量发展

高 燕

服务业作为地区现代产业体系的重要组成部分，已成为拉动区域经济增长重要引擎。推进服务业高质量发展，是更好满足人民日益增长的美好生活的需要，也是推动地区经济高质量发展的重要举措。

一、通州服务业发展现状

近年来，通州坚持生产性服务业与生活性服务业并重，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，生活性服务业向精细化和高品质转变，坚持以重大项目、重点企业、产业集聚为抓手，以技术创新、模式创新、服务创新为动力，促进服务业规模扩大、结构优化、融合深入、质效提升，为支撑区域经济快速增长和增进民生福祉发挥了重要作用。

总量规模持续扩大。“十三五”期间，通州服务业增加值稳步增长，增速高于地区生产总值增速，占地区生产总值的比重稳中有升。2020年，通州实现服务业增加值667.5亿元，占GDP比重为45.6%，较“十二五”末提高了3.2个百分点；按可比价计算，增长5.2%，分别高于第一产业、第二产业2.6、1.0个百分点；服务业对GDP增长贡献率达51.4%，比“十二五”末提高13个百分点。2020年，全区服务业新增限上企业84家，新增规上企业47家，实现服务业应税销售634.9亿元，增长25.2%；实现税收40.6亿元，增长15.1%，占全区税收的45.4%，比2019年提高5.5个百分点，服务业税占比达6.4%，列全市第一。

产业结构持续优化。通州服务业在规模持续增长的同时，内部结构也不断优化。一是批发零售、住宿餐饮业占比下降。2020年，全区批发零售业、住宿餐饮业分别实现增加值156.4亿元、22.8亿元，占服务业增加值的比重23.4%和3.4%，较“十二五”末分

别下降了3.7个、0.2个百分点。二是房地产业发展迅速。2020年，全区房地产业实现增加值108.1亿元，占服务业增加值的比重为16.2%，较“十二五”末上升了2.8个百分点。三是金融业发展提速。通州积极融入南通建设上海国际金融中心配套服务基地的总体格局，不断扩大金融业规模。2020年，全区金融业实现增加值81.2亿元，占服务业增加值的比重为12.2%，比“十二五”末提高了2.2个百分点。

产业发展加快集聚。近年来，通州不断提升集聚区公共服务水平，引导产业集聚集约集中发展。目前，全区创成省级生产性服务业集聚示范区1家，市级服务业集聚区6家。2020年各类集聚区实现营业收入579.6亿元，税收11.4亿元，利润85.1亿元，入驻企业（含个体工商户）11300多家，净增1200多家，吸纳就业人员近10万人。南通高新区科技服务业集聚区积极引进宝悦电商、贝瑞斯曼等一批优质项目落地。中国家纺城电子商务产业园积极推进平台载体建设，搭建家纺研究院、快速维权中心、电子商务产业园、众创空间、微供市场等服务平台，建设发展尤为迅速。全区18幢重点楼宇入驻企业371家，年度新增130家，实现应税销售488.7亿元。江海圆梦谷孵化出濠汉信息技术、京东航空、连邦软件等一批亮点企业，成功升级市四星级科技服务类主题楼宇。

重点项目加快建设。2020年，通州列入省、市级服务业重点项目12个，累计完成投资30.5亿元。顺丰智慧电商物流园一期、洲际梦幻岛、港口仓储物流、众盛汽车城、上悦城商业综合体、罗漫广场、恒邦供应链等项目竣工或部分竣工投入运营，京东物流全球航空货运枢纽土建部分已竣工。服务业重大项目对全区项目建设发挥了一定支撑作用，项目竣工

运营形成服务业经济新增长点。

主体培育成效初显。通州持续加大“小微企业上规模、规模企业上台阶、重点企业做强做优”的培育力度,2020年,全区服务业在库纳税企业达4697家,应税销售超千万元服务业企业582家,净增53家,超亿元服务业企业89家,净增8家。做大做强服务业示范企业,推进重点企业实施前沿技术研发应用及高端服务推广,推动“两业融合”,提升企业发展能级。金太阳纺织、四方冷链等3家列入省“两业融合”试点,1家获评市级两业融合重点单位;培育国家级工业设计中心1个,省级工业设计中心8个、工业设计示范园1个,市级工业设计中心3个;10家企业创成市级创新示范企业和市级平台经济重点企业;建成3A级以上物流企业29家。

二、通州服务业高质量发展的瓶颈制约

对照区域经济高质量发展要求及人民群众对美好生活的高品质需求,通州服务业高质量发展也面临着亟待突破的瓶颈问题。

运行质量有待提升。一是增加值占比较低。2020年通州服务业增加值占地区GDP分别低于市2.3、省6.9、国家8.9个百分点。二是主导产业偏传统。2020年,全区以科技、信息软件、金融、物流四大行业为主的现代服务业仅占应税销售总量的9.8%,传统商贸流通业占比高达51.6%。三是重点企业支撑不力。全区大多数服务业企业属于中小企业,盈利模式和经营模式比较传统。2020年,全区应税销售超千万服务业企业582家,其中超亿元企业89家,超10亿元企业17家,超亿元、10亿元企业数占比均低于全市平均水平。

发展环境有待优化。一是政策扶持精准度有待加强。资金支持偏向于传统大中型企业和项目,而对新兴服务业成长型企业及培育的平台企业支持不多;有的涉企优惠政策门槛较高,实施操作性不强。二是产业项目(企业)落地偏少。2020年全区在建亿元以上服务业项目13个,仅占全区在建亿元以上项目的19.7%,服务业项目数量逐年减少。近三年通州总投资10亿元以上的服务业重大项目均为物流业和旅游业,缺少高精尖领域的技术应用和科技研发类项目,目前全区18幢商务楼宇有9幢入驻率低于50%。三是工作合力偏弱。近年来,通州对服务业新业态研究不够,相关产业主管部门推进服务业发展工作合力尚未形成,一定程度上制约了发展的效率和效果。

产业融合有待加强。一是先进制造业与现代服务业融合不深。2020年通州虽有2家龙头企业、1家产业集群列为省首批“两业”深度融合试点单位,但对试点单位的项目、平台建设、两业融合模式创新等内容定量评分和专家评审后,全区仅高端纺织产业集群融合试点位居排名前列。二是现代服务业与现代农业融合不够。农业的产前、产后基本属于服务业的范畴,目前在通州主要体现在农村休闲游,缺少农业产业化服务体系。三是服务业与新消费市场融合不强。随着便利化、体验式和沉浸式的服务消费市场发展,以“旅文体康养”为代表的服务新消费市场在通州还没有形成发展态势。

三、推进通州服务业高质量发展的几点建议

区委十二届十一次全会部署,聚焦建设“长三角一体化沪苏通核心三角强支点城市硬核区”发展定位,贯彻新发展理念就要以问题为导向,抢抓机遇优势,在产业深度融合、相互促进上探索通州经济高质量发展的路径,促进“制造服务化、服务制造化”融合发展,提供通州经济高质量发展的服务供给。

以战略思维谋全局,推进发展思路精准化。一是精准谋划。在深入调研的基础上,研究长三角地区特别是省、市服务业发展规划,制订通州“十四五”服务业发展规划,树立长期、特色发展理念。围绕“一体两新城三园”发展布局产业,量身定制产业招商项目,着力引进关联度大、知名度高、带动性强的企业、大集团,引导集群集聚发展,推动服务业经济提速发展,力争“十四五”期末服务业经济占GDP比重超过50%。二是靶向定位。面向国家省市服务业高质量发展新形势、新要求,通州服务业应立足“四大定位”,加快将通州打造成为长三角北翼服务中心,提升发展现代物流、休闲旅游等主导产业,培育发展科技服务、电子商务等特色服务,重点建设公铁水空多式联运物流基地、休闲旅游基地、科技服务基地与电商服务基地,打造区域服务业地标,形成环南通主城区、辐射长三角的“四大服务品牌”。逐步完善健康服务、商贸新消费等生活服务业,加快构建“4+X”现代服务业集群,带动服务业规模集聚与能级提升。三是培育主体。制定服务业“小巨人”企业培育计划,鼓励有一定规模企业通过融资、重组等方式,培育形成一批服务业领军企业。积极发挥成长型、科技型中小企业创新优势,鼓励企业加快研发具有自主知识产权的主导服务产品,推进中小企业公共服务平台网络建设,提供完善的服务体系。推进

融合创新 提升质效 扎实推进服务业高质量发展

企业管理理念和运作模式创新,推动新业态发展,力争实现通州服务业企业上市零突破。大力发展总部经济,做优江海智汇园科技企业孵化器、圆梦谷众创空间、城区楼宇经济等平台,有效加快推动市场主体发展。

以创新思维增活力,推进产业发展融合化。一是区域融合。抢抓“一带一路”、长江经济带、长三角一体化等国家战略落地实施的机遇,特别是“1+8”上海大都市圈及南通主城区地铁、高架向通州延伸,通州在南通城市新版块经济中的“C位”优势,发挥人流、物流、资金流、信息流等各种资源要素巨量涌动的效应,推进通州与上海及周边城市的同城化、现代化进程。深入研究长三角地区产业转移特点、路径,顺应上海“龙头”带动,加快与苏南融合发展,全面对接周边其他城市,加强服务业特色发展,增强通州服务业与南通主城区的错位发展与统筹互动,带动金融服务、文化产业、服务外包、旅游休闲的大发展。二是产业融合。促进服务业与农业的渗透融合发展,大力提升信息、科技、物流、商贸等为农业提供产前、产中、产后全过程服务的能力。推动服务业与制造业的双向融合发展,加快发展供应链管理、产品全生命周期管理、总集成总承包服务、信息增值服务等服务型制造新模式,促进制造业与服务业融合发展、互促互动。发挥生产性服务业对先进制造业的引领和支撑作用,打造一批“两业”深度融合的优势产业链条、产业集群、融合示范企业。围绕和依托高端纺织、新一代电子信息、高端装备制造等先进制造业集群,以骨干企业及先进制造业集群为重要载体,以生产服务业为主攻方向,积极发展高端科技服务、个性化定制服务、工业设计、工业互联网等,推动先进制造业与现代服务业产业融合加深,培育形成集“智能制造+增值服务”功能为一体的“两业”深度融合发展态势。三是创新融合。发挥南通顺丰速递的快递服务标准化项目、悦慈老年公寓的医养结合服务标准化项目效应,推进服务业企业标准化建设。突出濠汉信息、中实交易等互联网技术、区块链技术等生产平台创新示范效应,提升通州家纺平台经济、数字经济的影响力与竞争力,打造通州数字经济产业。

以平台思维促完善,推进产业发展集聚化。一是提升水平。积极招引服务业项目、企业入驻集聚区,引进企业入驻楼宇,有效推动集群、集约、集成发展,提升服务业发展新水平。二是分类推进。发挥科

技服务集聚区、家纺城生产性服务业集聚区的示范带动效应,引领全区服务业集聚区发展。加快推进电子商务产业园、空港物流园等基础条件较好、业态定位明确、框架基本成型的集聚区建设,切实加大招商引资和项目建设力度,形成服务业集聚区发展新支撑。深入研究和加快策划金沙湾、平潮高铁新城及新机场区域的配套服务业集聚区产业定位、功能规划、项目建设等,尽快形成全区服务业集聚区梯度发展的良好态势。研究分析城区楼宇经济发展现状,完善政策,鼓励企业入驻楼宇,积极打造亿元楼宇。三是完善平台。围绕集聚区核心业务,完善相关的金融、信息、商务、研发、行政服务、生活设施等公共服务配套功能,加快功能性公共平台建设,推进“平台”+“模块”产业集群,大力提升服务业集聚区要素集聚能力、产业支撑能力和辐射带动能力。

以系统思维优服务,推进产业发展合成化。把服务业高质量发展摆在突出位置,积极构造发展环境趋优、奖励政策趋实的新局面,提升服务业对地区经济发展贡献度。一是加强组织领导。建议成立区服务业发展领导小组,树立“一盘棋”思想,加强和协调各产业部门之间的工作,研判全区服务业重点产业发展趋势,形成协调推进服务业经济工作的强大合力,不断构建通州服务业发展新格局。二是完善产业政策。充分发挥政策的引导激励作用,进一步完善服务业发展政策,形成项目招引、企业培育、楼宇经济等促进发展的合成政策。加大政策宣讲,扩大政策覆盖面和知晓率,助力通州服务业加快发展。三是注重人才招引。人才是推进服务业高质量发展的保障,研究和完善服务业人才引进、培养、使用、评价、激励等政策措施,营造“引得来、留得住、用得好、能创业”的人才发展环境。加大新兴服务业产业人才引进力度,带动新兴服务业项目建设,促进数字产业赋能通州实体经济发展。四是加强统计监测。健全各行业共同参与的服务业统计工作机制,建立服务业和重点联系企业运行监测分析,形成服务业发展季度、年度形势分析及信息共享机制。

(作者单位:通州区发展和改革委员会)

培育新型职业农民 助力乡村全面振兴

王梦琪

乡村振兴战略是一个系统工程,推进乡村产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕,必须依靠“人”来实现。随着新型工业化、信息化和城镇化的迅速发展,农村人力资本匮乏,农业兼业化、农村空心化、农民老龄化现象日趋明显,“未来谁来种地、怎样种好地”成为一大难题。《乡村振兴战略规划(2018—2022年)》提出,全面建立职业农民制度,培养新一代爱农业、懂技术、善经营的新型职业农民。2021年中央一号文件指出,要培育高素质农民,组织参加技能评价、学历教育,设立专门面向农民的技能大赛。截至2020年底,通州已累计进行新型职业农民培训5.34万人次。如何进一步培育新型职业农民,是通州推进农业农村现代化的重大问题,对于深化农业供给侧结构性改革、构建农业农村发展新动能、助力乡村全面振兴意义重大。

一、通州新型职业农民队伍不断发展壮大

新型职业农民是指具有一定科学文化素养,掌握现代农业生产技能,具备一定经营管理能力,以农业生产、经营、服务作为主要职业,收入主要来自农业的现代农业从业者。这一提法,使农民从一种身份的象征变为一种职业上的称谓。近年来,通州致力于培育壮大新型职业农民队伍,取得了明显成效。

(一)政策引领突出,外部环境优化

2020年3月,农业农村部印发《新型农业经营主体和服务主体高质量发展规划(2020—2022年)》,明确指出到2022年,高素质农民培训普遍开展,线上线下培训融合发展,大力开展新型农业经营主体带头人培训。近年来,南通市委、市政府积极营造新型农业经营主体发展的良好外部环境,出台了一系列鼓励和扶持新型农业经营主体发展的政策意见,先后有《市政府办公室关于加快培育新型职业农

民的意见》《市委办公室市政府办公室关于发展新型合作农场推进村级集体规模经营的指导意见》等,新型农业经营主体发展呈现多样化、快速发展趋势。2020年,通州新增家庭农场13家,累计387家,其中新增省级示范家庭农场12家,累计46家;新增市级农业龙头企业1家,现有22家。新增农业产业化联合体3家,累计建成8家,其中累计建成省级示范联合体3家;新增新型合作农场11家,累计40家,经营面积达1.8万亩。为贯彻落实省农委《关于印发〈江苏省新型职业农民认定管理指导意见〉的通知》文件精神,大力培育新型职业农民,区政府办公室印发了《通州区新型职业农民认定管理办法(试行)》。在此文件指导下,全区第一批认定253名新型职业农民并颁发证书。

(二)工作有效开展,方式与时俱进

一是统一组织培训,政府财政保障。2020年,全区共开展22期新型职业农民培训,共计3460人次,由区农林科教管理站组织培训。培训经费由省财政拨款,全年的可支配费用为167.4万,农民可以免费参与培训,包吃住和路费。二是组建专家师资库,提高师资水平。成立了通州新型职业农民培训师师资库,主要是区农业农村局系统的推广研究员、高级农艺师、高级工程师和高级兽医师,并且每年及时调整优化师资库,在农民满意度调查中,满意度达90%以上的教师下年度才予以保留。与此同时,还外请南通科技学院、南通市农业农村局、南通市作栽站、江苏里下河农科所等地方的专家来通授课。三是方式与时俱进,借助互联网新业态。2019年,区农业农村局正式推出“通州三农热线”微信公众号,以图文并茂的形式为农民提供及时农事提醒和实用技术视频教学,并实时推送公众密切关注的项目公告及涉农

政策等信息。2020年春播备耕时节,面对疫情期间不能举办面对面培训的特殊情况,区农林科教管理站积极探索网络培训新模式,将讲课内容制作成网络微课及时通过“通州三农热线”、通州家庭农场、种植大户微信群发送给生产经营主体,不误农时将小麦、油菜、蚕豆、蔬菜等在田作物关键培管技术送到千家万户。截至2020年底,已举办网络课堂培训6期,发各类微信及QQ群39个,共有3250人次参加了培训学习。

(三)示范作用明显,带动效应增强

2020年,根据《市政府办公室关于加快培育新型职业农民的意见》和《南通市新型职业农民标兵认定及管理办法》,通州选拔了南通市新型职业农民标兵11人,其中标兵9名、优秀标兵2名。这些新型职业农民标兵乃至所有的新型职业农民,他们擎着现代职业精神的火种在广大农民中间传播,发挥典型示范作用,在带领群众致富、发展乡村产业方面拥有发言权、具有带动力。新型职业农民通过土地流转引领合作社、家庭农场等新型农业经营主体快速成长,让一部分年龄较大、无法外出务工的贫困农民获得了收益,同时为周边农户提供工作岗位,还创新发展新产业、新业态、新模式,进行科学管理,促进增产增收,加快农业经营方式向规模化、组织化、专业化转变,将传统农业引入现代化的快车道。比如,通州新型职业农民代表曹海忠带动周边140余户农民改良葡萄品种,人均年收入增加2万余元;“硕士农民”孙春梅创办“开心农场”,解决100余名村民就近就业;“省致富能手”曹建华回通州创办江苏景瑞农业科技发展有限公司,带动发展示范基地50多万亩,间接带动农户6万多户。

二、通州新型职业农民培育的短板制约

“治国经邦,人才为急。”当前,通州新型职业农民培育方面虽然取得了一定的成效和经验,但面临的诸多短板和制约依然突出,难以满足乡村全面振兴和农业农村现代化的要求。

(一)培育对象综合素质不高,主动性不强

一方面,农业从业人员年龄偏大、综合素质不高。目前,农村空心化现象愈演愈烈,农业从业人员占比不断减少。通过调研走访发现:农民的劳动强度大、收入低,导致农民的职业认同度较低;现阶段农村新生劳动力离农意愿强烈,大量青壮年外出务工,造成劳动力短缺;目前从事农业生产的农民年纪大多在50岁以上,高中及以上文化程度的农民屈指可数,故而

综合素质普遍较低。另一方面,培育对象定位不精准,参与者的条件未加筛选,存在“凑人头”“被培训”现象,农民的主动培训意识不强。据调查,培训一般安排在附近村居,农民参加培训可得交通补贴40元一天、伙食补贴20元一天,一共60元一天,统一发放到农民的一折通内。因而,相当一部分农民是因为补贴才参加培训,缺乏“我要培训”的学习观念,自发主动接受培训、实现自我提升的内生动力不强。

(二)培育内容存在供需脱节,实用性不高

当前通州新型职业农民的培育模式为政府主导,自上而下的执行机制,加之没有对农民需求进行充分的调研分析,导致了培育内容与培育对象的需求存在一定差距。一方面,经验丰富的农民对生产知识和技能需求不大,关键是农产品卖不出好价钱,传统的销售模式让农民忙活一整年,最后到手的钱却少的可怜。据调查,现阶段培育内容以生产技能、专业技术为主,比如水稻高效种植、蔬菜园艺高效种植、小麦油菜种植等相关内容,而法律和政策解读、农业发展理念、农业文化、农业经营管理、市场前景需求分析等广大农民急需的内容有所欠缺。另一方面,不管从事类型、男女老少、文化程度高低,设置“一刀切”的培育内容,缺乏针对性、灵活性、可操作性,难以契合农民的实际需求,从而无法真正帮助农民解决面对的难题,实用性不高。

(三)培育方式较为单一保守,吸引力不够

当前通州新型职业农民的培育主要以短期集中培训为主。2020年的22期新型职业农民培训都是为期三天的理论培训,形式较为单一,对农民的吸引力不够,主要表现在以下三个方面:一是老师“一言堂”为主,学员的参与度不够,学员中的优质资源挖掘不足。据调查,虽然曾经邀请过新型职业农民代表孙春梅分享经验,讲授电子商务在农业生产经营中的应用,但是这样的机会比较少。学员之间、学员与老师之间进行座谈、面对面交流的形式几乎没有。二是课堂讲授重理论轻实践,实践性、示范性现场教学较少。通州建立的南通金土地生态产业园、通州区东社镇开心田园生态农场、江苏景瑞农业科技发展有限公司、通州区田梦粮食种植专业合作社、通州区高德农产品专业合作社5个区级新型职业农民培育实训基地(田间学校),其中通州区东社镇开心田园生态农场为省级新型职业农民培育实训基地(田间学校)。但实际培育过程中,现场实训的机会很少,尤其是学员普遍反映的专家田间讲授示范的方式运

用较少,未能发挥这些实训基地(田间学校)应有的作用。三是线上培训运用较少,无法充分满足农民需求。部分农民因时间、地点等因素无法参加线下学习,有强烈的线上培训的需求,但相关课程较少;农民受年龄、技术和设备等限制,加之宣传不够,线上培训覆盖面不广。

(四)培育效果整体有待提升,有效性不足

据调查,近几年通州新型职业农民的培训数量增加、质量提高,有部分农民反映培训对自己的生产经营帮助较大,但整体而言,培育效果还有待提升。一方面,大多数农民还是注重凭借经验开展农业活动,对新型农业技术的认可度和接受度不高,对培训内容的消化理解较为困难,因此真正运用到实际农业活动中的内容更是少之又少。另一方面,培训重点聚焦在了前期的课程内容准备、人员筹划、住行安排上,忽视了培训后的跟踪服务,缺乏农民培育效果与应用之间的接合程度等反馈机制。所以,常常会导致侧重于技能的“培训”,而没有转化为农业现实发展能力的“培育”,无法深入农民的生产实际和意识层次,结果往往是“雷声大、雨点小”,以短期结业的形式来宣布工作的完成,培育的有效性相对不足。

三、通州培育新型职业农民、助力乡村全面振兴的实现路径

培育一支适应通州农业农村现代化发展、推动乡村全面振兴的高素质新型职业农民队伍,不是一朝一夕的事,需要加大培育力度,久久为功。

(一)分类施策,做好新型职业农民的精准特色培育

明确培育对象,精准培育、因材施教,是针对性地确定培育内容、选择培育方法的前提条件。因此,分类施策,做好新型职业农民的精准特色培育,就是要对各镇(街道)农业从业人员开展摸底调查,做到分产业、分类型、分渠道实施教育培训。从产业上分,重点遴选粮食和主要农产品适度规模生产,种植业、畜牧业、渔业、农产品加工转型升级,休闲农业与乡村旅游、农村一二三产业融合等产业领域的从业者,按照新型职业农民的能力素质要求,围绕产业的关键环节进行针对性培育。从类型上分,重点遴选专业大户、家庭农场经营者、农民合作社带头人、农业企业骨干和返乡下乡涉农创业者为生产经营型职业农民培育对象;遴选在新型农业经营主体中从事专业技能工作,稳定就业的农业工人为专业技能型职业农民培育对象;遴选从事农业生产产前、产中、产

后经营性服务的骨干人员为专业服务型职业农民培育对象。前者以到农业生产现场进行实际操作技能学习为主,后两者以专业领域的知识技能学习为主。从渠道上分,重点遴选对土地情有独钟、具有一定产业基础的务农农民,通过免费系统的教育培训,将其培养成为新型职业农民的骨干力量;遴选到农村创业兴业的农民工、高等院校毕业生、退役士兵、科技人员等,将其作为新型职业农民的吸引发展对象;遴选接受中高等职业教育的农民和涉农专业在校学生,将其作为新型职业农民的培养储备对象。

(二)问需求实,合理设置新型职业农民的培育内容

开展新型职业农民培育强调“问需”,紧扣“缺什么、补什么”,用供给侧改革的思维,因需施教、因势利导,贴近农民、注重实效,办真正让农民满意的培训。因此,第一步,深入农村进行全面细致的调研。前期做好摸底调查,通过入户走访、召开座谈会、发放调查问卷等多种多样的方式来了解农民的生产需求和培训意愿,明确其所需解决的共性问题 and 个性问题,开出有效实用的“培训菜单”,让培育内容真正接地气、冒热气,解决农民真实困难。第二步,提供具有针对性、实效性的培训内容。《“十三五”全国新型职业农民培育发展规划》中指出:“围绕提升新型职业农民综合素质、生产技能和经营管理能力,科学确定相应培训内容。在综合素质方面,重点设置职业道德素养、团队合作、科学发展等内容;在生产技能方面,重点设置新知识、新技能、新品种、新成果、新装备的应用,市场化、信息化、标准化和质量安全等内容;在经营管理能力方面,重点设置创新创业、品牌创建、市场营销、企业管理、融资担保等内容。”在此基础上,根据调研反馈及时调整充实培训内容,尤其注重加强经济、管理领域专业知识的普及,提高农民的市场经营能力,让更多好产品能够卖出好价格。同时,探索开设惠农政策、农村环境整治、职业农民素质与礼仪等课程,真正实现农民需要什么,我们就培训什么。第三步,合理配置师资力量,注重讲授艺术和技巧。配置兼具理论教学能力和实践指导能力的教师,他们在讲授时应尊重农民的学习规律,结合农民的知识水平和日常话语习惯,深入浅出、有针对性地进行培训,不断提高技术培训的效能。

(三)多措并举,创新新型职业农民培育的方式方法

多措并举,创新培育方式方法,有利于增强培育

活力,提高培育吸引力,最大程度将农业知识转化为生产力。因此,一是倡导现场教学的培育方式。可以在农村的田间地头、农业企业、农业实训基地等现场,对参训农民进行讲解、示范、操作、解答,为他们提供看得见、摸得着的实例教学,重点解决生产中遇到的各种疑难问题,同时进行农业新技术的实地推广与运用。同时,建立教师与参训农民之间的帮扶机制,组织作栽、植保、畜牧等专家走村入户、深入田间地头,为广大农民排忧解难。二是推广“互联网+”的培育方式。第47次《中国互联网络发展状况统计报告》显示,截至2020年12月,我国网民规模为9.89亿,互联网普及率达70.4%。可以通过“农民教育培训网站”的分级培训、“网络课堂”的多样化培训以及“移动终端”的个性化培训,变“口耳相传”为“网络传播”,以通俗易懂、可操作的方式传达培训内容,实现“人人皆学、处处能学、时时可学”的目标,调动广大农民的积极性。三是构建能人带动的培育方式。区农林科教管理站可以定期聘请农业合作社负责人、农业龙头企业技术骨干、农业协会中的土专家等新型职业农民成功人士来现身说法。比如,组织座谈会、建立微信群和QQ群进行交流,在田间地头进行技术技能示范,从而引导广大农民根据自身需求自觉自愿跟“能人”学习农业生产、加工、销售等本领,达到“点亮一盏灯,照亮一大片”、实现农民共同富裕的目的。

(四)改善条件,优化新型职业农民培育的资源氛围

改善培育条件,优化培育资源,营造良好氛围,有利于提升培育效能,确保培育质量,推动新型职业农民适应时代、提升影响、彰显价值。因此,一是加大宣传力度,典型引领增色。要充分利用媒体资源,反复宣传新型职业农民致富的真实案例,引导和激发更多有志之士主动加入新型职业农民队伍,力争让新型职业农民成为涉农产业的行家里手和致富带头人,为全区农业现代化发展提供重要支持。要进一步加大激励关怀、典型培树力度,对优秀的新型职业农民进行专线联系给指引、专场表彰给荣誉、专属服务给温暖,增强其职业自豪感和社会认可度。二是加强师资队伍建设,提高教育培训能力。要建立开放共享的新型职业农民培育师资库,加强师资考核评价,加大师资培训力度,力争通过开展形式多样的教学竞赛、岗位练兵等活动推出一批优秀教师,形成一批精品课程。三是加强基地和信息化建设,优

化教育培训资源。一方面,在充分运用现有的新型职业农民培育实训基地(田间学校)的同时,鼓励农业园区和农业企业发挥自身优势建立实习实训基地和创业孵化基地,引导有条件的农民专业合作社建立田间学校,为新型职业农民提供更多就近的教学观摩、实习实践和创业孵化场所。另一方面,打造区级新型职业农民培育信息化平台,运用互联网、大数据、云计算等新一代信息技术手段,为新型职业农民提供灵活便捷、智能高效的在线教育培训、移动互联服务和全程跟踪指导。四是搭建发展平台,创新农产品销售模式。针对农民普遍反映的销售难题,区农业农村局要运用好通州惠农直播平台这个载体,大力发展农产品电商,推进农产品网络销售,提升农产品知名度,培育更多的乡土特色品牌。

(五)规范管理,抓好新型职业农民的服务扶持保障

新型职业农民的服务扶持保障要以“让愿意留在乡村建设家乡的人留得安心,让愿意上山下乡回报乡村的人更有信心”为导向,进行规范管理、综合施策。因此,一是加强跟踪指导服务。依托项目建设,对新型职业农民培育对象开展全周期跟踪指导服务;农业专家和技术人员与新型职业农民结对帮扶,进行定性跟踪指导服务;推动建立跟踪服务长效机制,鼓励新型农业经营主体和农业社会化服务组织面向新型职业农民开展市场化服务。二是加大政策扶持力度。具体而言:支持新型职业农民享受新型农业经营主体的扶持政策,比如获得新型职业农民资格认定可以优先申报承担各类财政涉农建设项目;优先享受政府出台的土地流转政策,在农资、农机等农业补贴方面进行倾斜等。支持新型职业农民享受创新创业扶持政策,加大金融扶持力度,针对创新创业的新型职业农民提供信贷支持,减少或免除创业贷款利息。积极构建新型职业农民医疗、养老等社会保障的扶持政策机制体系,进行新型职业农民的社会保障财政扶持试验。三是规范培育科学管理。在农业行政主管部门的领导下,区农林科教管理站作为专门组织管理机构,要做好需求调研、培育对象遴选、培育方案编制、认定管理服务、数据库信息维护、师资库建设、绩效评估等基础工作,对接跟踪服务和政策扶持,提高培育工作的规范化科学化水平。

(作者单位:通州区委党校)

促进通州种粮大户高质量发展的路径研究

凌 华 潘孝锋 奚 建

随着农村经济社会的不断发展,尤其随着乡村振兴的深入推进,通州种粮大户发展突飞猛进,使全区粮食生产格局发生重大变化,从宏观上看,改变了一直以来粮食种植规模小、机械化作业效率低、劳动强度大、从业人员老化、经济效益差、种粮生产技术到位率低等严重制约粮食生产的局面;从微观看,解决了“谁来种粮”的现实问题,也较好地解决了“怎样种粮”的深层次难题,有力地促进了粮食丰产丰收。同时,随着种粮大户数量的持续增多和种植规模的不断扩大,诸多棘手问题也接踵而至,给当前粮食供给侧结构性改革带来新的难题,如不能准确、及时处理,极有可能对种粮大户规模经营带来冲击,甚至影响粮食生产和粮食安全。

一、当前通州种粮大户发展现状

(一)发展速度迅猛

近年来,全区种粮大户数量日趋增多,流转规模也不断扩大。2014年,全区有一定规模的种粮大户99户,种植面积近3万亩,2020年底,全区共有流转土地200亩以上的种粮大户有154户,共流转土地近6万亩,比2014年翻了一番,平均每户流转390亩,而流转100至200亩的有400户左右,100亩以下的更多,这些种粮大户大多是最近5年发展起来的,占总户数的70%左右。

(二)发展形式多样

随着全区乡村振兴规划的进一步实施和粮食政策的不断完善,加上各级政府对种粮大户鼓励和支持力度的不断加大,全区各种种粮大户种粮积极性大大提高,流转的主体也趋于多元化,各种新型种粮组织纷纷亮相,有以种粮为主的家庭农场、专业合作社,有粮食“全托管”、农业龙头企业等,各种新型种粮组织可谓层出不穷,形式也是多种多样,全区种粮

组织发展呈现百花齐放的新格局。

(三)盈亏程度不一

尽管通州较大规模的种粮大户已经出现10年左右(个别早在2008年就开始尝试流转土地开始种粮),但是,由于种植能力水平高低不平、相关种植经营经验参差不齐等原因,并非所有的种粮大户都能盈利飘红,尤其是最近几年刚刚开始流转土地的和流转规模相对不大的种粮大户,经营效益相对差些。根据对部分种粮大户的抽样调查,好的种粮大户一年种植两季粮食,每亩能盈利300~400元,而差的尤其遇到自然灾害时,每年每亩亏损300~400元,有的甚至更惨。

二、种粮大户的作用

(一)较好地稳定了粮食种植面积,促进了增产提质

种粮大户的闪亮登场,使得粮食生产告别了以前各家各户“小打小敲”的种粮模式,由“小、散、杂”走上规模化、集约化、机械化之路,这对稳定粮食种植面积,提高粮食产量起到了积极的推动作用。多年来,全区粮食种植面积之所以能保持一定数量,并且还能实现连年增收,这与当前各地种粮大户的作用和贡献密不可分。而且在种植过程中,种粮大户通过改善生产条件、推广新技术、大规模选用新的优质品种,较好地改善了粮食品质,满足了消费者对粮食高品质的需求。

(二)较好地增强了粮食生产能力,延伸了粮食产业

种粮大户在粮食生产过程中,大部分都是使用农业机械来完成,包括耕田、插秧、施肥、防虫、防病、防灾、收割、运输、销售等,有的种粮大户本身就是拥有插秧机、收割机、喷雾机、无人机等众多农业机械

的能手,不仅自己种粮实现了机械化,而且还从事跨区喷药、收割业务,不仅增加了收入,还为全社会粮食种植的机械化和现代化水平的提高作出了贡献;随着种植规模的不断扩大,部分头脑活络的种粮大户还开始将产业链延伸扩大,有的创办粮食加工企业,有的还向下游延伸,生产白酒、食品等粮食深加工产品,实现生产、加工、销售一条龙的生产经营模式。

(三)较好地解决了谁来种粮难题,统一了种植品种

“50后”不能种地,“60后”不想种地,“70后”不愿种地,“80后”不会种地,“90后”不知种地,这是当前农村普遍存在的现象,许许多多农村青壮年,文化水平较高的千方百计往城市奔,有的早在城市发展得风生水起,没有文化或者文化水平相对较低的纷纷进城打工,平时也难得有时间回家,结果留守老人和家庭妇女成了粮食种植主力军。由于这些留守人员一般只能维持种植少量粮食自食,最多再种植一些蔬菜瓜果,导致许多土地因无人种植而荒废,种粮大户出现后,有效地解决了农村土地的抛荒现象,提高了土地的使用率和产出率,较好地解决了“谁来种地”“谁来种粮”的难题,而且由于连片种植,除了可以较好地提高粮食种植机械化水平和粮食总产量外,还实现了一定程度上的品种统一,较好地改变了过去粮食品种太杂、卖不到好价格等不足。

三、影响种粮大户高质量发展的瓶颈

(一)种植成本不断攀升

目前粮食种植成本都在不断增加,有的增长幅度较大,甚至让人预想不到、措手不及,而粮食价格与前几年相比,有时停滞不前,有时还在下跌。一是流转成本高。流转土地是粮食种植首先需要考虑的内容,土地的流转成本也是粮食种植过程中最重要的支出之一。7、8年前每年每亩土地的流转费还只有500元左右,经过多年的振荡,如今已上涨到了800元左右,有些地方连片土地的流转费已超过1000元,多的甚至高达1200元。2019年6月上旬,为规范农村土地有序流转,保障流转双方合法权益,通州在综合考虑农业生产大宗农产品产量、价格、生产成本(包括人工成本),出台了关于农村土地经营权流转价格的指导意见。其中,种植粮食的为每年每亩700元以上,种植露天蔬菜的每年每亩800元以上,设施农业为每年每亩900元以上,但是这只是土地流转的指导价格,具体土地流转价格还由流转

双方协商确定,目前一般连片的土地种植粮食,流转费还是比较高的,大多数在900元以上。二是用工成本高。流转土地较多的种粮大户,大多数是雇佣专业人员进行种植管理,但是其工资一般比较高,尽管近年有所下降,但是每年都在6万元以上,加上年底还要根据产值和效益,需要支付数万元不等的效益工资。另外,收种的关键时期,由于人员紧张,聘用临时人员的费用也在不断上涨,与3年前相比增加了20%左右。三是农资成本高。粮食种植离不开农资,然而近年来农资成本却都在不断上涨,无论是种子和农膜,还是化肥和农药,每年农资上涨速度在5~10%之间,农资在种植成本中的占比已达25%左右,而10年前还只占15%左右,并且还在不停地上涨。以化肥为例,2021年5月,尿素、碳铵、普钙、低浓度复肥、国产高浓度复肥零售价格分别为2594、894、700、1421、2425元/吨,同比全部上涨,分别上涨385、63、25、113、36元。另外,农田灌溉水电费支出也比原来提高了20%以上。

(二)收储成本不断上升

收割费用也是不断上涨,目前每亩在70至80元之间,而5年前每亩只有50至60元之间;运输费用也占据不少成本,收割后,粮食平均运输费用折合成粮食价格,每吨至少在40元以上,大约有五分之一的种粮大户收割完后,直接忍痛在田头销售给粮食经纪人;烘干成本也是居高不下,目前每公斤粮食烘干成本在0.1元左右(而且因为烘干粮食太多,还得先来后到地进行排队等待),这还没有把机器的折旧、人工的支出等许多隐性成本算进去,如果烘干机不是一次满负荷运转,成本更高,每降低5个百分点的水分,每公斤烘干费起码要0.14至0.16元。

(三)补贴资金少融资难

目前,各级政府对粮食种植的各种类型的补贴确实不少,而且名目繁多,然而真正面对种粮大户的补贴却不是很多,绝大多数种粮补贴资金往往都是通过“一卡通”,直接发放给农户的,真正种植粮食的大户,只能“望卡兴叹”,一般情况下是难以享受得到的(除非事先另外协议商定);种粮大户大多觉得贷款手续比较繁琐,而且门槛普遍很高,一般情况下是很难贷到款的,有时即使能贷到,也要等待较长时间,等到资金到手时,已是昨日黄花了。

(四)抗击灾害能力薄弱

粮食收割的关键时期,一旦遇到连续阴雨天气,常常会导致小麦和成熟的水稻发生倒伏,发芽霉变、

穗上发芽等情况随之而来,致使收获的粮食无人问津,损失不可避免。还有的种粮大户,由于规模小、资金有限,目前还没有烘干设备。也有的种粮大户由于缺乏必要的烘干技术及科学知识,致使烘干后粮食品质得不到保证,如有些小麦烘干不当,面筋率被破坏,无法满足面粉加工企业之需,销售价格大打折扣;有些种子在烘干时,由于温度控制不当,种植以后甚至无法正常发芽,损失更大。有的农田基础设施薄弱,如排灌等设施等年久失修,早已成为摆设,一旦遇到水灾,排涝作用难以正常发挥,导致粮食作物不能正常生长。

四、促进种粮大户高质量发展路径

(一)加大政府对种粮大户扶持力度,激发种粮积极性

粮食规模化种植发展离不开各级政府的各类扶持政策和全力支持,正如习近平总书记一再强调的,粮食生产根本在耕地,命脉在水利,出路在科技,动力在政策。

1.科学整合补贴制度。目前,各级政府对种粮大户的补贴政策繁多,有机械购置、保险购买、秸秆还田补贴,有种子、农药、农膜和肥料等农资的购买补贴,有土地平整、机耕道路建设、基本农田水利设施建设和秸秆禁烧等补贴,有粮食生产示范方、低产农田改造、水利工程和农机补贴等,对此,财政、发改、农业农村和水利等部门,应切实加强沟通联系,对粮食种植的各种补贴进行顶层设计,在增加地方财政补贴力度、降低补贴门槛、尽量向种粮大户倾斜的同时,在世界贸易组织规则框架下,科学整合好各部门的扶持办法和措施,出台统一的粮食补贴政策,做到既雪中送炭,也避免多头补贴,将有限的补贴资金用到刀刃上,真正让粮食补贴制度发挥作用。

2.降低融资扶持难度。简化繁琐的贷款手续和申报门槛,是众多种粮大户翘首以盼的。在申请贷款、申报补助时,由于种粮大户一般都是农民出生,文化程度相对不高,加上精力有限,对台账资料的准备、文字资料的表达等方面不一定很严谨,有关部门在审核时,在不影响资金安全的前提下,尽量不要过分苛求,同时尽可能提供各类专业性的帮助;根据种粮大户实际情况和发展质量,不妨投入一定额度的粮食低息贷款,适时满足种粮大户季节性或者临时性的燃眉之需。

3.加快设施建设速度。加大对田间灌溉等基础设施建设的投入,在提高种植水平的同时,切实减少

水资源等的流失。加大对粮食收、种领域机械化投入力度,提升生产效率。粮食部门在加大危仓老库维修和改造力度的基础上,根据自身实力和域内粮食产量等实际,规划、建设好新的仓库,以更多更好的仓储设施,为种粮大户提供更好更优的服务,也为确保不出现“卖粮难”这个底线提供强有力的支撑。

4.加大保险推广力度。有关部门应建立、完善和创新种粮保险制度,针对粮食种植容易遭受自然和病虫害等灾害影响的实际,及时设置和推广符合时下粮食种植特点的不同险种,最大限度帮助种粮大户降低各类因素对粮食种植造成的损失和风险。受灾后,在责任的确定、保险费率的厘定和定损理赔等方面,尽量简化赔偿过程和繁杂的手续,以进一步提高种粮大户的投保积极性、主动性和实效性。

5.提升综合服务强度。农业部门应适时对相关种植技术和机械设备的正确使用进行培训;粮食部门应该及时对粮食收购政策进行解读、对检化验知识进行培训;财政部门不妨将各类扶持政策进行归类并成册,及时发放到种粮大户手中;基层各有关部门应加强引导和监管,确保种粮大户规范运作的同时,切实维护种粮大户的合法权益。

(二)完善社会服务方式,鼓励涉粮企业发挥引导作用

国有粮食购销企业要充分发挥自身行情熟悉、专业知识丰富、仓容庞大、产后服务中心设备齐全等优势,在确保自身储备粮安全的前提下,为种粮大户提供力所能及的服务。

1.提供市场供求信息。国有粮食购销企业一头连着种粮大户,一头连着粮食(饲料)加工企业,对市场行情了解比较多、比较深,不妨适时组织广大种粮大户、有实力的粮食加工企业,进行三方合作,共同交流、探讨粮食市场供求和今后走势等行情,为种粮大户和粮食加工企业提供良好的供求洽谈平台。同时,根据掌握的市场行情,尽可能提供最全的供求信息和最新的价格趋势,为种粮大户实现最大限度的增收,提供良好的帮助。

2.提供交通运输服务。收割后的粮食如何安全、廉价地运送到收购点,一直是种粮大户的心头之痛,为尽可能减少大户售粮麻烦,降低粮食运输成本,国有粮食购销企业可以利用自己建的粮食产后服务中心的车辆,及时提供运输服务(可以仅收取成本费用),既可为广大种粮大户节约一笔不菲的开支和不小的精力,也可以极大地减少粮食运输和等待时间,腾出

更多时间和精力开展粮食种植。

3.提供科学保管技术。科学保管粮食,是绝大多数种粮大户的薄弱环节。近年来,部分种粮大户储存的粮食甚至出现发霉、腐烂等情况,造成较大损失。国有粮食购销企业可以通过举办保管技术培训班,对有业务来往的种粮大户在粮情检查、机械通风、粮食的发热处理等保管环节,进行专业培训,让种粮大户收获的粮食不会因为缺乏保管技术和保管知识而变坏,并蒙受损失。粮食烘干是大多数种粮大户的短板,尤其是必要的烘干知识十分缺乏,目前流转土地相对较少的种粮大户一般都没有烘干机,国有粮食购销企业可以利用建好的粮食产后服务中心,为种粮大户提供高效烘干服务,对稍微大一点、有自备烘干设备的种粮大户,可以利用干部职工专业知识丰富这个强项,及时帮助他们开展自我烘干,以解决高水分粮食的后顾之忧。另外,国有粮食购销企业亟需对烘干设备进行节能改造,尽量降低烘干成本,为种粮大户提供廉价优质的烘干服务。

(三)促进种粮大户经营能力提升,提高市场竞争力

目前的种粮大户,除了少数是年轻的大学毕业生外,大多数年龄偏大、文化水平偏低,往往凭着过去的老一套耕种技术和经验,不能较好地适应现代化的种粮形势和需要,加上自身管理能力不高、运作又不规范,经营水平有待进一步提升。

1.着力提升科学种植水平。(1)夯实粮食种植基础。要及时根据本地的土地资源、气候和环境特点,以及国内外粮食市场形势,决定流转土地数量、确定种植规模。要迅速、熟练掌握田间的各项精细化管理,深知抵抗自然灾害能力强的粮食品种,深谙行之有效的防虫和治虫农药品种,深入探索科学种植知识和技术,夯实科学种植粮食基础。(2)探索粮食立体种植。近年来,许多地方的种粮大户开展的稻田养龙虾、稻田养乌龟、稻田养青蛙等模式,都取得了不错的效益,有的亩均纯利超过4000元,值得种粮大户学习、参考和尝试。(3)尝试粮食绿色种植。使用有机肥料,开展稻麦零农药、零化肥优质高产绿色栽培,不仅可减少种植成本,有效提高土地的地力(肥力),而且产出的绿色大米每公斤售价超过20元,有的甚至高达近百元,不失为一种好选择。(4)加快“机器换人”步伐。不断增加投入,提高粮食种植机械化水平,减少用工成本,节约农药、肥料等农资支出,提高粮食整体种植能力和水平。

2.努力提升开拓市场能力。要学会适应市场需求、了解市场行情,对一些在市场上的热销品种、受消费者青睐的优质品种信息要胸有成竹,对哪些小麦面筋率高或低,哪些稻谷产量高或品质好,哪些玉米胶质率、粉质率高或低,哪类企业需要哪些特点的产品,也要了如指掌,只有不断了解行情、及时适应市场需求,才能确保有的放矢。平时眼睛不能只盯着传统的稻麦品种上,要多考虑种植优质品种、稀有品种和热销品种,比如近年来消费者比较青睐的糯米、红米和黑米,以及一些热销的杂粮。要及时调整思路,改变过去那种过于依赖最低保护价收购,并作为唯一销售渠道的做法(最低保护价收购是最后没有办法的一招,是实在卖不出去了才走的最后一条路)。可以与粮食收购企业、粮食(饲料)加工企业进行合作,开展订单种植;也可以三方一起合股种植,形成“产供加销”一条龙,提升开拓市场能力。或者通过自己加工,直接为超市等提供成品粮或者深加工产品,提升经营效益。同时,不妨尝试“互联网+粮食”的销售模式,学会两只脚走路,实现线上线下融合发展。

3.大力提升抗击风险水平。种粮大户要继续走好粮食种植规模化(也要因人、因时、因地制宜,根据自身实力和存在的实际情况,统筹兼顾地流转。根据当前种粮形势和实际,流转土地规模一般在300至500亩较为适宜,过少平均每亩经营成本过大,过多经营能力要求高、各种风险也大)之路。2020年底,通州粮油商会对种粮大户的统计显示,全区流转300至500亩的大户大多成效较好,但是这类大户占比还不到40%,大多数种粮大户流转土地在300亩以下,所以还没有很好地形成有效的种植规模,没有把优势发挥到极致。同时,要科学走好粮食产业化道路,减少各种流通环节,尽量降低粮食生产经营中的各种成本,努力提升抗击市场风险能力。不妨考虑改变用现金支付流转费用的传统办法,把流转费用改为提供稻谷、小麦或者其他杂粮,也可以不局限于流转土地,探索土地托管、代耕代种、联耕联种等多种形式来种植粮食,以共同面对困难、一起承担市场风险,做到“有福同享有难同担”。

(作者单位:凌华,通州区发展和改革委员会;潘孝锋,通州区骑岸粮食储备库有限公司;奚建,通州区农业农村局)

通州基层社会治理中“三治”融合的实践研究

王秋慧

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》中指出,要推进国家治理体系和治理能力现代化,完善社会治理体系,健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系。在党中央相关政策的推动下,将自治、法治、德治等传统要素紧密结合,是在国家和社会关系变迁总体视域下的基层社会结构的调整,是城乡基层治理的出发点和落脚点。为深入贯彻落实党中央的顶层设计,通州要着力提升基层社会治理社会化水平,推动“强富美高”新通州建设不断取得新成果。

一、基层社会治理中“三治”融合的作用机理

(一)法治和自治的内生关系

法治与自治的内生关系表现在核心价值的契合上,法治追求人与人的平等,强调以形式、程序保障人的自由平等,自治强调人民主权,人民群众对公共事务享有管理、决策的权利,故而法治与自治在理念上自治。法治与自治的内生关系成为“三治”融合模式中两者可以自治的前提,两者辩证统一。这两者的融合关系体现为:一方面,自治以法治作为保障。追求自由以及公众参与的自治需要法治对其边界作出界定,以保障人的自由得到合理释放。另一方面,法治以自治作为基础。在基层社会中的法治体现为群众对社会规范的共识,应以自治作为基础。在这个意义上来说,自治与法治互为表里,缺一不可。

(二)法治与德治的连接关系

法治与德治共同追求社会的规范有序,两者之间是能够共存的,按照嵌入理论的学说,两者之间存在连接关系。法治为“刚”,德治以“柔”,两者以不同的身份结合和融合,通过连接关系,法治与德治在不同的轨道上运行,但又以不同的方式调整社会秩序,法治

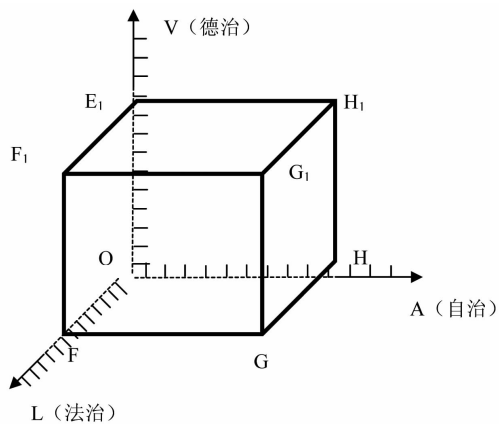
以人为强制调整,德治以人的内心自觉和社会舆论自发调整,共同促进各自的进化。法治的前提是良法之治,即体现良好的道德基础,同时,德治要以法治为基础,须有相应的章程和规范,否则德治易沦为人治。

(三)德治与自治的交互关系

自治的特征是以规范开展治理,规范的形式多样,但无论何种形式,大多都包含着一定的道德理念。同样,德治在实施治理过程中,在一定程度上有赖于专门共同体的作用,其包含的某些内在道德被特定共同体接受,如爱好共同体、行业共同体等,而这些共同体需要在自我治理中实现价值。显然,德治与自治在基层社会治理的特定场域中产生交叉,存在共性。一方面,德治在建立普遍道德共识的过程中,以自治为基础,非通过外力强加,而是人们心中认可的道德为目标;另一方面,自治因德治而更具活力,以更有效的规范基层社会秩序。

(四)“三治”融合的结构体系

在现代社会治理模式中,自治、法治、德治单一的模式已难以适应社会的发展,三者也难以相互脱离存在,并非独立模式,而是有机融合。一般来说,自治是法治和德治的基础,法治是自治和德治的保障,德治则具有较高的追求,三者之间有一定的优先次序,自治和法治是基础,在社会治理中占据基石地位,三者融合形成的治理格局,可放入三维坐标中展示,如下图所示。A 坐标代表自治,L 坐标代表法治,V 坐标代表德治,三者构成基层社会治理的“三轴”。其分布的空间组合 E1F1G1H1-OFGH 就是“三治”融合后的社会治理空间,即“自治×法治×德治”。自治、法治与德治“指数”水平越高,对应着其中 E1F1G1H1-OFGH 体积则越大,也就意味着社会治理水平越高。



“三治”融合作用机理的三维结构图

二、通州“三治”融合的实践成效

“三治”融合作为基层社会治理的新模式,其发展遵循实践导向,以切实解决基层社会治理中的现实困境为目标。近年来,通州结合当地发展实际,探索自治、法治、德治相结合的“三治”融合模式,取得了一定的成效。

(一)治理体系得以转变

通州通过党建引领基层群众互动,建立协商议事、网格化服务等工作机制,推进基层社会治理工作,促进政府与村(社区)组织关系的转变。

一是党建引领基层群众互动。基层群众自治的关键是始终把党的领导摆在首要地位。目前,通州建立“五位一体”党建惠民联动工作体系,全区以镇(街道)党(工)委为龙头、村(社区)党总支为主体,通过筑牢建强“群众家门口”党组织的做法,把党建工作的链条延伸到社区每一个领域。如五接镇在村党总支框架下,根据本地基层党组织实际情况,探索总结了“三三制”社会管理模式,开展“访民情、听民意、解民难、办民事”的活动,构建“一级抓一级,一级对一级负责”全方位、多层次、广覆盖的大党建格局。基层群众自治也在党委领导下有条不紊的运行着,基层群众自主参与到社区公共事务的运行中,通过共同协商、管理、监督等方式,在参与中表达权利要求与决策意愿。

二是协商议事机制拢起民心民力。全区大力建设“有事好商量”协商议事室,在全南通市率先实现镇村全覆盖。以先锋街道花园村、金沙街道育才社区等作为试点,通过社区居民选出当前最需解决的社区事务议题,提交到社区民情议事会协商讨论,协商议事机制让群众自己“说事、议事、主事”,激发了群众参与热情,使政府与村(社区)组织的关系由“领

导—被领导”向“指导—协助”转变。

三是提升网格化服务工作。通州在基层网格化服务推进中,不断改进和优化专兼职网格员队伍,借助网格平台,推动社会治理工作稳中有进。各村(社区)设立一般网格 1867 个,专属网格 971 个,配备网格员 7165 名,3-5 个邻里为一个基层网格,设置邻里服务处,网格管理服务采取“1+N”模式,不断改进和优化专兼职网格员队伍,实现了邻里有形覆盖、自治有序实施、作用有效发挥,推动了社区邻里自治和基层网格化管理服务的有机融合,推进乡村治理体系建设。

(二)治理实效得以提升

通州积极探索创新社会治理、强化法治保障等方面的实践,推动了基层社会治理法治化建设的步伐,提升了治理实效。

一是加快构建公共法律服务体系。建立具有通州特色的区、镇、村(社区)三级公共法律服务体系,以区公共法律服务中心为龙头、各镇(街道)公共法律服务中心为枢纽、村(社区)司法行政服务站为延伸,形成了公共法律服务立体化服务格局,推动了法律服务的辐射范围。

二是多措并举开展基层普法教育宣传活动。通州秉持法律标准是治理准则的理念,以多种方式宣传推广法律条文。法治文化阵地建设连续三年被区委、区政府列入为民办实事项目,打造了“线下+线上、传统+创新”的法治宣传模式,开展“德法涵养文明·共建绿色生活”等系列主题活动,借助广播电视台“法治专题”栏目全方位开展普法宣传。

三是强化法治思维,化解社会矛盾。社会矛盾纠纷是社会治理中一项重要内容,通州不断完善矛盾纠纷多元化解的机制,积极开发重大矛盾纠纷和信访信息排查报送信息系统,近三年来,调解成功率达到 96.64%。以法治思维化解社会矛盾,提升了治理实效。

(三)治理方式得以改进

德治在基层社会治理中强调解决治理主体的道德素养,以中华优秀传统文化为载体,通过社会舆论、风俗习惯、人文素养等方式正面引导群众的价值取向。通州通过育家风、淳民风、树新风等多种方式,完善了德治治理建设。

一是“选典型树榜样”引领示范育家风。道德榜样具有一定的正面价值导向,往往能够发挥引领和示范作用。通州通过发挥榜样的力量,在全社会范

围内广泛开展道德评选活动,以先进典型教育人、引导人,营造出基层社会向善向好的氛围。如曾获评“全国文明村”的兴仁镇徐庄村开展了“十星级文明户”“五好家庭”的创评活动,以家庭为单位,充分发挥榜样的引领示范作用。

二是“乡风文明工程”涵养道德淳民风。通过“以文化人”实施德治。通州借助“通州之夜”平台为基层群众献上百场文化惠民工程文艺演出,以“深入基层,服务基层”的理念推动基层文化建设,促进乡风文明,丰富百姓文化生活,营造向善向上的社会氛围,在基层社会形成良好的民风社风。

三是“建积分立民规”道德激励树新风。为发挥道德的激励功能,通州部分镇(街道)在基层社会治理中引入积分管理,借助德治积分,形成基层社会治理动力。如川姜镇志南村本地村民有 3700 多人,外来人口有 8200 多人,该村本地村民与外地人口比例为 1:2,存在着治理覆盖难的困境。通过引入德治积分管理,对低分居民进行批评教育,对高分居民实行奖励。通过德治积分的方式,促进乡风民风“美”起来。

三、通州“三治”融合实践中存在的问题

第一,群众力量调动不充分。从治理力量的角度而言,全区基层社会治理的方式主要为党委领导下的村(居)民自治+社会协同。从社会治理主体的参与情况来看,治理力量仍未充分调动。一方面,村(居)民参与的积极性不够高,乡贤的社会威望并未有效发挥作用。当前,全区村(居)民的参与情况,以居委会干部和退休人员为主,中青年居民参与度不高,社会工作者和志愿者的水平参差不齐;另一方面,社会协同力量的参与不足。通州社会组织孵化基地一直处于筹建过程中,受资金和场地影响,处于相对落后的地位。

第二,法律资源分配不均等。从整体上来说,虽然通州的各村(社区)都得到了一定的法律资源分配,但是在资源分配的额度上仍存在着不均等的现象。越往基层,资源相对匮乏明显,城乡间、地域间、乡镇间也存在着资源分配不均等的现象。比如,在基层法律服务资源的分配上,目前全区各镇(街道)实有公共法律服务人员仅 129 人,其中法律专业人员仅 45 人,专业的法律人员主要集中在城市社区,农村地区存在法律专业人才紧缺问题。专业人员分配不均衡,引发供需矛盾,限制基层治理职能发挥。

第三,“三治”融合还不到位。自治、法治、德治融合的社会治理模式,创新的关键之处在于“三治”

融合,“试图将三种治理要素有机结合,构建完善的乡村治理机制”。从实践上来看,“三治”在一定程度上还只是“三合板”,并未成为“混凝土预制板”,各类载体的衔接性还有待加强,比如,通州部分村(社区)虽然引入积分制开展了基层治理工作,但目前积分制的评价内容仍仅限于垃圾乱扔、违章建筑建造等德治层面,还未更好的将积分制与法律规则有效融合。

四、优化“三治”融合基层社会治理实践的路径

在共建共治共享基层社会治理的背景下,要注重自治、法治、德治的结合,让“三治”并驾齐驱、有机融合,以实现基层社会治理的有效目标。因此,在基层社会治理体系中,要不断坚持和创新自治基础,强化法治的保障作用,让德治一以贯之,促使自治、法治、德治常态化,进而构建和谐有序的基层社会治理格局。

(一)重视基层社会自治,发挥群众参与基础作用

基层社会自治是群众自发性的积极参与和国家政权有意识的推动介入相结合的产物,因而要不断拓展基层自治的实践形式,尊重和维护基层群众自治的自发性力量,调动群众参与的积极性和热情,发挥其参与其中的基础性作用。一要发挥人民主体性作用。一方面,要在全区不断扩大“有事好商量”协商议事室的影响力,开展协商议事样板观摩活动,调动群众自我管理的积极性;另一方面,要进一步强化先锋街道、育才社区协商议事室的典型示范作用。借助榜样示范作用,调动更多村民的参与热情,投身到基层社会治理中。二要优化基层工作队伍人员结构。对社会工作者和志愿者组织定期集中培训和跟班学习,切实提升基层工作者的理论知识和实践经验。提高工作人员业务能力,更好的开展基层社会治理工作。三要强化多元自治权威的良性互动与协同共治。结合通州区委、区政府办公室关于印发《在全区推行“政社互动”推动社会管理创新的意见》等文件要求,镇(街道)政府(办事处)要落实权力清单制度,明确政府与村(社区)之间的职能范围划分,实现政府与社会的良性互动。在基层自治主体呈现多元化的背景下,群众自治主体不再仅仅局限于村(居)委会本身,应该向人民团体、社会组织等不断延伸,增强社会协同力量在基层自治的活力。如川姜镇家纺产业的商会组织较为丰富,针对这一特点,可以发挥多元主体的力量,在自治的同时,各治理主体保持高度联动协同。

(二)推行法治社会建设,发挥法治保障核心作用

推行法治社会建设是对全面依法治国的贯彻落实,是促进多元社会主体参与公共事务法治化的有效之举。为保证社会治理主体地位合法、行为依法、成员守法,要不断树立法治思维,发挥法治保障的核心作用,推进社会治理法治化。一要树立规则意识,规范治理运行机制。强化各项流程和规章制度的程序性,建立和完善公示制度、信息公开制度等,各村(社区)可通过公开栏、网络等方式公开群众的公共事务,接受群众监督。根据《南通市通州区村务公开目录》的通知,各村(社区)可建立理财小组,强化村务监督委员会的作用。二要建章立制,制定符合公序良俗的村规民约。村规民约作为一项具有权威作用的村居治理规范,在一定程度上既能够体现本村(社区)的特色,同时又合乎法律规范,故而要组织居民积极参与到村规民约的制定中。三要坚持法治思维,以法治化解社会矛盾纠纷。面对当下社会治理中存在的“信访不信法、信上不信下”的社会怪圈,相关部门要不断提升以法治方式化解社会矛盾纠纷的能力,借助“一村(社区)一法律顾问”的资源配置,注重发挥律师和村(社区)法律顾问在预防和化解矛盾纠纷中的专业优势。

(三)坚守基层德治准则,彰显传统德治社会价值

基层社会治理中融入德治理念,在一定程度上能够促进城乡形成共同的价值理念,增强群众的认同感和归属感,共建精神共同体。加强德治的道德教化作用,使德治与自治、法治相得益彰。一要以文养德。适应新时代发展要求,继承传统文化中的精华,协调好传统文化观念与现代社会道德观念的分歧与冲突。一方面,各村(社区)凝练各具特色的文化品牌,如“家文化”“善文化”等,结合各村(社区)实际,做大做精文化品牌,着力打造家门口的文化乐园;另一方面,可通过阵地建设,充分借助本地区的文化资源优势,如大力推广“农家书屋+四点半课堂”、社区文化活动室等,为群众提供公共文化产品,丰富精神食粮。二要以评弘德。道德评议活动的开展能够通过动员组织村(居)民评议个人、家庭、社会的道德状况,发挥榜样的力量,形成鲜明的舆论导向。在道德评议活动的开展中注意细化评议细则,严格评议程序,并注重评议结果的运用,在弘扬真善美中形成崇德向善的浓厚氛围。三要以规立德。村

规民约作为一项非正式制度,承载着传统文化中的道德价值,要继承村规民约中的积极性因素,在尊重村(居)民利益诉求的基础上,选择性改造,使之适应新时代的价值追求。将社会主义核心价值观内化为村规民约的基本价值内涵,引导村(居)民讲求团结友爱、敬业奉献、诚实守信。

(四)建立三治协同关系,提升基层社会三治能力

“三治”融合社会治理模式在实践的过程中需要保有整体性,要通盘把握设计,统筹兼顾,进而走向高质量的“三治”融合道路。一要把握治理边界,开展协同共治。可借鉴国家新一轮机构改革中组建生态环境部和自然资源部的做法,把原本分散在民政部门“指导城乡自治组织自治”工作、司法部门“社区矫正、基层法制宣传”工作、宣传部门“文明创建”工作以及政法委、财政等部门有关社会治理的工作全部划拨到基层社会治理部,让一个部门统筹“三治”工作的开展、实施、监督、评估工作。二要创新治理载体,提升治理实效。不断探索自治中有法治与德治、法治中有自治与德治、德治中有自治与法治的有效载体,如在村(居)委会等自治平台中有效融入监事会、调解委员会等团体,在自治的基础上不断弘扬法治精神和坚守道德底线。又如村规民约、社区公约无疑是实行法治的一项重要举措。针对婚丧嫁娶的铺张浪费问题,各村(社区)可借鉴嘉兴桐乡的“村规民约+文明评判”组合拳的方式,让群众自行制定摆桌标准,以“三治”相融的方式扼住攀比之风,实现基层社会治理的有序推进。

纵观可知,在基层社会治理中,自治、法治、德治三者是可以结合乃至融合的,自治是“常态机制”,落实在基层社会治理的方方面面,德治是“先发机制”,在治理过程中起到预防作用,法治则是自治与德治的“保障机制”。三者相辅相成,融为一体,提升基层社会治理现代化水平。

(作者单位:通州区委党校)

提升通州城乡社区公共服务水平研究

于 盈

党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》提出“健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层社会治理体系”，并指出要“推动社会治理和服务重心下移、资源下沉，提高城乡社区精准化精细化服务管理能力”。因而，提升城乡社区服务与管理的水平，满足居民日益增长的社区服务需求，确保基层治理工作“有人做事、有地办事、有章理事”，实现公共服务的高质量供给，对保障和改善民生、拓宽党的基层组织服务渠道、密切党群干群关系、巩固基层政权都具有十分重要的意义。

一、通州城乡社区公共服务的现状

自 2014 年通州被确定为省级现代社区治理创新实验区以来，从 7 个方面先行先试，将“微治理”贯穿社区治理创新工作的全过程，取得显著成效。金沙街道育才社区获得全国和谐社区建设示范社区称号；先锋街道花园村的“微治理”形成南通乡村创新治理的新风尚，被新华社、人民论坛等媒体专题报道。

（一）强化基层党组织引领“微党建”

一是通过开展“寻找老支书精神”活动，发挥党支部书记工作室、党代表工作室、远程教学用站点等党员教育阵地作用，加强基层党员党性教育。二是健全完善镇（街道）党（工）委、社区党组织、二级党支部、党小组、党员中心户“五位一体”的党建惠民联动工作体系，把党建工作的链条延伸至社区每一个角落。三是结合富民强企奔小康“走帮服”活动，建立党员干部直接联系群众制度，推行“三提三知工作法”：提户知人、提人知事、提事知情。

（二）搭建民事村办代理服务“微平台”

全区每个社区依托开放式的公共服务大厅，全面建立民事村办的代理服务平台，倡导“一口清”导办、“一门式”受理、“一条龙”服务，代办党建、计生、民政社保、物业、信访等 5 大类、28 项涉及居民的事务，让涉及居民切身利益的公共服务事项“即来即办，即办即走”。发挥好邻里理事长群众事务代理员和矛盾纠纷调解员作用，将群众办事由“分散办事”变为“集中办事”“被动受理”为“主动服务”，真正实现“群众少跑腿、服务不折腾”，把服务群众的“最后一公里”化为“零距离”。

（三）科学设置社区服务管理“微单元”

按照基层治理“一张网”的要求和“地域相近、楼幢相连、资源相通”的原则，将服务群众的触角延伸至小组（邻里）“微单元”。在单元设置上，农村社区村组结构基本完整的，保持原小组结构不变；因村民集居而打破原小组结构的，按照 60 户左右重新设置小组。在治理模式上，积极推动小组（邻里）自治和基层网格化管理服务有机融合，3—5 个小组（邻里）为一个基层网格，设置小组或邻里服务处，网格管理服务采取“1+N”模式，实现小组（邻里）有形覆盖、自治有序实施、作用有效发挥。

（四）建立社区治理多元参与“微机制”

一是建立社区民情征集机制。由下而上征集议题，坚持问需于民、问计于民，让所议的事更接地气、更合民意，提升居民参与社区事务的积极性。二是建立社区民主协商机制。涉及居民切身利益的社区公共事务，协商于党组织决策之前、法定会议表决之前、村（居）委会实施之前。三是建立多元参与共治机制。培育社区公益慈善类、社会服务类、文体类社会组织，参与社区治理服务。广泛组织社会工作者和社区志愿者，为社区居民提供帮助和服务。

(五)贴近群众需求打造社区“微服务”

社区普遍建立“社区微信群”“小组微信群”“楼长微信群”或“楼栋微信群”。这些微信群不仅是居民和社区之间沟通交流的新平台,更是社区服务百姓的新阵地。居民的意见、建议通过微信群随时反映,社区可以及时将问题决于萌芽之中。再配合网格化管理,网格长和兼职网格员通过“全要素网格通”移动终端及时做好信息采集工作,为居民提供矛盾化解、隐患排查、治安防范、心理疏导、法治宣传等“微服务”。

(六)因地制宜打造独具特色“微文化”

一是提炼社区文化。各社区提炼出各具特色的社区文化,通过QQ群、微信公众号、社区自办报等媒介广泛传播,增强居民的社区文化认同感。目前,全区社区根据自身实际提炼了“家文化”“善文化”“先贤文化”等特色社区文化50多个。二是加强阵地建设。充分利用辖区内文化资源,为居民提供全方位公共文化服务。建立社区文化活动室、书画创作室、“四点半课堂”等,增强社区文化氛围。三是丰富社区文化活动。各社区做精放大“一居一品”文化品牌,着力打造“家门口”居民文化乐园。

(七)广泛汇聚社会力量助力“微公益”

一是建立社区居民互助机制。通过设立“慈善超市”、成立“尊老助困爱心基金”等形式,动员社区居民积极参与捐赠活动。二是关爱社区特殊群体。为空巢老人、失能半失能老年人、城乡特殊供养对象提供日间照料、代办代购、精神慰藉等服务,实现社区居家养老服务站全覆盖。帮助留守儿童解决就学、就医等各类实际困难。三是开展“家门口”慈善救助。全区所有社区建立慈善工作站,实现基层慈善组织全覆盖。

二、通州城乡社区公共服务存在的问题

(一)社区居民参与服务热情不高

政府和社区居民是社区公共服务的最重要的两大主体。单纯依靠政府部门提供公共服务,不仅公共服务水平提升缓慢,也不能发挥居民在公共服务中的积极性、主动性和创造性,无法激发社区治理发展的内生动力。提升社区公共服务水平,一方面需要地方政府充分认识提供社区公共服务的重要性,充分挖掘社会资源,制定具备前瞻性、系统性、可行性的体制机制;另一方面更需要居民的广泛支持和主动参与。长期以来,自上而下的社会治理惯性让居民对政府主导型的社区公共服务模式习以为常。

居民主体意识缺位的现象普遍存在,“事不关己便高高挂起”,缺乏共同参与社区建设的热情和积极性,缺乏社区归属感和认同感。

(二)社区干部能力水平参差不齐

社区公共服务是一项专业性较强的工作,需要大量专业的社区工作者,社区工作者的专业能力直接决定了社区公共服务水平的高低。然而,从现实的社区工作人员构成来看,大部分社区工作者没有受过专业的社区工作技能培训,总体文化水平不高、年龄层次偏大,管理理念和管理方式落后,对社区服务的新形势和新情况认识不足,接受和应用新技术、新方法的能力不强。这一情况在农村社区更为突出,社区干部流动性高,农村人才流失现象严重。农村受教育程度较高的年轻人考虑到现实工作环境、收入水平和未来工作前景,大多不愿意在乡村落户,导致大部分农村社区管理力量不足。农村社区工作人员在面对日益复杂的公共服务要求时,受制于自身素质,常常显得心有余而力不足,无法满足村民诉求,削弱了公共服务的效果。

(三)社区多元服务体系有待完善

一是社区组织管理延续传统的自上而下的管理模式,社区组织缺乏活力性自治,不能充分发挥公共服务供给的功能。社区干部大多由基层政府直接任命,行政化色彩仍然比较严重,日益增长的工作职能、负担繁重的台账等,牵制了社区工作人员为居民服务的精力,导致社区居民对社区工作不够认同。二是公共服务供给与居民需求存在一定程度的脱节。政府主导型的社区公共服务采取的供给包揽模式,提供的是垄断性的社区公共服务,居民的真实需求未能完全地反馈到政府决策部门,导致政府公共服务供给“真空”“错位”和低效。三是社区社会组织培育不成熟。虽然社区培育了一些社会组织,但实际上这些社会组织并不成熟,很多社会组织仍然是基层政府行政职能的延伸,参与公共服务的积极性、主动性不高,参与社区工作的互动性、协调性欠佳。

(四)社区服务设施建设投入不足

社区提供公共服务需要充足的资金保障。但目前而言,社区服务的投资主体不明确,资金总量不足。大部分社区的建设资金依靠政府专项拨款,自筹资金渠道窄。部分社区甚至基本公共服务的必要支出都难以保障,社区服务基础设施建设资金总体缺口较大。

三、提升通州城乡社区公共服务水平的对策

习近平总书记强调,“要推动社会治理重心向基层下移,把更多资源、服务、管理放到社区,更好为社区居民提供精准化、精细化服务。”这充分表明,提升社区公共服务水平是城乡社会治理的重要任务,也是增强人民群众幸福感、安全感和获得感的重要途径。必须多管齐下、综合施策,构建起以城带乡、以乡促城、优势互补、共同提高的城乡社区和谐发展新格局。

(一)完善配套设施建设,强化公共服务供给

一是继续完善和夯实社区公共服务中心建设,确保公共服务中心“短期不落后、长期可使用”。同时,鼓励探索多种运营社区公共服务中心模式,提升公共服务中心的使用效率。二是加大社区文体设施建设力度,确保每个社区都有农家书屋、文化站和文化活动中心等文化活动场所。立足社区、服务居民,坚持开展“三送工程”,加强全民健身设施建设,做到室内室外均有文体活动器材和文体活动场地。三是强化科技支撑作用。习近平总书记指出,“要坚持以人民为中心的发展思想,让百姓少跑腿、数据多跑路,不断提升公共服务均等化、普惠化、便捷化水平”。在大数据背景下,要充分利用好现代科学技术,提升社区公共服务信息化水平,提高社区工作效率、减轻工作人员负担。要利用现有的社区网络资源,立足社区综合管理服务平台、依托电信便民服务电话网,构建社区综合管理与服务信息系统,集行政管理、社会公益、便民服务等功能为一体,实现数据“分头采集、关联使用”、事务一次受理、资源多方共享,形成各级政府主管、社区公共服务平台相互衔接、社区各类组织广泛参与的社区信息化体系。特别是要畅通社区公共服务供需交流渠道,运用好大数据分析,精准分析群众的公共服务需求,及时回应社区服务热点问题,进而做好供需匹配设计,实现部分政务服务完全自助。

(二)加快政府职能转变,实现多元主体合作

提升社区公共服务水平是一项系统工程,无法由单一主体独立完成,需要政府、社会、企业、居民等多方参与、共同推进,才能构建起稳健多元、分工合理、优势互补、共同发展的多中心社区公共服务体系,让社区公共服务发挥出最大效能。一是政府要加快职能转变,找准定位,厘清与社区内不同组织间的关系,有所为有所不为。必须按照“政社”“政事”分开原则,全面理顺社区公共服务职能,做到“权力下放、服务下沉”。进一步防止社区管理行政化的

倾向,全面推行社区行政事务与公共服务准入制度,政府部门需要社区办理的行政性事务实行政府购买服务,做到“权随责走,费随事转”。二是积极培育社区社会组织。各社区要立足自身实际需要,鼓励、支持和引导管理性、公益性、福利性、服务性社会组织切实参与社区基本服务工作。采取委托授权、合同管理、评估兑现等方式购买服务,搭建社区组织参与社区公共服务的平台。适当降低社区社会组织注册登记门槛,简化登记程序,配套监管措施,逐步规范社区社会组织的外部服务和内部运作,做到低标启动、逐步提高、逐步规范。保障社区社会组织的自治性和独立性,帮助新成立的社区社会组织找准服务切入点参与社区服务,解决发展初期遇到的种种困难,给予可及的人力、物力、财力支持,大力推进社区社会组织健康发展。三是壮大社区志愿者队伍。要积极动员、广泛发动驻社区机关、企事业单位工作人员加入社区志愿者队伍。特别是社区党支部要发动党员参与志愿活动,搭建党群服务“连心桥”。完善社区志愿者注册管理机制,规范志愿服务运作,充分运用志愿者资源,形成稳定化、专业化、常态化的社区志愿者服务队伍。

(三)强化党组织领导核心,突显党员模范作用

《中共中央国务院关于加强和完善城乡社区治理的意见》明确提出,“要充分发挥基层党组织领导核心作用,深入拓展区域化党建”。基层党组织是基层社会治理的“火车头”,在完善基层社会治理过程中发挥着总揽全局、协调各方的作用。提升社区公共服务水平,关键是要强化党组织的领导核心作用和发挥好党员的先锋模范作用。一要切实发挥社区党组织的政治引领作用。社区党组织要充分下沉行政资源,紧紧围绕加强和完善城乡社区公共服务水平这个总目标,宣传好、落实好党的各项路线方针政策,提高居民对社区公共服务的认识,增强基层党组织对居民的号召力和引领力,提升社区居民特别是非户籍居民对基层党组织和社区的认同感和归属感。二要持续释放基层党组织的粘合剂和稳定器的作用。一方面,党组织要引导和促进社区资源整合,引领社区自治组织、民间组织、市场主体加入社区公共服务中来,形成社区公共服务多元供给格局,强化多元供给的聚合作用,提升公共服务的数量和质量;另一方面,要及时掌握社情民意,以满足居民需要为中心,均衡各方利益,化解多元主体间的矛盾和冲突,维持社区秩序稳定。三要积极发挥党员的先锋

模范作用。发动社区党员根据自身特长和工作性质,带头认领服务岗位、参与社区志愿活动,在职党员与退休党员互相协调、相互配合,实现社区党员“微服务”的常态化、持续化供给。

(四)建立资金保障机制,畅通资金投入渠道

建立“政府投入为主、社区自筹为辅、社会力量积极参与”的多元资金保障机制。一是调整财政收支结构,完善城乡社区经费保障机制。加大对社区建设的投入力度,社区建设经费纳入同级财政预算并逐年增加,财政资金适当向政府购买社会组织服务、完善社区基础设施、拓展居家养老服务等社区公共服务领域倾斜。二是积极搭建融资平台。通过政府倡导推动、政策宣传引导,探索建立“社区自筹、财政兜底”的社区服务资金募集方式。鼓励企业与社区建立共建机制,建设社区基础设施,开展社区服务。运用市场化方法,采用政府购买服务的方式,采用公开招标、委托服务、项目发包等途径吸引企业投入建设资金,并做好后续运营;通过贴息补助、配套投入等灵活方式拓宽社区服务体系建设融资渠道,吸引社会资金投入社区建设;通过成立社区非公募基金、慈善捐赠等活动,多方筹措社区服务体系发展资金。三是资金审计监督落实到位。加强社区工作经费管理,提高财政投入、村集体收入和社会资金的运用效率,严格实行专款专用、做到分账核算,不得挪用、挤占、截留,定期向社区居民公开使用情况,认真接受居民监督,确保资金落到实处。

(五)坚持群众主体地位,鼓励群众积极参与

一是提供贴心而全面的服务。坚持以人民为中心的思想,切实尊重社区居民的主体地位,保障社区居民的知情权、参与权、表达权、监督权,把满足居民需要作为提升社区公共服务水平的出发点和落脚点。以关注和识别居民需求为起点、以回应和满足居民需求为终点,利用好已建立起的网格化管理体系,通过民意调查、座谈会、实地走访等方式,广泛收集民情民意、分类提取群众需求,形成符合本社区实际情况的居民需求清单,“接单下菜”,提供“三全”公共服务(涵盖便民服务、社区救助、家庭养老、就业保险、卫生保健、文体教育等内容的“全方位”的公共服务体系;推行错时上下班、全日值班、节假日轮休等制度,保证八小时工作时间外有社区工作人员延时坐班,为社区居民提供“全天候”便民服务;涉及居民个人事项,提供“全过程”帮助和服务)。二是鼓励群众积极参与社区管理。只有社区居民切实有效参与

社区治理,才能便于社区开展工作,实现公共服务水平的提升。一方面,要加大宣传教育力度,让居民认识到参与社区服务能给自身带来的好处,进一步激发社区居民的主人翁意识,让他们把参与社区治理活动同维护自身利益结合起来,把个人利益同社区整体利益联结起来,调动居民参与社区管理的积极性和主动性。另一方面,要提高基层民主政治水平,拓宽居民参与民主实践的渠道。加强社区居委会和村委会规范化建设,依法制定、完善自治章程,把建章立制过程融入群众自我教育、自我提高、自我管理的过程之中。建立重大事项群众参与制度,通过居民会议、居民委员会实现民主参与、民主协商、民主决策、民主监督,提高群众的参与率。

(六)做好人才队伍建设,优化社区服务体系

建立起一支高素质的社区工作专业队伍是提升社区公共服务水平、提高社区服务供给质量的必然要求。一是提高准入门槛,注重优化年龄结构,从事社区工作的人员凡进必考。吸引更多的优秀大学生、具备专业技能的服务型人才从事社区工作,给予提供施展才华的舞台,为其开展好社区服务提供必要的工作条件,为社区发展注入新的活力和动力。鼓励社区工作者取得社会工作者资格证书,不断提高社区工作人员职业化、专业化程度。二是建立健全培训机制,依托党校和高等院校等培训基地,加大对现有社区工作人员的培训力度。一方面,要开展任职资格培训和经常性业务知识培训,使其既具备基本的管理技能和业务水平,又有处理复杂人际关系、应对复杂情况的能力;另一方面,要突出精神教育与激励,培养社区服务工作者的职业道德,提升服务意识、奉献精神和担当精神,不断增强社区干部的事业心、责任感。三是全面推行选聘制、任期目标制和绩效考核制,把人民满意度作为衡量工作绩效的重要标准,制订社区工作服务评价标准。制定有效的激励政策,将社区工作者的收入与考核实绩、群众评价相挂钩,提升社区工作人员参与公共服务的积极性和主动性。对优秀的社区服务工作者给予多种形式的表彰奖励,畅通岗位晋升通道,保证其应有的职业发展前景,让他们“服务在社区,发展在社区”“愿意留、留得住”。

(作者单位:通州区委党校)

补齐疾控体系建设短板 提升重大疫情防控水平

黄永清

突如其来的新冠肺炎疫情,对我国经济社会和人民群众身心健康造成巨大冲击。以习近平同志为核心的党中央英明领导、果断决策,全国人民万众一心、同舟共济,取得抗击新冠肺炎疫情斗争重大战略成果,创造了人类同疾病斗争史上又一个英勇壮举!疫情常态化防控期间,如何进一步补齐疾控体系建设短板是各级党委政府关注和重视的一件大事。

一、通州疾控体系建设取得初步成效

近年来,区委、区政府始终坚持以人民为中心的发展理念,奉行生命至上的价值取向,把人民健康放在优先发展的战略地位。深入贯彻落实“以基层为重点、以改革创新为动力、预防为主、中西医并重、将健康融入所有政策、人民共建共享”的卫生健康工作方针,疾控体系建设取得初步成效。

一是注重顶层设计,制度保障不断完善。通州区政府认真贯彻落实相关法律法规,着手编制健康通州 2030 规划,全面开展卫生应急示范区及规范化镇创建,有效落实《通州区突发公共卫生事件应急预案》,扎实推进公共卫生服务项目,构建了预防控制重大疾病和突发公共卫生事件的长效机制。2020 年,全区城乡居民人均期望寿命 83.26 岁,孕产妇和婴幼儿死亡率处于全市较低水平。全区法定甲乙类传染病报告发病率已从 1990 年的 718.65/10 万下降到 2020 年 87.77/10 万,降至历史最低水平。霍乱、肝炎、痢疾、伤寒等古老传染病发病率明显下降,呈现散发状态。1993 年以来全区先后消灭了血吸虫病、丝虫病,基本消灭麻风病。

二是全面推进改革,服务体系逐步健全。通州区政府以医药卫生体制改革为抓手,搭建覆盖全区、层级分明、运转有序的公共卫生服务网络,统筹联动

不断加强,服务能力不断提升。目前,全区共有医疗卫生机构 450 家,其中,医院、镇卫生院和社区卫生服务中心共 43 个,社区卫生服务站和村卫生室 255 个。全区执业医师和执业助理医师 2625 人,注册护士 2626 人。实有病床 6440 张,城区十分钟、农村二十分钟卫生健康服务圈基本形成。优化公共卫生管理体系,医防协同得到强化。撤销 14 家卫生所,55 名人员整建制划入区疾控中心,公共卫生管理职能转由所在地卫生院和社区卫生服务中心承担,区疾控中心在基层设置 5 家分中心,在 3 家区公立医院设立区疾病预防控制分中心(医防协同中心)。

三是持续加大投入,基础支撑更加有力。“十三五”期间,全区人均基本公共卫生服务经费已由 2015 年的 50 元提升到 2020 年的 100 元。全区医疗资源布局进一步优化,相继撤并余北、英雄、二爻三家卫生院分支机构,区中医院与兴仁卫生院、城西社区卫生服务中心组建的区域医联体实质性运作,先锋、川姜、兴仁 3 家卫生院分别与南通市一院、通大附院、南通市三院组建医联体。硬件设施改善力度持续加大,川姜镇卫生院异地新建工程、十总镇十总卫生院扩建工程和骑岸卫生院异地新建工程投入使用。区级公立医院金沙湾医学综合体建设项目于 2020 年 12 月 18 日举行奠基仪式。

四是强化精准施策,抗疫工作取得成效。突出“快速”,做到应急响应及时。在武汉通报新冠肺炎疫情后,第一时间成立全区疫情防控领导组织,第一时间修订突发公共卫生事件应急预案。突出“精准”,做到防控措施得当。率先对密切接触者的密切接触者开展集中医学观察管理,有效遏制了张芝山地区聚集性疫情扩散蔓延。规范设置发热门诊,是全市发热门诊唯一全部配备专用 CT 的县(区)。突出“高

效”，做到能力储备充分。5家PCR实验室配备96通道扩增仪10台，日单管检测能力达7200人份。牵头组建6支共662人组成的应急疫情处置队伍。在全市率先开展新冠肺炎疫情防控综合演练，成功举办南通市疫情防控现场演练观摩会。

二、通州疾控体系建设中存在的短板弱项

1. 疾控专业机构建设亟待加强。区疾病预防控制中心是全区疫情防控的专业机构，目前中心房屋硬件设施、实验室检测能力、人员技术力量等方面与当前的防病形势和上级规范化建设标准还有较大差距。办公用房都是上世纪八、九十年代建筑，内部设施陈旧，电线管网老化，下雨天屋顶楼层有漏水现象，现有办公条件在南通市乃至全省同类机构中位次靠后。实验室检测仪器设备老旧，数量也不足，许多病原微生物检测工作不能常规开展，为传染病疫情处置工作提供技术支撑能力明显不足。镇卫生所机构拆销后人员全部合并到区疾控中心，单位现有在编在岗职工103人，其中第一学历为本科以上的仅21人，占职工总数的20.39%；具有预防医学和公共卫生专业背景的50人，占48.54%；年龄在35岁以下的仅13人，占12.62%，年龄在50岁以上的48人，占到46.61%。单位专业技术人才学历层次不高，预防医学专业人才占比偏低，年龄结构严重老化。

2. 基层服务能力瓶颈尚未破除。卫生院回归公益后，由于编制总量限制，公共卫生专业人员招聘数量受到挤压，目前各镇卫生院共有105名专兼职人员从事公共卫生工作，其中公共卫生专业人员34名，仅占总数的三分之一，大部分单位安排临床、护理、药剂等其他专业技术人员从事公共卫生工作，专业不对口现象非常突出。原镇卫生所承担的公共卫生服务职能移交给属地卫生院后，区委编办虽然给每个卫生院增加了一名公共卫生人员编制，但大部分单位人员还未能招聘到位。为了有效缓解人员紧缺压力，区卫生健康委员会为全区预防接种单位增加护理专业预防接种人员60名，其中合同制人员25名，临时聘用人员35名，区财政按6万元/人的标准（含社会保障缴费）给予定额补助，部分卫生院没有严格按照上级补助标准与聘用对象签订劳务报酬合同。原本补助标准就不高，还不能全额兑现，部分新聘用人员尚未到岗就有了想离岗的念头。全区在职乡村医生中，60岁（女55岁）以上人员达到491人，占到总数的57.03%，70岁（女65岁）以上仍有

240人在岗，乡村医生到龄超期“服役”现象比较普遍。

3. 重大疫情救治能力明显不足。区人民医院是全区传染病收治唯一定点医院，传染病科室设在江海大道与石江公路交叉路口原博爱医院内，远离医院本部，平时没有医护人员驻守值班，亦无病人收治，科室形同虚设。区级综合医院传染病科室建设长期被边缘化，学科建设滞后，病房条件欠佳，与其他科室形成强烈反差，难以满足全区传染病防治要求。全区二级以上医院传染病防控意识普遍比较薄弱，相关制度预案不够健全，应急传染病房缺失，医护人员传染病诊治知识缺乏，一旦疫情所需，无法快速精准应对。发热门诊、腹泻病门诊等隔离门诊不能正常运行。医学急救体系建设薄弱，院前急救队伍人员偏少，难以应对重大疫情转运要求。

4. 疫情防控保障政策仍需完善。传染病防治工作与其他临床科室相比，不能产生明显的经济效益，而全区二级以上医院都是定额补助单位，在传染科、发热门诊及腹泻病门诊等硬件投入上积极性不高。现行医疗卫生机构财政补助机制不利于各级医院加强对传染病等公益性医疗项目的投入。相关部门对通州时有发生霍乱等甲类传染病及人感染H7N9禽流感、寨卡病毒病等新发突发传染病没有出台明确的医疗救助政策，患者往往不愿意主动配合卫生健康部门全程落实传染病防控各项措施，这样很容易形成传染病疫情扩散风险。国家人力资源社会保障部和财政部早在2016年就联合出台了《关于建立传染病疫情防治人员临时性工作补助的通知》文件，明确规定了临时性工作补助的发放范围、补助标准、计发办法、经费来源，但此政策在通州一直没有得到有效落实。

三、健全通州疾控体系建设的对策建议

1. 全方位补短板，强化疾控专业机构防疫主体地位。实施硬件设施提升工程。将区疾控中心异地新建工程纳入全区“十四五”发展规划，使其办公业务用房与区人民医院、区中医院同步得到改善。可考虑将现有疾控中心和血站地块实现资产置换，在金沙湾医学综合体西侧地块新建区公共卫生中心，将区疾控中心、区卫生监督所、通州血站、区120急救指挥中心和区卫健委等5家单位纳入其中，形成全区医疗卫生工作的指挥中心。通过新建，进一步优化区疾控中心办公业务用房设施布局，实行有毒有害检测实验室与其他办公用房分开设置，严防交

叉感染和病原微生物泄漏事故,使业务用房和实验室建设达到国家新标准和新要求。加强实验室检测能力建设。足量配齐实验室检测仪器设备并实行定期更换升级制度,提高对新发现病原微生物和有害毒物的检测能力。加快实验室检测新技术引进工作,提高新发疾病的确认能力。提高疾控人员业务素质。统筹现有公共卫生专业人员配置,强化流行病学调查能力培养,增强现场处置和快速反应能力,提高综合性实战化水平。用好用足单位人员编制,确保近五年新入职人员数量大于退休人员总量。加大公共卫生专业人员从院校招聘力度,不断优化疾控机构人员年龄结构,严控非专业人员进入疾控队伍。

2. 多举措建机制,充分发挥基层疫情防控网底作用。完善基层科室设置。进一步明确各镇卫生院公共卫生科室设置,科室要有固定办公房屋和设施,根据辖区服务人口和承担职能确定专职人员配置数量,工作人员专业符合岗位设置要求。不断充实专业人员。以新冠肺炎疫情防控为契机,尽快制定“十四五”期间基层卫生专业人才招聘、引进规划,提出明确的数量、质量指标要求,按年度有序推进,力争引进一批公共卫生专业人员,尽快补齐基层公卫人员不足短板。改革全区基层医疗卫生人才招聘方式。招聘时间要适当提前,招聘程序要适当简化,招聘地点要接近考生,出台更多优惠政策,吸引医疗卫生专业毕业生扎根服务于通州基层医疗机构。积极扩大农村定向免费医学生培养规模。根据村卫生室未来 3—5 年空缺岗位数,实施面向村卫生室免费定向培养 3 年制高职医学生培养计划,从本地生源招生,所需资金由区政府统筹解决。持续开展人员培训。制定“十四五”基层公卫人员全员培训规划,分期分批实施基层公卫人员能力提升工程。区卫健委每年选派一定数量具有执业(助理)医师资格的优秀基层公卫人员到市、区疾控中心接受定期培训。各基层医疗单位要用好新增预防接种人员,做到定员定岗,不得安排其他兼职工作。严格按区财政补助标准全额发放劳务报酬,做到专款专用,不得任意克扣。区卫健委要采取定期巡查、平时检查、实地走访、系统调阅等方式,了解新增预防接种人员工作情况,发现问题要及时纠正。

3. 大力度强弱项,推进重大疫情防控救治能力建设。加强区级医院传染病区建设。以区中医院异地新建为契机,将传染病区纳入建设规划,作为全区传染病定点收治医院。提高建设标准,增加负压病

房,按标准要求建设 PCR 实验室,配齐救治设备,满足全区传染病患者收治需求。宁可备而不用,也绝不能用时无备。加大医疗救治能力储备。核定传染病科医护人员编制,在编人员基本工资纳入财政预算,让传染病临床回归公共卫生公益服务,使其全力做好传染病和突发疫情救治工作。依托“三甲”综合医院,组建稳定的传染病、重症医学专家团队,加强相关人员跟班交流培训。通过整合资源、创新管理,巩固传染病救治队伍,提升传染病救治能力。增强传染病急救转运能力。进一步优化院前急救站点布局,增加负压救护车配置,完善紧急医学救援网络,实现院前急救机构信息系统与区卫健委、区疾控中心互联互通。

4. 转观念促改革,完善全区疫情防控相关保障政策。将传染病治疗纳入公共卫生服务范畴。医疗机构要按照标准要求建设发热门诊、肠道门诊和预检分诊点,在门诊运行过程中不能与其他科室采用相同的绩效考核指标,更应强化传染病治疗工作的公益属性。区财政对各级医疗机构传染病门诊规范化建设应给予资金支持,区卫健委应将“两个门诊”纳入公共卫生服务项目中,对“两个门诊”的正常运行给予经费补助。建立新发突发传染病医疗救助机制。对重点传染病除了做好科学防控外,区人社、卫生健康、财政、民政等部门要在坚持分级负担、注重实效、量力而行、不断提高的原则基础上,针对传染病救治联合出台相关政策,明确救助对象、补助标准、资金来源,切实解决传染病患者及其家属的后顾之忧,让其积极配合卫生健康行政部门落实好传染病防控各项措施。落实传染病防治一线工作人员补助政策。对直接参与传染病类突发公共卫生事件现场调查处置、患者救治等各类一线工作人员,区卫健委要会同区财政部门按政策要求及时落实并发放临时性工作补助资金;会同区人社部门对重大疫情防控工作中涌现出的先进典型进行及时奖励,激励广大传染病防治工作者始终保持旺盛的工作热情。

(作者单位:通州区疾病预防控制中心)

张謇慈善事业概述与思考

杨 松

习近平总书记在2020年7月21日召开的企业家座谈会上的重要讲话中称赞张謇是“爱国企业家典范”。11月20日,又来到南通博物苑张謇故居陈列室参观,考察了解张謇创办实业、发展教育、兴办社会公益事业的情况,再次称赞张謇是我国民族企业家的楷模。张謇祖籍通州,我们为拥有这样一位伟大的先贤而感到骄傲;我们永远敬仰张謇先生崇高的爱国主义精神;我们世代铭记张謇先生勇担社会责任、艰苦创业、倾情慈善、兴办公益、造福乡梓的不朽功绩。

一、张謇的慈善理念

张謇出身农家,从小就跟着父母下地劳动,深知农民的疾苦艰辛,从小接受“乐善好施、扶危济困”的家教。张氏家训中就有“周济穷困”的内容。张謇的母亲慈祥厚道,勤俭持家,虽然家里并不富裕,但时常接济乡邻。在张謇先生撰写的《述训》一文中记述了一段故事,咸丰三年,遇大旱,遭蝗灾,农业失收,粮价大涨,没有米吃,剥蚕豆和麦屑吃。张家门临大路,常有乞讨者路过相望,上门乞讨,张謇的父母亲总是慷慨接济,宁可自己少吃一口,裁得半饱,必给乞丐一碗。并教育儿子,救一人是一人,救一刻是一刻,不可吝啬。张謇在日记中曾记述母亲临终含泪嘱咐:穷人要周济他,不可放浪作事,要好好做人。

张謇饱读史书,受儒家思想的熏陶,牢记“达者兼济天下”的古训,把为百姓谋福祉看作是“儒者”应尽的责任。他在创办纱厂时,取《易经》“天地之大德曰生”之意涵,以“大生”命名,开宗明义,不是为张氏家属谋一己私利,而是“为通州民生计,亦即为中国利源计”,作为办厂的宗旨和初心。他把创办实业赚来的钱,都用来兴办公益慈善事业,甚至倾其所有,负债累累,上街卖字筹钱支撑。

张謇对慈善有其深刻的见解。他认为,慈善公益事业可以改善人,可以净化社会风气,可以完善地方自治,促进社会治理,有利于社会稳定。他在《拟领荒荡地为自治基本产请分期缴价呈》中指出:“国家之强,本于自治,自治之本,在实业教育,而弥缝其不及者,惟赖慈善。”表明了慈善与社会治理的关系,慈善事业是推进社会治理、促进社会稳定的重要力量。他在一次演说时说,“地方治安第一要义,不仅上等各得其所,必须下等无告之穷民各得其所,故自治须从下级做起。”因此,他把慈善事业纳入整个地方自治、改良社会的系统工程中,除了对重大灾害、贫困民众进行赈灾救助以外,化更大的精力财力创办社会公益事业。

张謇作为一名民族企业家的杰出代表,与同时代其他民族资本家相比较,区别就在于他勇于担当社会责任的个性特质和高尚品格。在张謇看来,企业家应该是慈善事业的重要力量,企业家应该成为慈善家。他曾经说过:“没有饭吃的人,要他有饭吃。生活困苦的,使他能够逐渐提高。这就是号称儒者应尽的本分。”“天之生人也,与草木无异。若遗留一二有用事业,与草木同生,即不与草木同腐”。他还说:“慈善事也,迷信者谓之积阴功,沽名者为博虚誉,鄙人却无此意,不过自己安乐,便想人家困苦,虽个人力量有限,不能普济,然救得一人,总觉心安一点。”

二、张謇慈善事业

张謇先生一生为南通的公益慈善事业作出了巨大贡献,他留下的事业永世造福南通人民。

1. 办学

办学是张謇先生为南通人民办的一件受益面最广最大的善事。光绪三十一年(1905),张謇在通州的金沙、西亭、石港、四安、兴仁、姜灶、张芝山等地分

别创办初等小学校,至民国十一年(1922),全县建成初等小学 330 多所,高等小学 50 多所。清光绪三十二年(1906),张謇出资 400 银元,在金西(现金新街道)三姓街张氏家庙创办张氏高等小学,并亲题校训:“勤逊”,以勉励后人。他为通州小学谱写了两首校歌,校歌之二:“淮南止有狼山高,兴学止有通州早,市市村村小学校。山之高兮积石成,成国民兮小学生。学生爱国须聪明。”他在全国开师范教育之先河,创办了通州师范学校,还创办了河海大学、南通纺织学院、上海海洋大学等一批职业技术学校。

2. 兴修水利

张謇先生把水利事业当做慈善事业来做,他说:“走以为水利工程,虽属公益事项,实含有慈善性质。”张孝若曾称:“我父一生有几件很有研究很有心得的大政策,河工水利是内中的一件……他以为治国福民的事,河工水利是一件。”他为南通乃至全国的水利事业贡献了毕生的精力。民国五年(1916),他请来荷兰水利专家特来克,负责南通江堤筑隄保坍工程,用近 3 年时间,采用西方治水经验,筑成水隄 10 条,修筑江堤 60 多公里,使南通沿江岸线趋于稳固,保护了人民生命财产安全。民国七年至十年(1918—1921)间,张謇在南通实施了 15 项水利工程。投资用银最多、建设规模最大的一项工程,是民国九年(1920)新建的遥望港九孔大闸,用银 139600 元,分泄西亭、骑岸、金沙、余西、余中、东余六区之水。民国十二年(1923),张謇又主持制定了《南通水利计划书》,对南通水利建设做出了科学规划。古稀之年的张謇先生仍牵挂着南通百姓的安危,时常亲自到江堤上巡查防洪保坍情况。民国十五年(1926)秋,他不辞辛劳,来到姚港勘察江堤防洪十八隄工程,受了风寒一病不起,于八月二十四日不幸逝世,真可谓为南通水利事业鞠躬尽瘁。

3. 新育婴堂

清光绪二十九年(1903),张謇与三兄张謇查看年久失修、破旧不堪的南通旧育婴堂后,决定筹资重建新育婴堂,地点选择在唐闸,占地 24 亩多,当时创办费用 23400 余元(时币制,下同),其中张謇、张謇两弟兄与大生纱厂其他股东捐四分之三,官拨四分之一。每年经费超 2 万元,张謇每年都捐助。当育婴堂等慈善事业所需经费发生困难时,张謇曾数次上街卖字筹集资金。民国十三年(1924)六月,张謇为育婴堂等慈善公益筹款卖字,不顾年已古稀、老弱之躯,冒着酷暑,持续一月,每日写字两小时,将卖字所得全部捐

出。为此,张謇写了一首诗:“大热何尝困老夫,七旬千纸落江湖;墨池经寸蛟龙泽,满眼良苗济得无”。

4. 养老院

民国元年(1912),张謇 60 大寿,他将亲友馈赠的礼金 18221 元捐出,选择在南通城南的白衣庵隙地 17.5 亩,创办第一养老院,至民国二年(1913)十一月建成开院,设男宿舍 24 间,女宿舍 16 间,每年经费 5000 至 6000 元。民国十一年(1922),张謇 70 岁生日,他又将亲友馈赠的礼金捐出,在第一养老院对面,建立第三养老院,张謇在开院时演讲中说:“人恒以寿为重,其实人之寿不寿,不在年岁之多寡,而在事业之有无。若其人果有益地方,虽早夭亦寿;无益于地方,即活至百岁,奚得为寿。”充分表明了他的高尚品德,博大胸襟。

5. 贫民工场

民国元年(1912),张謇投资 18550 元,在南通、东台、仪征三县各设立贫民工场,收容贫民子弟,教授工艺技术,从事竹编、木工、藤器、油漆、皮革、织布、缝纫、雕刻等生产,让他们靠一技之长,自食其力,摆脱困境。民国三年(1914),张謇又在南通城西创办一贫民工场,房屋 60 多间,招收贫民子弟 100 名左右,生产缙丝、藤器、缝纫等工艺产品,场内还有一条河塘和菜圃,养鱼种菜,场部食堂用不完,多余的到市场出售,该工场年收入万余元。

6. 济良所

民国三年(1914)年,张謇先生在通城南街原税务所开设济良所,有平房 25 间,先后收养妓女不下五六百人,每期 6 个月,聘教师传授国文、算学、缝纫、洗涤、烹饪等技能,进行伦理道德教育,教会这些妓女谋生持家的能力。社会上一些有职业、住所、人品正派单身男子交一些费用之后,可以取济良所的女子为妻。从而改善社会风气,促进社会治安。

7. 残废院

民国五年(1916),张謇先生在狼山之麓,设立残废院,收容残废人员,占地 6 亩多,花费达 14390 元。他在《残废院开幕演说词》中说:“惟念天之生人,最贫苦可悯者,莫如残废。……最苦者乃在贫贱之家,食饥衣寒之不时,风雨渗湿之偏中,或以恶疽、毒创、断手、折足而惨乃不可言状……为善有期而种德至广”。可见,张謇的仁慈和怜悯之心。

8. 栖流所

民国五年(1916),张謇和三兄张謇捐资 1355 元,由警察长杨懋荣规划,将南通城西原养济院进行

改造,建栖流所,占地两亩,建有宿舍 24 间,以及办公用房 2 间,巡视室 3 间,配有厨房 2 间,浴室、厕所 3 间,还专门设置收容精神病人的房间 4 间,每年耗资千余元。外地来通乞丐收容后,加以遣送返乡;本地的乞丐施教其一手艺,另谋生路。

9. 盲哑学院

民国二年(1913),张謇筹措资金 4190 元,在狼山北麓观音崖下,兴建盲哑学校,占地 6 亩,收盲哑学生二三十名,讲授盲文、手语等基础知识,以及园艺、刺绣、裁缝等基本技能。张謇亲任第一校长,书写校牌,支持开幕仪式,致演讲词,他说:“盲哑学校者,期以心思手足之有用,弥补目与口之无用,其始待人而教,其归能不待人而自养,故斯校者在教育之效,而终在收慈善之效。”

10. 医院

民国初期,唐闸镇随着张謇先生在那里大规模兴办工厂企业,人气越聚越旺,镇上只有私人中医诊所,没有西医,看病难。张謇与民国二年(1913),在唐闸大洋桥下河东首(现唐闸文化宫内)创办了一家医院,既为他创办的工厂职工服务,也面向社会为当地老百姓服务。

张謇在南通兴办的公益慈善事业机构还有图书馆、博物苑、气象台、体育场、更俗剧场、五公园、野犬栏等等,这里不一一叙述。

三、传承张謇慈善事业

百年前,先贤张謇在我国处于国力衰弱、列强侵入、民族危亡的时期,怀揣“建设一新世界雏形”的梦想,在故乡南通奋力创办实业,倾力兴办公益慈善事业,造福南通人民。而当下,我国虽已全面建成小康社会,但仍有部分群众由于天灾人祸等原因未能摆脱困境,需要得到党和政府的关怀帮助,需要社会各界爱心人士的关注援助,慈善事业仍然是社会治理现代化的一支重要力量。因此,我们应当积极响应习近平总书记的号召,向爱国企业家典范张謇先生学习,弘扬张謇慈善精神,传承张謇慈善事业,不断推进通州慈善事业上新台阶。

1. 培养更多“张謇式”慈善家。张謇先生积极倡导并率先垂范,投身公益慈善事业,贵在自觉,贵在恒久。他少年时心中就种下慈善的种子,直至晚年,坚持不懈,向善行善。这种精神,难能可贵,堪为当代企业家学习的榜样。习近平总书记在 2020 年 7 月 21 日召开的企业家座谈会的重要讲话中强调,社会是企业家施展才华的舞台,只有真诚回报社会,切

实履行社会责任的企业家,才能真正得到社会认可,才是符合时代要求的企业家。广大企业家应当深刻领会习近平总书记的讲话精神,不断提升自己的思想境界,勇于担当社会责任,增强投身慈善事业的自觉性、成就感、使命感,争当“张謇式”慈善家,为南通慈善事业可持续发展作出更大的贡献。

2. 创新慈善模式。张謇先生做慈善事业,不仅在发生大灾危急时,“授人以鱼”,普济众生,更重视实施“教”“养”结合,创立多个慈善机构,搭建平台,传授技能,创造机会,“授人以渔”,让那些弱势群体自立自强,发挥慈善机构的持续效应,值得我们学习和仿效。张謇所处的时代背景如此艰难,尚能干成那么多慈善事业,而今,我们正逢国力昌盛、政通人和的新时代,迎来慈善事业蓬勃发展的机遇期,更应当解放思想,拓宽思路,创新慈善模式。既要积极实施救急救难临时性救助项目,更要实施长效性救助项目;既要进行逢时过节安抚性慰问,促进社会安定,更要注重帮助有自立能力的困难群体靠发展生产经营项目走出困境;既要建立对突发性困难群众的及时救助制度,更要注重建立对孤寡失能弱势群体长期关爱制度和机构。要走近困难群众、弱势群体,倾听他们的呼声和诉求,有针对性地创设慈善救助项目和方式,为他们提供更好更多的服务,为他们撑起一片蓝天,提升他们的幸福感、获得感、安全感。

3. 把慈善事业纳入社会治理现代化架构。张謇先生具有远见卓识,他把实业、教育、慈善作为三位一体,形成地方自治的三架马车,同时发力,使当时的南通县成为全国的模范县。他的成功实践,对于当下推进社会治理现代化仍具有借鉴意义。党的十九大报告中强调推进社会治理现代化,建立社会保障体系,并将慈善事业发展纳入其中,作出制度性安排。国家层面出台了《慈善法》,使慈善事业发展有法可依,为慈善事业可持续发展提供了理论支持和法规支撑。要加大《慈善法》实施力度,切实把慈善事业纳入社会治理现代化架构,深化思想认识,细化运作办法,强化推进举措,从而使慈善事业发展不仅有民间力量的参与,而且有行政力量的推动,更有法制力量的保障。慈善组织也应当弘扬张謇慈善精神,勇于担当,开拓创新,踏实干事,在推进慈善事业健康发展中有新作为,在社会治理现代化进程中担当新使命,为社会和谐、文明进步贡献慈善力量。

(作者单位:通州区张謇研究会)

浅谈张謇“大生”思想对当今教育的启示

杨晓华

张謇先生以“大生”二字作为其创办的纱厂厂名,缘自其深厚的中华文化修养。纵观他一生奋斗的历程,笔者认为“大生”思想一直影响着他,支撑着他,激励着他,

一、“大生”思想的基本内涵

张謇创办的许多事业,取名多源于《易经》,“大生”二字亦不例外。《周易·系辞》中有云“夫乾,其静也专,动也直,是以大生焉。”“天地之大德曰生”。然而,张謇一生并没有就“大生”二字作过正式详细的阐述,考察其一生行迹,笔者以为张謇心目中“大生”二字大致有三层意思:

第一层意思:呵护生机,使大众得到最低水平的生活。他曾经对其挚友刘厚生说:“我们儒家有一句扼要而不可动摇的名言‘天地之大德曰生’;这句话的解释,就是说一切政治及学问最低的期望要使得大多数的老百姓,都能得到最低水平线上的生活。”也许是考虑到刘厚生的知识背景,这里,张謇先生只是就最容易理解的部分,很浅显地说了一个“最低的期望”。在当时的社会条件下,能够达到这个“最低的期望”,已属不易,这是实现进一步理想的基础。

第二层意思:助养生机,使大众拥有越来越好的生活。“大生”二字在《易经》中有生生不息、生机盎然的意思。张謇先生深谙易理,他一生创办实业,不仅仅是简单地为获得经济利益,为了让百姓有最低水平线上的生活,更是为了让百姓能得到更好的生活。一方面,纱厂出产的面纱可期“衣被东南”,因为比起家庭小作坊的产品,厂产面纱更加价廉物美,能让更多的老百姓用得起。另一方面,在当年的南通,纱厂里的工人只要勤恳努力,就能基本保证全家温饱,更有许多灵巧能干者,因做工而获小康的生活。这正是张謇“大生”思想的更高层理解——期望纱厂能

够生机勃勃,不断壮大,孕育越来越好的生活。

第三层意思:激荡生机,使整个社会的运作生机流转,生机盎然。《易经》的智慧视天地自然、人伦社会为一个内部有机勾连的大生态。张謇先生深刻认识到,社会内部各种因素的互相激荡、互为因果才能成就生生不息的美好社会,这才是最高层面的“大生”气象。创办纱厂取得业绩后,他没有像许多西方资本家那样止步于商业成就,而是进一步创办各种上下游企业,拓展垦牧,兴办教育,发展文化,经营城市,成为“造福一方,而影响遍及全国”的著名的实业家、教育家和社会活动家。

张謇办纱厂,推动兴办一切社会事业,“建设新世界雏形”,其行动本身诠释了他对“大生”思想的深刻领悟。

二、“大生”思想在张謇办学中的体现

在办教育的过程中,张謇先生虽然没有明确提出“大生”的口号,但实际上没有脱离“大生”思想的指引。他一方面积极传承中华文化中的进步成分,另一方面借鉴外国经验,大胆冲破旧有藩篱,寻找和培育教育发展的新增长点,推动着大革新,培育大生机,促进大发展。研究张謇先生办教育的历程,笔者认为“大生”思想在教育领域的体现,可以概括为四个次第:

第一,诚聘名师育民师,在通州播育文化生机

通州是大海中淤涨出来的土地,在当时成陆时间不长,交通闭塞,文化相对落后。张謇先生针对通州实际,主张办教育要从办师范入手。因为“师范校乃小学师资所从出”,师范办好了,才能把小学办好,教育才能普及,民众素养才能够得到整体提升,国家才能更加强大,所谓“民智兮国牢”。

因此,在难以得到政府支持的情况下,先生以

“逢山开路”的极大决心,自立创办师范;同时以“唯才是举”的开放气度,大力引进知名学者以及外国教师来校执教。通州师范学校先后有王国维、陈师曾、江谦、朱东润等青年才俊和多位日本教习应聘任教。他说:“师范启其塞,小学导其源,中学正其流……”所谓“启其塞”,意思是开启和畅通文化生机的脉络,让优秀的文化能传播到师范学子中间,从而进一步流淌到小学生中间,普及到整个社会。

张謇大力引进名师,但不重虚名,他看重的是真才实学。他说:“只要那个人能担任,无论中国人外国人都行”同时又说,“不过人情总是对于本地较亲近一些,做事较切实一些,这是因为爱乡土的关系,所以能在本地采取人才是最好的事情”。1904年到1907年间,张謇让通州师范许多优秀的毕业生到日本留学,回来后都成为优秀的教师。

就这样,融合传统文化和现代文化,优秀文化的生机在通州城乡得到播种,南通成为当时许多学子求学的向往之地。“浙江,江西,安徽,福建,湖南,湖北,山东,山西,陕西,甘肃,云南,贵州,四川等十三省”学子来通求学者众多。

第二,改造旧学建新学,为乡土沃殖新教育土壤

张謇本人是从旧教育中走出来的。1885年参加顺天乡试,考中举人后,一些地方官员纷纷聘请他主持当地书院。1887年开始,他先后应邀担任赣榆选青书院、太仓娄江书院、崇明瀛洲书院、金陵文正书院、安庆经古书院山长(院长)。他对旧教育用心良苦,也深知旧教育的各种弊端。他看到,“科举唯一的目的,是要消减人民的志气、压迫人民的活动,从小到老,从读书到做官,埋了头,捧了书,执了笔,只是为了赶考。”

他认识到中国之弱,根子在“民智”不启,改进的举措在普及新式教育。1903年,他考察日本,更加坚定了办新教育的思想。回国后,倡议设立“通州五属学务处”,推广新式教育,创办和参与创办了大批小学、中学。到1925年,通海地区已建有小学、中学370多所。“真正具有计划普及小学教育,在中国近代教育史上应首推张謇。”

在普及基础教育取得一定成绩之后,张謇渐次加强职业教育、高等教育、社会教育,南通一时间成为教育普及的模范之地。1920年,美国教育家杜威应邀来到南通演讲,对南通教育赞誉有加:“今兹一度游通,觉此邦文物,吾后来殆眷恋不忘。而其最足印吾心目中者,厥惟师范教育。譬之在山之泉,不过

涓滴,及其奔腾于山下也,流而为瀑布,汇而为江河,浩浩荡荡,灌溉千里。南通者,教育之源泉,吾尤望其成为世界教育之中心也。”南通开新教育风气之先,初高等小学的普及率在1920年就达到了21.99%,而全国的统计数字,到1930年达到21.8%。蓬勃发展的新式学校,成为南通教育生态的发达根系,教育事业大发展获得了深厚的社会力量支撑。

第三,因材施教重鼓舞,为学校激扬活泼精神

张謇办学深受阳明学说的影响,反对封闭守旧沉闷的旧式教育,他说:“从前中国人除了死读书的本职以外,没有发扬志气做实事的趋向。”因此,他在办教育的过程中特别重视因材施教,并学习西方教育理念,注重鼓舞学校的活泼精神。

他兴办的师范、农校、医校等专门学校,格外注重理论与实际、课内与课外相结合,注重教育与实业迭相为用。而对于中小学的教育,他认识到人与人之间的差异,强调因材施教,要求学生“各本性所近,习一艺而专之;各本识所明,力所胜,习一事而勤之”。他希望教师能根据学生已有的知识基础,展开教育,指出“谋体育、德育、智育之本,基于蒙养,而尤在就儿童所已知,振其受教育之兴味,使之易晓而直觉”。要求教师对待学生能“因其所能明而益明,因其所能行而导以行”。这种从学生的现有基础出发,从学生的学习潜力出发,不强求步调一致的教育思想,与旧教育强调硬记硬背的方法相比,有了极大进步。

他认为“校训校歌为一校精神所寄顿之物”,为创办的许多学校题写了校训、创作了校歌。在题写的众多校训中,他强调得比较多的是“勤”“诚”“劳”“实”等行为准则,以期养成优良学风。而近代的学堂乐歌教育运动,张謇是最早的开拓者之一,他亲自为通州师范、通州女子师范、垦牧乡高等小学、海门常乐镇初等小学等10多所学校写了校歌词,这些歌词大多眼界开阔,积极向上。他请人谱成曲子,让孩子们亮开嗓子四处传唱。在当时沉闷的社会氛围中,这样的办学,为整个社会注入了一股清新活泼的力量,对于“大生”的追求,就不仅仅是“让人民获得最低限度的生活保障”,而让更多学子的精神生活,拥有了新文化的生机,这是“大生”思想在精神层面的展示。

第四,得寸进寸尚勤实,为生命蕴蓄成长后劲

针对当时的社会弊端,张謇主张主动求变。说:“法久必弊,弊则变亦变,不变亦变,不变而变者亡其

精,变而变者去其腐,其理固然”。被动的改革往往是人人趋利避害,以至于原有规矩中的精华部分逐步被抛却;只有主动求变,才能够审时度势,革新原有制度中不合时宜的部分。他还指出“天下无无虫之木”,改革中有弊端、有问题,是很正常的事,只要及时发现、应对、改正,就能够推动事业的进步,不能因为害怕有弊端、有问题而裹足不前。因此,他办教育总是因地制宜,能变则变。

在他的倡导下,具有办学实力的地方纷纷办起学校,许多办学条件暂时不足的地方,就地改寺庙道观为新式学校。对于小学的师资,张謇有比较高的要求,但为了普及教育,有时候也采取一些变通办法,在师范开设四年、二年、一年的“本科、速成、讲习”三种学制,大量培养师资。他的观点是“疗饥而索八珍之物,治病而待三年之药”这是不现实的,会耽误时机。张謇先生办学就像芳草之于大地,处处谋扎一寸一分之根,处处谋寻一寸一分生机,这种生长不息、精进不息的精神,正是先生“得寸进寸”的实干精神在教育领域的体现。也正是这样的实干精神,蕴蓄了通州教育发展的丰沛的文化动能。

三、“大生”思想对推动教育事业高质量发展的启示

站在构建高质量教育体系的立足点上,回望先生当年的心路历程和实践探索,我们有这样一些启示:

启示之一,立教育的根本,是让教师成为优质文化种子。面对新时代教育高质量发展的新要求,从张謇先生的办学经历中,我们得到启发:必须把师资队伍的文化生机培育作为发展优质教育的逻辑起点。无论是一所学校还是一个区域,师资立不起来,教育不可能立起来。所谓师资立起来,不仅要在专业上立起来,有扎实学识,能够成为学科领域的专门人才,乃至专家;更要在人生修养上立起来,每一所学校都应该有一批能够成为学生榜样的成长引路人。因此,在师资队伍建设工作中,必须改革教师入职、职评机制中僵化教条的部分,培养、引进、重用和礼遇真正的有识、有才、有能之士,并以此为师资培养的酵母,激发大批教师内心的成长动能,以优秀带动优秀,让更多教师看到自己走向优秀和卓越的可能性,带动更多教师专业发展、生命提质,形成名师辈出,名师辈出的良序格局。

启示之二,办学校的核心,是让校园成为涵育生机的土壤。区域教育的高质量发展,必须要有教育

生机的高品位支撑。张謇先生注重激扬学校精神的办学理念,启发我们要大力推进学校的内涵文化建设,优化课堂的基本策略,厘清活动的价值指向,安排好张弛有度、质感饱满的校园生活。不仅要安排好紧张的学习生活,同时要构建丰富的校园文化;在合理安排课业负担的同时,科学规划体育锻炼、睡眠休息,用优秀的读物、高雅的艺术构筑师生的精神生活。总之,凡是有利于孕育、捕捉、催生学校生机的活动、行为、事件,要大力倡导;凡是窒息生机,不利于学校生机展露、生机流转的办学行为,要大胆革新。要让校园生活元气淋漓,生生不息。

启示之三,做课程的要义,是让“成长”站在课程中央。学校的产品是课程。从某种意义上说,办学校就是做课程,国家课程只有转化为符合校情生情的本地化课程,才能优质落地,支撑起一所优质的学校。符合校情生情的本地化过程,核心要义是让“成长”站在课程中央。张謇先生一生办教育,总是在呵护成长、促进成长,同时也不忘规约成长、勉励成长。我们做课程不仅要目标导向、问题导向、补短板导向,同时要确立成长导向的理念。要肯定优秀学生,同时要包容后进生,认可不同的成长节奏;要表扬成功经验,同时要珍视失败经历,在失败中寻找不一样的成长新支点;要看到课程标准的要求,同时要看到学生成长的可能性、成长的倾向性、成长的潜力,规划和设计更适切的过程性课程,有时甚至要突破标准边界,达成更具有个性化特征的阶段目标,助力学生更有质量的成长。要通过确立“成长”导向的课程,促进学生成长,帮助教师成功,实现学校发展。

启示之四:提质量的关键,是用实干精神为教育发展铺路。提升区域办学质量,关键在实干。要尚实尚勤,在工作中激发勇往直前的冲劲,逢山开路,遇水架桥,咬定目标,千方百计,蓬勃生长;要善于变通,在遇到挫折时,坚持努力突破和灵活变通相结合,善于适时谋求另处生根,不固执一端,在不断探索中谋求新路;要甘于做小事,从小事做起,从当下做起,不等不靠不要,处处用心,时时生长;要从实际出发,研究学生的现有基础和发展潜力,不强求一律,不好高骛远,“因其所能明而益于明,因起所能行而导以行。”总之,要学习张謇办教育的“草根精神”——有阳光,就生长,没有阳光,也要朝着阳光生长。

(作者单位:通州区教育体育局)

以融合党建推动高质量发展

通州区委组织部课题组

“融合党建”的提出,是对党建定位的再聚焦、发展动能的再激发、全面从严治党的再深化,为基层党建抓实见效提供了新思路新方向。通州区委紧紧围绕融合党建“为何融”“融什么”“怎么融”三个根本性问题,全面理解、深刻把握、认真实践,推动党的建设与经济社会发展同规划、同部署、同落实、同考核,走出了一条系统运作、有机协调、同向发力的“融合党建”新路径。

一、准确把握融合党建的深刻内涵

“融合党建”新理念,体现了辩证思维、战略思维和系统思维的高度统一,既是认识论,又是方法论,既是工作目标,又是工作指南,具有重要的理论和实践意义。

服务大局是推进融合党建的基本定位。党的建设是党领导的伟大事业不断取得胜利的重要法宝。服务全局是确保新时期党建工作取得实效的一条重要规律,也是增强新时期党建工作活力的一条生命线。融合党建要求以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,把党的建设放到党的工作大局中去思考、去定位、去谋划、去落实,做到党建与中心工作目标同向、工作合拍、措施配套。可以说,抓好融合党建是推动全局工作的先导,也只有树牢融合理念、抓好融合党建,把党建元素和内容体现在经济社会发展的各个方面、各个领域、各个层次,党建工作的战略意义才能得以充分体现。

开放互联是推进融合党建的基本形式。随着经济社会发展,基层党建工作领域越来越宽广,内容越来越丰富,迫切需要拓宽视野、转变思路。融合党建要求以开放包容的心态,开门搞党建,更加注重整体谋划、更加注重互联互通、更加注重资源整合,改变了以往平行推进、条块分割、封闭运行的工作模式,

既推动不同领域党组织之间、党的建设与经济发展之间、组织管理与社会治理之间的有效互动,又把党组织、党员的功能发挥和实际影响渗透到经济社会发展的各个方面、各个领域、各个层次,使党组织真正成为推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的坚强战斗堡垒。

互促共进是推进融合党建的基本目的。抓党建就是抓发展,抓发展必须抓党建,两者相得益彰。实践证明,一个地方凡是党建工作抓得好,党建与经济建设融合度高,经济社会就能保持平稳健康发展。“融合党建”新理念,将“党建”与“发展”紧紧联系在一起,探索党的建设与经济工作同规划、同部署、同落实、同考核的新路径,实质是坚持把党的建设融入到中心工作和其他工作中去,一体谋划,整体推进,共同提高,既防止党建工作与中心工作“两张皮”“一手硬一手软”,又防止以经济工作、业务工作代替党建工作,最终实现党建强、发展强的“双强”效应。

二、科学谋划融合党建的实施路径

习近平总书记指出:“立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,推动高质量发展,是当前和今后一个时期全党全国必须抓紧抓好的工作。”通州以“融合”为切入点和落脚点,在深入调研基础上,坚持问题导向,突出整体联动,从推进党的建设与经济社会发展深度融合,不同领域基层党组织建设分类融合,党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设有效融合“三个维度”,构建了推进融合党建、助力高质量发展的“通州路径”。

一是着眼破解抓党建与抓发展“一手硬、一手软”的问题,推进党的建设与经济社会发展深度融合。抓发展是第一要务,抓党建是最大政绩,两者相辅相成、缺一不可。实践证明,一个地方凡是党建工

作做得好,党建与经济建设的融合程度高,经济社会也就自然能保持健康稳定发展。只有把党建工作融入到经济社会发展的各层面、全过程,把每条战线、每个领域、每个环节的党建工作抓具体、抓深入,才能更好地发挥党在经济社会发展中的领导和引领作用。为此,通州坚持以党的组织、党建载体、党建资源“三融入”为牵引,推动党建工作与经济社会发展同频共振,切实把党建优势转化为发展优势、党建活力转化为发展活力。

二是着眼破解党建工作与业务工作、中心工作“两张皮”的问题,推进不同领域基层党组织建设分类融合。融合党建,“融”是方法,“合”是目标。推进融合党建并不是将党建工作和中心工作简单作加法,必须将融合发展的理念真正融入到工作的统筹谋划中,立足于基层党组织的不同领域、类型、功能定位,找准党建工作服务中心的切入点,真正构建起以党建为引领、统筹推进各项工作的新机制,进一步增强党建工作对推动经济社会发展的实效性和影响力。

三是着眼破解党建工作“合力不强、资源分散”的问题,推进党的政治、思想、组织、作风、纪律建设有效融合。全面从严治党,核心是加强党的领导,基础在全面,关键在严,要害在治。工作实践中就是要求把每条战线、每个领域、每个环节的党建工作抓具体、抓深入,突出系统治理、持久发力。为此,通过推进思想建党与制度治党、全面从严治党与关爱激励、组织覆盖与工作覆盖、政治功能与服务功能有效融合,把全面从严治党的要求落实到党的建设各方面,使管党治党的责任更清晰、主体更明确、制度更管用、落实更有效,促进全面从严治党迈上新台阶。

三、精准落实融合党建的推进举措

“融合党建”作为新的治党理念,只有落地落实才能发挥作用。通州建立了“责任分明、机制有效、措施配套、考核严格”的“四位一体”推进机制,确保“融合党建”各项任务要求在广大党员干部中内化于心、外化于行。

一是压实责任促融合。坚持自上而下、以上率下,建立“区委—党委(党工委、党组)—党员领导干部—党支部”四级联动管党责任制,汇聚整体合力。区委层面,推行定期议党和专题议党“135”制度,明确“三必”要求,即重大会议必提党建要求、常委到联系点必指导党建工作、全区督查项目建设必督查基层党建。基层党组织层面,深化基层党组织书记抓

党建“10+X”责任体系,实行镇(区、园)党(工)委书记抓党建项目与抓产业项目双领办、双推进、双考评,区委主要领导带头认领“支部规范化建设”“协同式产业党建”等创新项目,带动各级实施“书记项目”326个,既干好“第一要务”又干好“最大政绩”。党员领导干部层面,建立班子成员严格履行“一岗双责”职责任务、问题整改、创新创优“三个清单”,分领域制定基层党支部书记抓融合党建工作指南,推动全区上下形成干事创业、比学赶超、勇争一流的浓厚氛围。基层党支部书记层面,分领域制定抓融合党建工作指南,开设“基层党组织书记工作讲坛”,通过晒工作、比思路、亮业绩,促真抓实干、比学赶超,形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局。围绕党建引领乡村振兴,实施农村基层党建“五基达标、五星争创”行动计划,推动村党组织书记将抓党建与抓富民、抓生态、抓稳定等农村重点工作相融合、相促进,培育农村基层党建标准村50个,打造远教赋能乡村振兴样板20个。

二是创新机制促融合。在机关,全面实行部门党组(党委)副书记或党组成员兼任机关党组织书记,认真落实党员领导干部定期讲党课、作形势报告、过双重组织生活等制度,通过“比责任担当、比服务效能、比清廉形象”等共建载体,推动机关部门抓党建与抓业务相融合,机关党建聚焦中心、聚力发展;在农村,推行重点村由镇领导班子成员兼任党组织书记,推广资源开发、资本运作、资产营运、工业主导、土地流转等5大类经济增收典型,把基层党组织建成带领民富、脱贫攻坚的战斗堡垒;在城市社区,深化基层组织网、社会治理网“两网”融合,成立物业行业党委,制定红色物业“七好标准”,评选命名10个“红色物业”示范小区,把机制优势转化为治理效能。选派街道社区干部到驻区单位党组织挂职锻炼,选聘驻区单位党组织负责人作为社区党组织“兼职委员”,打造“组织联动、文明联创、发展联心”的区域党建共同体;在学校医院,在年级组、学科组、医疗组同步组建党支部或党小组,完善学校、医院等事业单位党建工作领导体制和运行机制,把党建融入师德师风建设、名师名医培养,通过党建推动业务工作提升,通过业务工作发展来进一步提高党建水平;在产业发展一线,开展“服务先锋、一线建功”专项行动,成立建筑、家纺、新兴三大产业党委,组建14个产业党建联盟,从机关部门选派100名“红色店小二”,通过开展政企对接、政策宣讲、用工协调等活动,激发

产业发展“红色动能”。在鼓励创新上,在全省率先构建能上能下、容错纠错、鼓励激励“三项机制”,建立改革创新容错项目风险备案制,激发广大干事创业的积极性、主动性、创造性,获评全国基层党建创新优秀案例。

三是综合施策促融合。基层党的建设重在推动“目标管理、工作运行、绩效评估”整体联动,构建起党建与发展互促共进的融合大格局,以融合理念引领党建与发展同频共振。注重问题导向,以改革创新精神破解基层党建难题,在全区组织开展全面从严治党“大梳理、大排查、大落实、大督查”活动,重点对十八大以来中央和省、市委关于党的建设的一系列要求进行系统梳理和全面排查,着力发现和解决一批事关全局性、根本性的问题,推进基层党建全面提升。注重分类指导,坚持从实际出发,遵循试点先行、分类指导,突出重点、循序渐进的原则,在不同领域选择了一批党建基础好、示范效应强的基层党组织作为试点,总结提炼了一批可借鉴、可复制、可推广经验做法,打造一批特色鲜明、标准过硬、可看能学的示范典型。近年来,先后分领域出台农村(社区)、机关、事业单位、非公企业星级支部建设标准,滚动开展星级支部评选,区镇联动培树各领域“五星级党建示范点”100个,示范带动融合党建工作整体提升。注重项目推进,将项目化理念引入融合党建工作,指导基层党组织申报党建与服务引导融合、与创新转型融合、与社会治理融合、与民生改善融合的4大类73项创新项目,建立“一个项目、一名领导、一套班子、一抓到底”的推进机制,促使融合党建创品牌、出特色、得实效。率先开展并推广“攻坚支部”工作法,围绕招商引资、项目建设、征地拆迁、污染防治攻坚等重点任务,组建“攻坚支部”76个,形成“板块主攻、部门助攻、区镇村三级联动”的项目攻坚格局,实现攻坚一线到哪里,党组织的作用就发挥到哪里。注重精准考核,只有把书记抓党建与抓发展的责任管到位、考到位,才能让真抓真管、严抓严管成为习惯。实施党建与发展“双百分考核”,党建考核未达标的,综合考评不得评为优秀,并把党建考核成绩作为综合考评系数,不断放大党建的“乘数效应”。

经过近年来的实践探索,通州推进融合党建,实现了管党治党由“被动抓”向“主动抓”转变、服务发展由“围绕型”向“融入型”转变、全面从严由“一时严”向“常态严”转变的“三个转变”,党的建设与经济

社会发展优势互补、同频共振、互利共赢,主要有以下几点有益启示:

一是必须构建层层推进的“责任链”。有责任才会有压力,有压力才会有动力。推进融合党建必须牢固树立“发展是第一要务、党建是最大政绩”的理念,着力构建区委统揽、各部门齐抓共管、区镇村三级联动的责任体系,促使各级党组织和广大党员干部切实做到抓党建抓发展“两手硬”、从谋划到执行“一盘棋”,形成融合党建的思想共识和整体联动的工作格局。

二是必须找准融合发展的“切入点”。党建是抓好发展的支撑和保证,发展是抓好党建的依托和归宿。推进融合党建必须要找准两者之间的结合点,从健全组织保障、强化人才支撑、激发党员活力三方面入手,紧扣项目建设、创新转型、社会治理、民生改善等中心工作,构建以党建为引领、统筹推进各项工作的新机制,真正把党建优势转化为经济社会发展的综合优势。

三是必须用好考评问效的“指挥棒”。考核是工作顺利推进、精准落地的重要保障,推进融合党建必须坚持做到党建工作与经济社会发展的目标同量化、考核同进行、结果同运用,并把党建考核成绩作为综合考评系数,建立起一套科学合理、行之有效的刚性考评机制,充分放大党建的“乘数效应”。

四是必须提高统筹推进的“精准度”。基层党组织领域广、类型多,功能定位和中心任务各不相同,推进融合党建必须要分类施策,围绕落实党在各领域的中心任务,明确功能定位、发展目标、推进措施,防止千篇一律,推动农村、社区、机关、事业单位、区管国有企业、非公有制企业、社会组织不同领域党建工作全面进步全面过硬。

五是必须增强自身建设的“系统性”。基层党建既是基础性工程,也是引领性工程。推进融合党建必须要坚持系统辩证的工作方法,从党的思想、组织、作风、反腐倡廉、制度等“五大建设”的重点难点问题入手,用融合的方法推动全面从严治党迈上新台阶。

高中综合素质评价的定位、难题与改进

王惠清

对学生进行综合素质评价,其初始目的是发现并引导学生在学科知识之外的其他能力,包括对事物的认知能力、社会实践能力,以此来实现学生的全面健康发展。在 21 世纪初期,我国教育部门就提出了要对学生进行素质教育,2010 年颁布的《国家中长期教育改革和发展规划纲要》中提出要全面提升普通高中学生的综合素质,2013 年党的十八大三中全会上又把综合素质评价的范围拓宽到初中学校。其后,国家又提出了一系列实施综合素质评价的具体意见,由此可以看出,综合素质评价在我国教育改革的重要地位。虽然我国已经明确提出了综合素质评价的改革方向,但是,在一些地方和学校对综合素质评价的实施还存在较大误区,对此,需进一步细化实施素质评价的相关制度、规定,提高素质测评的可操作性,形成公正、客观、科学、有效的综合素质评价体系,以便更好地推动教育改革的全面发展。

一、高中综合素质评价的历史定位

1. 综合素质评价的本质定位

目前,我国基于传统教育思想,对综合素质评价认识有一定误区,即认为综合素质评价是通过以分计数的评估,把学生划分为相应的等级。这种现象在我国普遍存在,导致综合素质的实施流于形式,无法实现综合素质评价的真正价值。教育部曾经就综合素质评价提出了相关意见,其中对综合素质评价目的进行了说明,即综合素质评价是通过观察、记录、分析学生的全面发展状况,从而更好地了解 and 培养学生。所以,笔者认为,综合素质评价相对于评价,更接近于科学观察的概念。通过系统、分层、多元的观察手段,使综合素养评价过程变成一种对学生的尊重、肯定及发展期望的现实转化。这无疑具有积极的实践意义,学生因此会拥有更自由、更全面的发

展空间,更好地实现自身价值、服务社会。

2. 综合素质评价的价值诉求

目前,我国综合素质评价实践的主要阵地是高中学校,但是,通过对高中学校综合素质评价情况进行调研,笔者发现大部分高中学校对综合素质评价的实施是消极的,形式化、标签化、表面化现象严重。通过与学校领导者进行访谈发现,高等学校在进行招生时,对学生综合素质评价分数的不作考量,这是高中学校“消极怠工”的主要原因。在这种完全按考试成绩为招生标准的大环境下,高中学校为了提高升学率,自然不会花费力气来实施“没有价值”的综合素质评价。由此可以看出,综合素质评价要想实现预期价值,有两个方面诉求:一是提高综合素质评价在高校招生中的参考比重,这需要基础教育、高等教育的联手合作,需要国家教育行政部门的制度设计、政策变革等种种条件;二是要改进高中学校对学生的培养模式,学校领导者要清楚认识到,学校对学生不仅要“拔高”,还要“培育”。将“人”还原成“人”本身,这个看似最基础、最本质的工作,恰恰留有巨大的作为空间。结合当下时代背景来看,实施综合素质评价,可以更好地提升学生对社会的适应能力和服务能力。

3. 综合素质评价的关键在于重新“发现”学生

学校综合素质评价对学生、学校及整个教育的价值毋庸置疑,但素质评价的相关体系却并不被人们认可。因为综合素质所包括的很多内容相对主观,一些学校为了加强素质评价的可操作性,将综合素质进行分解,把相对抽象化的因素转变为具体行为来进行评价。如有些学校将思想品德分解为有礼貌、守纪律、讲卫生等,但是这些划分依旧很抽象,不容易具体评价和操作,于是部分学校开始构建具体的

观测点,如见到老师是否问好、是否参加升旗仪式,等等。学校给出的这些评价指标很细致,表面上看,是解决了综合素质评价的具体操作问题,但细细分析后发现,这实际上使综合素质评价流于形式,有本末倒置的危险。把综合素质评价指标具化为某一标准化、程式化的行为,这样就使综合素质评价变为了一个技术性问题,甚至可以说,变成了另一种形式的“应试教育”。“聪明”的学生可能为了素质高分来有意控制行为,这样并不利于学生综合素质的发展。

二、高中综合素质评价实施的关键难题

1. 内在素质与外在行为不统一

一个人的素质是通过先天禀赋和后天培养共同形成的。素质对外的展现就是具体行为。我们对一个人的素质进行评价时,往往是以他的具体行为做依据,但是,在这个过程中却存在着一些问题。首先,一个人的内在素质并不会全部展现为外在行为。素质评价的对象可能碰不到某些特定事件来展现自己的内在素质,或者在观察时间段内没有遇到具体事件来展现,这些并不能说明被观察者不具有某些素质。比如,一位同学并没有捡到过财物,并不能说其不具有拾金不昧的素质。其次,一个人的外在行为表现并不能确定其内在素质。如果把综合素质评价与高考挂钩,且有具体的评判指标,学生或家长就可能按照指标行事,学生所展现的行为也不是他内心的诉求,更多的是形式化的展现。在诚信机制并不健全的社会大环境里,我们并不能单纯以一个人的外在行为来评价其内在素质。

2. 评价指标分解与合成不统一

对于综合素质评价来说,一个人的内在素质是不容易量化评估的,对此,我国主要采用的是分层分析方法,即将不易量化的要素细分成易量化计算的元素,如一些学校把综合素质评价划分为思想品德素养、学业成绩、创新实践能力等几大模块。也有一些学校为了提高素质评价的可操作性,把综合素质细分到具体行为,如上课时向老师行礼,升国旗时唱国歌、行国旗礼等。如此将综合素质进行分解确实一定程度上解决了素质评估问题,但是,这些被分解的因素组合起来以后,与真实的综合素质相去甚远。对综合素质评价的指标进行分解是必然的,因为内在素质必须借助外在行为来展现,对指标进行分解可以更好地进行观察、评估,但是在对指标进行分解的过程中,一定要保持指标的全面性和独立性。指标的全面性是指对一级指标进行分解的二级指标要

囊括展现一级指标的各个维度,独立性是指指标之间要相互独立,不能有重叠交叉。但是在实践中这种重叠交叉却是不可避免的,如“军事训练”活动既涉及社会实践,也涉及实践能力。由此也看出,素质评价的“不科学”,使其评价结果的合成比较困难。

3. 综合素质评价的信度缺失导致评价实施流于形式

由于综合素质评价的高主观性和高考的高客观性,使综合素质评价与高考很难有效挂钩。首先,综合素质评价没有客观的评价结果,这是因为学生的综合素质并不具有可比性。从综合素质评价的本质来看,它是对学生综合发展状况的动态观察,而不是测试、评价,学校所设立的综合素质评价模块并不能代表学生素质的全部内涵。同时,学生的家庭背景不同,也使他们掌握技能有所差异,比如,偏于艺术化的家庭,与偏于数学等理科的家庭,或偏于语文、英语等文科的家庭,都带有不同的教育教学倾向和内容。因此,这也是学生综合素质不能单纯进行横向对比的主要原因。其次,综合素质评价实施过程中的可操作性较差,因为一些评判指标并不可量,如爱国精神、崇尚科学等。这类评测指标都有很强的主观意识,容易受到外界因素影响,所以对其用专业量表来进行评估是不可行的。最后,相对于有明确结果的高考来说,综合素质评价缺乏客观结果,这是综合素质评价难以融入高校招生的一个重要问题。如何用客观方式对主观意识浓厚的综合素质进行评价,如何确定一个合理的评价周期和评价方式,如何让评价结果具有足够的公信力,这些问题都需要我们深入思考。

4. 功利主义盛行导致评价改革阻力大

我国高校综合素质评价实践的一大阻碍,就是传统的教育模式。近20年来,虽然我国一直在进行教育改革,但“应试教育”模式依然“根深蒂固”。在“应试教育”背景下,素质教育很难被有效实施。我国教育部门为了提高综合素质评价在实际办学中的比重,让其与高校招生挂钩,但对于这一举措,笔者认为存在较大误区,如果中学积极开展综合素质评价的目的是为了更好的达到大学招生标准,这就使综合素质评价带有很强的功利色彩,违背了实施综合素质评价的初衷。另一方面,一些学校为了自身荣誉,更多关注的是专业技能优秀的学生,高校招生时并不需要看所有学生的综合素质评价,他们会在各种大赛的获奖名单上寻找学生。高校对“优秀”学生

的发现另辟蹊径,这就大大降低了中学实施综合素质评价的积极性。这些问题的存在都是因为对综合素质评价的本质认识不清——国家教育部门推行综合素质评价,并不是为了对学生进行又一次测试、筛选,而是为了提高整体学生的综合素质,推动全国素质教育发展。

5. 评价工作细致繁琐导致参与各主体的压力

在大部分学校,教师是综合素质评价的具体操作者。在学期末,学校会集中组织完成素质测评任务,教师要负责评分和评价,传统的纸质形式的测评无疑加大了教师的工作量,虽然现在开发了网上测评,但是对于一些教师而言,电子化的操作会消耗他们更多时间。时间短、任务重这是教师面对的一大压力。另一方面,由于教育部门提倡的学生综合素质评价要与考试挂钩,这就使教师给出的测评结果深受质疑。为了降低教师对学生评价的主观因素影响,一些学校实行“教师提供具体事件,管理部门进行评价”的方法,但是这并没有减少教师的工作压力,反而又增加了被审核的压力。对于学生来说,在招生模式不改变的情况下,发展综合素质测评,意味着要在紧张的学习生活中,挤出时间参加“没有价值”的素质评价活动,且素质评价涉及的活动内容具有强制性,缺乏自主选择性,这样不仅加大了学生的学习压力,还达不到素质教育的初衷。对于家长来说,参与意识不强,基于传统思想,他们普遍认为学生应以学习为主,过多的活动都是在浪费时间,家长的不配合,也是综合素质评价难以有效实施的一个重要原因。

三、高中综合素质评价的改进策略

1. 加强综合素质评价改革力度

要想将综合素质评价纳入到高校招生的参考标准内,就要提高综合素质评价信度。首先,要改变综合素质评价方式。目前,国内对综合素质评价实行的是分级考察模式,即将综合素质进行逐步分解,再把分解指标的结果进行叠加。对此,综合素质并不等同于学科知识,素质不是可以分解印证的,且素质也不适用于分数计量,其是不可量化比较的,由此就使得综合素质评价的信度不高。其次,要明确综合素质评价目的,其初衷不是对学生素质学习进行考察,而是对其综合状况进行观察,并针对其优势给出相应的发展规划。最后,高中学校要对学生综合素质评价给出具体结果。结合以上三点,笔者认为在综合素质评价中要遵循基础性原则和差异性原则。

基础性原则是学生要具备的基本素质,这是所有人共有的,它的衡量具有客观性,结果也容易被信服。差异性原则是着重突出其优势进行评价,这是个性化、多元性的,也具有一定的主观性,需要在设计、检测、评价上更有说服力的方式。比如,就其程序来说,在这个评价过程中要有自评和他评,并给出相应的能力证明以供参考,同时,也要对评价结果进行公示,接受公众监督,在各方都没有异议时形成最终评价结果。

2. 保证综合素质评价的科学性和公正性

目前,我国对学生综合素质的评价还局限于结果,忽视评价过程,评价方法普遍偏向量化测评和笔试测验,方式单一且保守。这种形式化评价方式只是将素质评价转换为“应试教育”的一部分,并不能实现提高学生综合素质的目标。相对于其他知识学科,综合素质评价具有很强的主观性,对此,更要加强综合素质评价的科学性、过程性、增益性,以增强素质评价信度。加强综合素质评价科学性,首先要使综合素质评价有据可依。综合素质评价要与国家政策、学生培养方向和目标、教育改革政策相一致,要把学生评价和学校评价相融合,这样可以更有依据的实施综合素质评价。在有建设依据的同时,还要建立全面、完善、可动态记录的学生素质档案。在建立档案过程中,既要有能展现学生基础素质的指标,还要有突出学生优势的指标,档案记录要随着学生发展长期记录,这样可以更好地了解学生成长轨迹,便于为学生发展提出规划建议。总之,综合素质的内容大多不可量化,这就使素质测评中掺杂很多的主观因素,而当前我国社会信用体系尚不健全,这就要求素质评价要有成熟的监督机制、过程留痕和多效度观察。这一过程,并不仅仅是教育部门可以独自完成的,有赖于整个社会诚信体系的逐步完善,可以预见,这将是一项相对长期的工作。一旦完成,将产生重大的教育意义和社会意义。

3. 创建普通高中学生综合素质评价机制

目前,国内教育学者对综合素质评价的概念、范围、操作方式等都进行了大量研究,通过对学者们的研究成果进行总结,我们可以发现实施综合素质评价的重点是理论构建、操作流程及结果利用。对于综合素质评价内涵的理解,可以大致分为非学术能力、各方面素质综合、个性整体素质三类。借鉴马斯洛需求层次理论,我们也可以把综合素质进行相应的分层,第一层是基本素质,包括身体素质、智力素

质、主体情感等一系列发展其他素质的基础素质；第二层是学科素质，它包括主体发展所需要的学科知识和专业技能等；第三层是综合素质，它建立在前两层地基础上，包括思想品德素质、学习实践能力等，是对学生综合能力的展现；第四层是特殊素质，包括美术、体育等特殊环境所需要的特定素质。这样分类就解决了基本素质与学科素质的对立关系，有效的展现了素质的综合性。对于综合素质的评价机制，我们可以将其分解为管理、运行、指导和监督四个部分。有效的管理机制可以实现对整个评价操作的统筹，运行机制要有切实可行的规范和程式，指导机制是理论研究者 and 政策制定者对综合素质评价的理论和实施过程进行指导，监督机制是积极吸收对综合素质评价施行各环节的评价反馈，及时调整，以求建立良性互动的运作关系。当然，上述种种机制的建立，并不是一朝一夕的事，而必将需要长期的统筹安排。但理清思路，分段发力，逐个击破，这会是综合素养评价摆脱目前相对滞后甚至停滞的面貌，有了稳扎稳打的现实基础与未来可期的远景目标，价值不可谓不因人瞩目。

4. 对高考录取方式进行相应调整

首先，要加强高校在综合素质评价中的参与度。通过顶层设计，明确将综合素质评价纳入到高考录取参考指标中，并借助行政强力，加强监管，压实责任，步步为营。如此一来，将有效的提升高校在招生时对综合素质评价参考的积极性。对于以上办法的实践，可以先小范围的试用，观察其效果。目前我国一直在进行高考方式的改革，以后将只对数学、语文进行统一考试，其他科目将通过学业水平考试考查，对此，笔者认为，在制定高考录取方案时，一定要将综合素质评价纳入考量，这样才能确保综合素质评价的参考地位，能有效解决目前综合素质评价想加入参考指标又不知如何加入的尴尬局面。其次，高校要更新办学理念，及时向中学传达综合素质要求。高校的招生方式要从分学校录取转换为分专业录取，这样才能有效实现人才与专业的对口，有利于学校和学生的共同发展。最后，要成立高可信度的评审组织，审议组织要由多方参与主体组成，对有争议性的学生材料进行集体审议，审议结果接收公开和监督，这样可以提高综合素质评价的信度，保障录取的公平性。

5. 建立学生综合素质评价的教师培训机制

教师是教育中的重要枢纽，他们是国家教育政

策的最终执行者，也是政策反馈的最初接收者。在国家实行教育改革的过程中，教师对改革思想的吸收、对改革策略的执行在很大程度上影响了改革事业的成功与否。由此可见，要落实综合素质评价，对教师的培训是极其重要的。首先，要加强教师对教育的认识，使他们意识到综合素质评价对学生、教育、国家发展的重要价值，通过加强教师对综合素质评价的理解和认同，提高他们实施综合素质评价的积极性。其次，要向教师传播系统的素质评价理论和评价方法，包括学生综合素质的内涵、现代的评价理论和理念等，为教师进行综合素质评价提供知识和技能。再次，要对教师进行具体的策略培训，如将综合素质评价与日常教学有机融合、成立学生内部的互评小组等。最后，要不定期对教师在综合素质评价实践过程中出现的问题进行解决和指导，如举办有主题的研讨会、建立实践反馈的共享平台等。

6. 强化综合素质评价和生涯规划教育

目前，大部分学校普遍把综合素质的评价内容划分为五个模块，即品德表现、学业水平、运动健康、艺术素养和创新实践，在不同的模块内都有客观的评价记述，评价结果都经过民主评议和公示确认，这就很大程度提高了综合素质评价的信度。此外，很多学校都设立了职业生涯规划课程，课程通过教师讲解，或请专家、成功人士开办讲座等形式来对学生进行规划引导。虽然综合素质评价和职业生涯规划在实践中取得了一定的成绩，但是距离课程改革目标还有很长的距离。对此，要解决两个问题，一是要明确综合素质评价在高校招生中的参考地位和具体参考方案，这样可以提高综合素质评价的参考信度和改革后高考的信度；二是要提高生涯规划课程的教学水平，丰富教学内容，切实提高学生对未来发展的认知。

(作者单位：通州区教师发展中心)

传承弘扬张謇精神 助推民营经济高质量发展

曹莉萍

2020 年 7 月 21 日, 习近平总书记在企业家座谈会上, 把张謇等誉为“爱国企业家的典范”; 11 月 12 日, 总书记在南通调研时指出, 张謇是“中国民营企业家的先贤和楷模”。当前, 通州正处在百年变局和历史机遇的交汇点, 更需要一种精神来凝聚人心、鼓舞奋进, 推动“硬核区”建设, 而张謇精神所蕴含的爱国情怀、兴办实业、投身公益、开拓创新和包容开放等实质正是一剂良药。

一、通州民营经济发展稳中有升

2020 年, 通州民营经济总体逆势上扬, 全年新增个体工商户 22191 户, 新增私营企业户数 5567 户; 全年新增私营企业注册资本 229.8704 亿元, 累计分别为 113400 户、28055 户、1642.3362 亿元。规模以上民营工业增加值 339.98 亿元, 增幅 3.8%。全区固定资产民间投资同比增长 13.1%, 引进投资额超千万元以上市外民资项目 66 个, 注册资本 57.26 亿元, 其中亿元以上项目 13 个。

聚焦创新驱动, 企业培育结出硕果。推进企业规模化、数字化发展, 新增规上工业企业 118 家, 新增两化融合贯标企业 5 家, 星级“上云”企业 21 家。推进制造业智能化发展, 实施市级以上智能化技改项目 21 个, 新增省市级智能车间 7 个、“首台套”7 个、企业技术中心 5 家。成功组织推荐 18 家企业入选南通市优秀民营企业, 分别获评“市十强民营企业”等称号。1 家企业成功认定省级中小企业公共服务示范平台、10 家企业认定市级专精特新小巨人企业、4 家企业认定省级专精特新小巨人企业、2 家企业通过工信部第二批专精特新“小巨人”企业审核及公示。

强化要素保障, 载体建设不断完善。加强载体运营管理, 江海圆梦谷获评四星级科技服务类主题

楼宇。深化人才强区战略, 入选省“双创计划”9 个、市“江海英才计划”25 个, 引进高层次人才 71 人, 新增专业技术人才 1.8 万人。加大科技奖补扶持, 下达高企奖励资金 470 万元, 发放市区两级产学研补助 969 万元。深化科技金融合作, “苏科贷”累计放贷 1.1 亿元。科技成果加快转化, 实施产学研合作项目 152 个, 其中, 沪通科技合作项目 14 个。江海电容器获省战略性新兴产业发展专项资金支持, 海星电子获首批“江苏精品”认证, 沃太能源获评省知识产权战略项目。

激发改革活力, 营商环境不断优化。成立区民营企业服务中心, 为企业提供政策信息、管理培训等综合服务。开展“服务暖千企”等特色活动, 出台“个转企”实施方案, 引导个体工商户向现代企业转型, 培育私营企业 189 家。深化“放管服”改革, 赋权南通高新区市级审批事项 11 项。用好“一站式”集成服务窗口, 实现企业开办全流程“半日办结”。建设一体化在线政务服务平台, 部署政务服务事项 2248 个, 办件 17107 条。落实电、气优惠政策, 为企业减负 1.3 亿元。实施“双随机、一公开”监管, 建立失信主体容错纠错机制, 为激发和保护市场主体活力营造良好环境。

二、通州民营经济发展中存在的主要问题

通州具有较为厚实的实体产业基础, 拥有众多具有家国情怀、社会责任和国际视野的优秀企业家。近年来, 在区委区政府的正确领导下, 民营经济有了进一步发展。但与沪苏等经济发达地区相比, 还存在着一些不足与差距。

发展质效还需提升。一是有“高原”缺“高峰”。通州民营企业密集, 但在行业内具有广泛影响力、在产业链上具有较强带动力的领军型企业不多, 高端

纺织、新材料和智能装备三大产业总计不足 500 亿元,与千亿级地标产业差距较大。二是有产业缺硬核。全区传统产业转型升级不够快,新兴产业做大做强尚需时日,产业创新能力不够强,研发投入占比不高,尤其是缺乏一批具有自主知识产权的硬核科技。三是有侨商缺侨企。在外通商人数众多,足迹遍布全球,在外搞得风生水起,但回乡投资的热情还不够高。

投资服务还需优化。制造业企业贷款比重偏低,机制性矛盾未能化解,金融服务短板问题没有得到根本改变,尤其是普惠金融有待进一步推进。精准帮扶小微企业还不够,重视大项目培育而忽视小微企业关切,2020 年全区小微企业工业产值下降 5.9%,低于规上工业平均增幅 9.8 个百分点。

发展动能还需加码。全区高新产值增幅有限,投资结构有待优化。在一些产业领域,由于缺乏自主核心技术,“小而散”“大而弱”的问题还客观存在,产业链、供应链的安全无法保证。上市后备企业不足,IPO 后备梯队较弱,少数企业签约后无实质性进展等,成为影响上市的“软肋”。

三、传承弘扬张謇精神,助推民营经济高质量发展

(一)保持高昂的精神状态。在后疫情时代,我们只有保持高昂的精神状态,将“张謇精神”长存于心、笃之于行,积极响应新时代号召,才能更好地促进民营经济发展。一是发扬改革精神。改革是时代精神的核心,要努力克服保守桎梏,加快解放思想,树立开放的发展观,像张謇敢为天下先,实现思想上的“破冰”,行动上的“突围”,更好地开辟民营经济新天地。二是强化居安思危。面对复杂的国际形势,企业求生存谋发展,必须居安思危,学深悟透张謇投身民族工业的忧患意识,围绕关键项目、基础研究项目展开攻关。积极行动解决“卡脖子”难题,龙头企业尤其要发挥带头作用,努力在构建自主可控产业体系上实现新的历史性突破。三是不断求真务实。要深入基层学真经、摸真情、谋真招,对遇到的难热点问题,不等不靠,积极主动地研究解决,对事关根本和长远性建设的重点工作,要紧抓不放,以务实的态度,担负起人民赋予的职责。

(二)积极弘扬企业家精神。长期以来,我们的企业家始终与通州发展相伴而行,致力于传承和弘扬企业家精神,切实肩负起在改革创新、推动高质量发展上争当表率的重任。一是始终坚持发展理念。

张謇创办的产业相互配套,形成了较为完善的产业链和供应链,是循环经济的缩影。张謇的大视野大格局与总书记倡导的新发展格局相通,通州的民营经济在新冠疫情冲击下逆势而上,这是传承和弘扬张謇实业救国精神、落实总书记全面高质量发展新理念的具体体现和结果。二是不断增强爱国情怀。张謇身上具有传统知识分子浓郁的家国情怀、强烈的社会责任和近代优秀民营企业企业家富有远见、坚忍不拔的精神。当前的形势,更需要民营企业企业家以张謇为“镜子”,常怀赤子之心,时刻将责任担在肩上,对国家、对民族怀有崇高使命感和强烈责任感。三是不遗余力开拓创新。创新是企业家的一个重要特质,张謇一生创办了二十多个“中国第一”,在创新路上从未停下脚步。传承和弘扬“张謇精神”,就是要不断攻克新技术、尝试新产品、占领新市场,在新的时代条件下做大、做强实体产业,重中之重就是大力倡导和推动创新,进一步提振信心,力促民营经济再上新台阶。

(三)脚踏实地放胆实干。张謇一生以实业为主,他脚踏实地推动着中国民族工业的发展进程。一是推动产业高质量。张謇创办的大生纱厂、颐生酒业等在当时毫无疑问是行业领军的高质量产业。传承和弘扬“张謇精神”,就是要对标高质量发展要求,以龙头企业为引领、骨干企业为支撑、产业链条为纽带、产业板块为依托,全力打造新一代信息技术、汽车及零部件、智能装备等产业地标。二是创新理念谋项目。把握国家和省重大战略部署,抓住产业梯度转移机遇,围绕 5G 商用、工业互联网等新型基础设施,技术改造、设备更新等制造业高质量发展领域,把“向上争”“向内挖”“向外引”有机结合起来,谋划推进一批补短板、强弱项、提质量的重大项目。三是全力以赴扩投资。鼓励企业推进关键环节、工序升级改造,加快智能车间建设。落实优惠政策兑现,鼓励引导企业实施工艺革新、装备升级,助推民营经济高质量发展。

(作者系通州区委统战部副部长、区工商联党组书记)

加快融入“双循环”大局 全力推进经济高质量发展

何 山

加快“构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”，这是以习近平同志为核心的党中央积极应对世界百年未有之大变局和当前面临国内外经济形势变化的战略之举。通州作为南通市主城区和工业大区，要策应发展环境新变化和发展新要求，在加快融入“双循环”新发展格局中提高站位、明确定位、找准方位，统筹对内对外开放，坚持创新驱动，增强经济发展内生动力，推动经济发展向好走强。

一、通州经济高质量发展面临的挑战

随着“一带一路”倡议、长江经济带发展、长三角区域一体化发展等国家战略相继实施，沪苏通铁路全线开通运营，南通新机场、北沿江高铁、盐通铁路、通张铁路等重大交通工程有序推进，将打通多个国内产业循环联结点 and 走向国际循环的重要通道，通州靠江靠海靠上海的区位优势进一步凸显；聚焦项目建设，推行“链长制”招商，优化营商环境，一大批重大项目竣工投产，促进了通州“一主一新一智”三大产业集聚发展，综合实力进一步提升，2020 年实现地区生产总值 1462.5 亿元，是 2015 年末的 1.6 倍，位列全国高质量发展百强区第 15 位；抢抓南通获批第三批国家跨境电商综合试验区新机遇、新风口，积极探索跨境电商发展新路，促使跨境电商成为助推通州外向型经济高质量发展的重要力量，南通国际家纺城电子商务产业园被评为江苏省电子商务示范基地，通州被评为江苏省农村电商示范区（县）。但对照经济高质量发展要求，还存在诸多挑战。

1. 企业经营难度较高，企业运行压力较大

近年来，企业营业成本持续增高，销售、管理、财务等费用不断攀升，经营压力持续加大。今年上半年，全区亏损企业 197 家，亏损面为 28.1%，较去年

全年高 9.5 个百分点；全区 32 个行业中有 15 个行业亏损额同比扩大，亏损企业亏损额同比增长 8.1%。此外，企业资产负债率较高，规模以上工业企业负债总计增长 17.1%，较资产增幅高出 3.2 个百分点，降杠杆、减负债、防风险压力较大。

2. 转型升级动力不足，产业结构有待优化

投资结构决定着未来经济结构的状况和水平，今年上半年，通州工业投资同比增长 35.4%，占全部投资比重 64.4%，服务业投资持续下降，降幅比一季度扩大 41 个百分点，服务业发展亟需提振。此外，通州支柱产业中新一代信息技术产业与高端纺织产业规模以上工业企业产值增速呈连续下降趋势，新一代信息技术产业上半年较一季度下降 18.9 个百分点，高端纺织产业较一季度下降 15 个百分点，支柱产业支撑力不足。

3. 外资利用效率不高，经济效益受到制约

外资是衔接两大循环相互促进的重要主体，是参与国内大循环建设的重要力量，受外部环境影响，全球产业链趋于求稳，对通州外资利用造成一定影响。今年上半年，全区实际使用外资 8287 万美元，同比下降 9.1%。此外，通州外资利用较为偏向于制造业投入，且多为加工制造业，在生产技术方面未起到辐射带动作用，部分外资项目区内配套资金不足，综合平衡欠佳，制约外资效果。

二、加快融入“双循环”大局，全力推进经济高质量发展

中央提出，要准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局，抓住机遇，应对挑战，趋利避害，奋勇前进。随着制造业生产率的提高和“双循环”战略的推进，要主动找准在新发展格局中的位置，加快探索融入和主动服务构建新发

展格局的有效路径,调整传统外向型发展方式,推动产业基础高级化、产业链现代化,形成思想再解放、开放再出发、目标再攀高的正向氛围,在服务构建新发展格局上争做示范。

1. 坚持不懈转型升级,夯实内生动力

坚持以深化供给侧结构性改革为主线,紧扣高质量发展新要求,增强“3+2”产业体系竞争力,以科技创新和品牌战略引领通州支柱产业发展。加大优质项目招引力度,提升产业集聚度和竞争力,重大项目实行领导挂钩制度,确保投入到位,按时竣工投产。把握长三角地区产业链供应链现有优势,主动整合、加快融入,大力支持一批生产中间产品及原材料的企业,融入长三角产业链供应链,增强配套服务能力。瞄准基建延伸,着力解决5G基站建设过程中遇到的具体问题,不断加强纵向条线、镇区板块间的沟通,集中宣传贯彻省市信息化条线相关政策,为标杆企业、服务机构、需求企业搭建互动交流平台,积极助力新兴产业发展。加强宏观指导,出台外资投资导向政策,综合平衡利用外资项目,优化外资流向和结构。

2. 策应内需新形势,出口内贸并重

“稳”字当头,贯彻国内大循环为主方针,抢抓政策机遇,以通州组团方式合力促销,参照鼓励出口政策出台鼓励做大做强内贸市场的政策举措,努力拓展国内市场。采取培训、现场指导等多种形式,帮助国际业务萎缩的出口企业尽快熟悉国内营商环境和标准体系,建立形成针对国内市场的品牌、研发创新、产品设计体系。优化出口转内销促进平台,鼓励各种电商平台以及实体流通平台开展外贸产品内销专项活动,搭建转内销的专用通道。进一步扩大服务业的对内对外开放,放松对内管制,对外引入竞争,注重生活性服务业、生产性服务业和新兴服务业协同并进,加快服务业集聚区发展,积极培育“健康+养老”“健康+体育”等新业态,做精品牌、做强特色。

3. 全力优化营商环境,亲商安商稳商

推行“不见面审批(服务)”改革,全方位深化政府服务数字化转型,继续优化营商环境政策环境,充分发挥政策引导作用,强化政策整合和兑现,全面落实上级减税降费政策,把各项扶持优惠政策措施逐项落到实处,提高政策兑现率和企业覆盖面。增强金融服务功能,落实普惠金融措施,降低资金成本。建立企业轻微违法违规容错机制,对新产业、新模式、新

业态实施包容审慎监管执法,对企业不涉及重大安全、环保问题且没有造成危害后果的首次轻微违法违规行为以教育指导为主,不轻易处罚。全方位精准施策,实行经济部门包片驻点,在人才、科技、投资、金融、财政、社保、税费等方面贯彻好助企扶企普惠制优惠政策,化解企业困难,降低企业经营成本。实行一企一策,就企业个性化矛盾或要求进行针对性处理。

4. 科学开展引资引智,释放集聚效能

要持续聚焦“一主一新一智”产业生态链,不断优化招商机制,配优配强招商队伍。全区主力平台要统筹规划,大力招引战略性新兴产业,围绕产业链和价值链,统筹布局生产力,着力引进一批产业关联性大、集聚度高、带动性强的重大项目,以期改善全区产业结构,增强抗风险能力。瞄准招商重点区域,立足区域特色产业、资源优势,加快对新领域、新产业方面知识的更新和新兴产业项目的筛选,做好重点产业、园区、投资环境的宣传推介。以产业带动引进先进技术、先进管理经验、高级管理人才、研发机构,实现资本和人才双丰收,利用成熟的内需市场、产业体系和政策红利,全力吸引高端技术和创新人才,实现资源集聚的乘数效应。

5. 重点培育经济人才,锻造企业家队伍

建立通州经济发展专家库,加强对全区经济运行和重点企业运行情况的动态监测和评估分析。大力弘扬张謇精神,把企业家培植纳入政府人才培养总体规划,采取政策激励、高端培训、重点扶持等措施,努力培育一支具有全球视野、精通现代管理、勇于开拓创新、诚信守法经营、担当社会责任的企业家队伍。强化党建引领,加大企业非公党建力度,注重吸收民营企业家和企业高级经营管理者中的优秀分子加入党组织,以党建促企业发展。

(作者单位:通州区金新街道办事处)

高质量发展背景下 家纺产业知识产权保护研究

——以通州法院知识产权审判实践为视角

周 蓉

家纺产业的繁荣发展离不开知识产权保护的外在保障,但家纺产业的转型升级也给知识产权保护带来了新的挑战。为此,本文以通州法院知识产权审判实践为视角,总结高质量发展背景下家纺知识产权司法保护的现状,分析当前家纺知识产权保护面临的主要问题,并提出完善知识产权保护的相关对策建议。

一、高质量发展背景下家纺知识产权司法保护现状

通州法院自 2007 年 11 月成立知识产权庭以来,积极推进“三合一”审判工作,截至 2020 年 12 月底,共审结涉家纺知识产权案件 3594 件,有效打击了知识产权的侵权行为,提升了知识产权司法保护成效,增强了经营商户的法律意识,规范了家纺市场的竞争秩序,为家纺产业健康发展奠定了良好的基础。

(一)强化知名品牌的保护,促进规模企业发展

近三年,通州法院共审结涉罗莱、水星、富安娜等知名品牌家纺知识产权案件 171 件,其中判决案件的赔偿总金额高达 276.1 万元,为权利人挽回了大量的经济损失。其中罗莱生活科技股份有限公司提起的 64 起商标侵权纠纷全部以判决结案,通过司法形式不断巩固和提升品牌价值,扩大品牌的市场影响力。逐步提高知名品牌侵权案件的损害赔偿金额,如罗莱、水星等品牌的商标侵权案件平均每案的赔偿额增加了 30%。同时,依法适用惩罚性赔偿制度,在一起侵害罗莱商标权的案件中,在确定被告存在恶意侵权、重复侵权的情形下,对其适用了最高比例三倍的惩罚性赔偿,最终判决被告赔偿 9 万元,加大对恶意侵权人的惩治力度。

(二)加强刑事司法保护力度,体现最严格保护理念

近三年,通州法院共审结涉家纺知识产权刑事案件 14 件,通过严把缓刑适用标准,加大罚金刑力度等手段严厉打击家纺知识产权刑事犯罪,依法对 19 名被告人判处刑罚,处罚金累计 118.6 万元。充分发挥刑事审判的惩戒功能,在法律规定罚金数额为非法经营额 50%以上 1 倍以下的范围内,将比例提高至 60%以上 1 倍以下,加重犯罪分子的违法成本。近三年适用缓刑的涉家纺案件罚金全部执行到位,实现了对犯罪分子的经济制裁,使其犯罪牟利的目的落空。

(三)完善案件集中管辖机制,统一区域裁判尺度

根据集中管辖的要求,自 2020 年起,通州法院对涉家纺知识产权案件的管辖范围在原先的通州以及海门部分乡镇的基础上,进一步扩大至海安、如皋和启东地区。2020 年,通州法院共受理涉家纺知识产权民事案件 556 件,其中通州 331 件、海门 202 件、海安 4 件、启东 9 件、如皋 9 件、通州湾 1 件。大力推动全市案件裁判尺度的统一,保持与原管辖法院裁判尺度有效衔接的同时,对不同县、市、区的同类涉家纺案件适用相同的赔偿标准,审结罗莱、水星、大嘴猴等涉家纺跨区域批量维权案件 141 件。进一步完善两级法院沟通机制,紧跟上级法院对类案或系列案件的裁判理念和尺度,促进全市涉家纺知识产权案件“同案同判”,进一步扩大通州法院知识产权审判在全省乃至全国的影响力。

(四)推进知产保护联动机制,护航产业转型发展

积极推进公检法会商机制,组织召开区公检法知识产权保护联席会,进一步推动三方加强协作,提

升知识产权刑事保护效果。加强与行政机关的协作配合,与相关执法单位就涉家纺案件在行政执法过程中遇到的疑难问题进行会商研讨,从法院审理行政案件时的审判思路着手,指导行政机关理清工作思路及审查重点,并就如何依法行政提出建议。2019年7月,联合区法学会、南通家纺城管委会等部门共同举办第二届南通“法治沙龙”暨“知识产权保护与家纺产业高质量发展”主题论坛,为护航家纺产业发展凝聚智慧力量。

二、高质量发展背景下家纺知识产权保护面临的新问题

近几年,通州法院在审理涉家纺知识产权案件的过程中,发现此类案件呈现出一些新特点,这些新特点与家纺产业的转型升级密切相关,也在一定程度上反映出高质量发展背景下家纺知识产权保护存在的新问题。

(一)市场主体宣传引导不足,电商领域监管仍需强化

外来商户对市场规则缺乏了解,法律意识不强。近年来,通州法院受理的涉家纺知识产权案件中,外来商户侵权的案件数量逐年增多,比重不断增大。2020年,通州法院所受理的外来商户作为被告的案件数已占到涉家纺知识产权案件总数的48%。从户籍地来看,这些外来商户多来自河南、湖北、安徽等地,且有集群性的特点,如近两年陆续受理的四十余起罗莱生活科技股份有限公司起诉商标侵权的案件,被告均来自河南省夏邑县,并且此类案件的数量还在不断增长。从侵权发生的原因来看,基本都是因为侵权人不清楚市场规则,法律意识淡薄,侵权人或者不清楚从事的是侵权行为,或者为牟取利益而知法犯法,更有甚者是因侵权被法院判处承担民事或者刑事责任后又再次实施侵权行为。

家纺行业销售渠道多样化,线上销售缺乏有效监管。随着电子商务的迅猛发展,越来越多从事家纺行业的商户将销售渠道由线下向线上转移,相应地,涉电商家纺知识产权侵权纠纷也日益增多。以通州法院受理的涉电商家纺知识产权案件为例,收案数从2017年的17件,2018年的56件,2019年的106件,到2020年的289件。由于网络侵权具有主体隐蔽性强、分布范围广、侵权证据收集认定难等特点,导致对电商经营者的日常监管难度较大。目前,电商平台和行政机关对电商经营者的监管多在事后,电商平台通常是在收到消费者投诉或者法院传

票后,行政机关通常是在收到权利人、消费者举报后,才对涉嫌侵权的经营者采取一定的制裁措施或行政处罚,而对侵权行为的事前预防和事中控制缺乏有效手段。

(二)权利人法律意识有待提升,商业维权缺乏有效引导

部分权利人法律意识不强,知识产权保护措施不到位。通州法院在审理涉家纺著作权案件中发现,部分权利人在作品创作完成后,忽视了对作品设计稿件等与创作行为有关的证明材料的保管,或未及时对作品进行登记保护,导致维权难度增加。约有5%的家纺著作权案件,原告在庭审中无法提交与著作权权属相关的直接证据,而只能通过发布在网络媒体上的作品照片、印染厂的印染证明、设计师的设计证明等间接证据予以证明,给法院判断著作权权属造成了困难。

知识产权维权日趋商业化,源头维权相对欠缺。随着权利人知识产权意识的增强及国家对知识产权保护力度的加大,社会上出现了一些专业的知识产权维权代理机构。权利人对这些机构实行某项知识产权的地区集中授权,由这些机构在授权范围内对授权区域的侵权行为进行集中维权,形成规模效应,降低维权成本,实现权利主体与被授权方共同获利。此即为知识产权“商业维权”,一定程度上缓解了权利人维权难的困境,但这种维权模式在实际运行过程中,大多并未真正起到促进知识产权转化和运用的作用,而是成为了代理机构牟取经济利益的工具,从而背离了知识产权保护初衷。通州法院受理的90%以上的涉家纺知识产权案件都属于“商业维权”案件,法院在审理中发现,与停止侵权、授权合作等事项相比,代理机构更关注的是赔偿金额的多少与能否赔偿到位的问题。同时,代理机构出于经济利益和诉讼策略的考虑,所起诉的侵权人通常都是处于销售环节终端的经营者,仅有大约3%的案件在起诉终端销售商的同时会将生产商、经销商一并起诉,导致打击效果有限,制假售假屡禁不止。

(三)司法判赔数额相对较低,刑罚威慑作用未有效发挥

司法裁判的赔偿标准仍较低,最严格保护体现不充分。近年来,虽然通州法院逐步提高了对涉家纺知识产权案件尤其是涉知名家纺品牌知识产权案件的赔偿额度,但从总体上看,涉家纺知识产权案件的赔偿数额与其知识产权市场价值仍不相适应,一

定程度上存在“弱保护”的问题。关于赔偿标准,鲜有根据权利人的损失、侵权人的获利数额进行赔偿,多数案件仅适用标准相对较低的法定赔偿,难以体现对侵权人的经济制裁。同时,惩罚性赔偿制度的落实不到位,适用标准不一,未能准确把握“恶意”“情节严重”等要件,大大降低了该制度被适用的频率。近三年,通州法院涉家纺知识产权案件的判赔额基本都在 1 万元至 3 万元之间,至 2020 年底,仅对 4 起案件适用惩罚性赔偿,对侵权人的惩处力度不大。

刑罚威慑作用未充分发挥,犯罪分子再犯风险大。涉家纺知识产权刑事案件的被告人适用缓刑的比例较高,判处的刑罚相对较轻,部分犯罪分子在缓刑期间或者刑罚执行完毕之后仍继续实施家纺知识产权侵权行为,导致刑事制裁的目的落空。通州法院在审理一起涉家纺商标侵权案件中,发现该案的其中一名被告曾因制售假冒家纺产品被判处过刑事责任,该被告在缓刑期间与其妻子将二人名下一家家纺企业的股权全部转让给其岳父后,继续以该企业的名义对外大量生产销售侵害他人商标权的家纺产品,涉嫌再次犯罪。

(四)双轨保护机制运行不畅,多元化纠纷解决机制尚不健全

行政执法力度不足,作用无法有效发挥。在知识产权保护方面,我国目前施行的是行政保护与司法保护并行的“双轨制”。与司法保护相比,行政保护具有简便快捷、成本低、效率高的优势,但在实际执法过程中,主动性更强的行政机关在知识产权保护中的优势并未得到有效发挥。2019 年,通州法院受理涉家纺著作权案件共计 308 件,而通州川姜版权办和海门三星版权办的此类案件的收案总数仅占通州法院收案数的一半左右。此外,仅有 17% 的涉家纺知识产权民事案件,原告选择先行通过申请版权办或市场监督管理局查处侵权行为并固定证据后向法院起诉,大部分案件中,原告则选择通过公证或者时间戳的方式进行证据保全后直接向法院提起诉讼。

双轨保护机制运行不畅,跨部门、跨区域协作有待加强。通州法院早在 2008 年就曾与区志浩市场版权管理办公室共签《关于家用纺织品著作权保护诉调对接备忘录》,于 2013 年与区科技局、区公安局等六家行政执法单位实行区域知识产权保护联动,建立了八大协作机制,但近几年,这些联动机制运行效果不佳,信息共享、案情通报、案件移送等制度均

未能得到有效落实,各部门“各自为政”的现象仍较为普遍。另外,南通家纺市场横跨通州、海门,早在 2008 年,两地的家纺版权司法保护已形成统一格局,2020 年在两大市场的基础上成立了江苏南通国际家纺产业园区,但行政执法权至今仍分属两地,跨区域联合执法机制尚未形成,执法标准亦尚未统一,造成实践中无法迅速有效地处置家纺知识产权纠纷,家纺知识产权保护无法形成有效合力。

多元化纠纷解决机制尚不健全,“大保护”格局尚未形成。目前,涉家纺知识产权纠纷的解决以司法为主导,法院每年受理的涉家纺知识产权民事案件数量要远远高于行政管理部门、人民调解组织、仲裁机构、行业协会组织处理的案件数量。大量的纠纷未能通过诉前化解,不仅使行政管理部门、仲裁机构、人民调解组织在知识产权纠纷化解中的作用无法发挥,也给司法审判带来了巨大的压力。同时,由于司法诉讼周期相对较长,程序相对复杂,导致维权“成本高、周期长”的问题无法得到根本解决。

三、高质量发展背景下完善家纺知识产权保护的对策建议

面对家纺产业转型升级过程中产生的新问题,现有的知识产权保护措施显然已经难以应对。家纺产业的高质量发展需要高质量的知识产权保护,而高质量的知识产权保护必然离不开市场主体、行政机关、司法机关、社会组织等各方的共同参与,以及知识产权“大保护”格局的构建。

(一)积极开展宣传和监管,提升市场主体法律意识

一是加大知识产权保护宣传力度。司法机关和行政机关应联合行业协会、电商平台等开展多渠道、多样化的宣传活动,增强市场主体的知识产权意识,营造自主创新的良好氛围。同时,加大对规模企业的专题培训、走访调研,及时发布知识产权相关的政策和信息,为企业提供知识产权政策咨询服务,推动企业树立品牌保护意识。

二是规范外来商户的经营行为。政府部门在招商引资过程中应注重对本地法治营商环境、市场规则的介绍,使有意愿入驻的外地商户对上述信息做到心中有数。同时,做好新入驻外地商户的登记工作,了解他们的实际需求,帮助其尽快熟悉本地的市场规则,真正适应并融入到家纺城的营商环境中。商会组织可发动宣传,利用广告、公示牌等方式,营造有事找商会或引导新入驻商户主动寻求商会帮助

的氛围,并积极主动对接新进客商,帮助或提示各商户守法经营。

三是加强涉家纺电商领域的监管。行政机关应加强与电商平台的合作,不断加大电子商务领域的执法力度,加强线上线下一体化协同治理,线上探索运用网络监管技术手段发现侵权行为,线下加大对源头的打击力度,提升电商领域知识产权保护的治理能力。同时,电商平台要建立并完善平台规则体系,合理设置准入门槛,加强对入驻商家的资格审核,做好平台商家的日常监管,定期开展自查整改,主动下架侵权产品,充分发挥平台打假的作用。

(二)准确把握运用法律制度,发挥司法引领作用

一是确立与知识产权市场价值相协调的侵权损害赔偿标准。进一步提高损害赔偿的额度。深入贯彻最严格知识产权保护理念,根据创新高度、知名度、侵权情节等因素,分类施策,加大损害赔偿力度,适度提高各类涉家纺知识产权案件的法定赔偿额度,同时引导当事人通过其他可计算方式确定赔偿数额进行举证,依法从高确定赔偿数额,增加侵权成本。积极适用惩罚性赔偿制度,持续强化对重复侵权、以侵权为业、恶意侵权等严重侵权行为的惩治,准确把握该制度的适用条件,发挥惩罚性赔偿对侵权行为的威慑作用。

二是探索适用刑事“禁止令”制度。探索对因制售假冒家纺产品被追究刑事责任的人员,适用从业“禁止令”,禁止犯罪分子在缓刑期间或者刑法执行完毕之后的一段时间内从事相关经营活动。在现行法规定的基础上,制定刑事“禁止令”实施细则,准确把握适用条件,根据个案情况,灵活地运用“禁止令”制度,达到预防再犯的目的。

三是合理引导规制商业维权行为。对商业维权案件,司法机关应加强对诉讼主体适格性、证据形式要件、取证程序等的严格审查,合理分配举证责任,根据被告的经营主体性质、经营规模、经营时间、主观过错等因素,合理确定赔偿数额,控制商业维权的利润空间,平衡各方当事人及社会公众间的利益。同时,加强司法机关与行政机关、行业协会等组织的协作配合,逐步引导权利人向源头维权,销售商规范销售商品的进货渠道,代理行业加强自律自治,使商业维权回归理性轨道。

(三)构建“大保护”工作格局,凝聚多方保护合力

一是建立健全跨部门、跨区域执法协作联动机制。行政机关各职能部门要制定跨部门案件处理规

程,加强执法联动与信息共享,健全部门间重大案件联合查办和移交机制,做好行政执法部门与公安部门对涉嫌犯罪的涉家纺知识产权案件查办的衔接工作。同时,要以知识产权案件集中管辖为契机,加强南通市范围内的跨区域协同,探索创新家纺知识产权跨区域执法体制机制,突破行政区划壁垒,共同推进知识产权行政保护工作。

二是积极推进行政执法队伍专业能力建设。行政机关要围绕执法能力建设,引进专业人才,开展业务培训,加强业务指导,规范执法行为,提升执法人员业务水平和依法行政、依法办案能力。同时,利用互联网、大数据等现代信息技术,加强技术监测平台建设,推进行政执法方式创新,不断提升侵权违法线索发现、收集、甄别、追溯及处置能力。

三是完善行政和司法双轨保护机制。进一步加强司法机关与市场监督管理局、版权办等行政机关的对接,畅通诉调对接机制,引导企业多渠道、多途径解决知识产权纠纷。完善司法和行政机关的信息共享平台,包括案件线索、法律文书等的互通,确保司法机关和行政机关在协调工作时能够有效衔接。适时召开联席会议,及时通报知识产权保护的进展情况及工作中的热点、难点问题,加强研讨,提升知识产权保护的整体效果。

四是积极推进多元化纠纷解决机制建设。完善知识产权仲裁、调解、公证工作机制,培育和发展仲裁机构、调解组织和公证机构。建立健全志愿者制度,调动社会力量积极参与知识产权保护治理。完善行政确权、公证存证、仲裁、调解、行政执法、司法保护之间的衔接机制,加强信息沟通和共享,形成各渠道有机衔接、优势互补的运行机制,切实提高维权效率。充分发挥家纺城各商会组织在纠纷化解中的作用,鼓励商会组织介入纠纷调处,充实知识产权纠纷多元化解力量。

(作者单位:通州区人民法院)